

# ЗАҢГЕР

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚ ЖАРШЫСЫ  
ВЕСТНИК ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

### Әлімбаев Мұсабек Тұрғынбекұлы

Қазақстан Республикасы Судьялар одағының  
төрағасы міндетін атқарушы,  
и. о. Председателя Союза судей Республики Казахстан

### Асанов Жақып Қажыманұлы

Қазақстан Республикасының Бас Прокуроры  
Генеральный Прокурор Республики Казахстан

### Имашев Берік Мәжітұлы

Қазақстан Республикасының Әділет министрі  
Министр юстиции Республики Казахстан

### Қасымов Қалмұханбет Нұрмұханбетұлы

Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрі  
Министр внутренних дел Республики Казахстан

### Мәми Қайрат Әбдразақұлы

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Төрағасы  
Председатель Верховного Суда  
Республики Казахстан

### Рогов Игорь Иванович

Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесінің  
Төрағасы  
Председатель Конституционного Совета  
Республики Казахстан

### Сәрінжіпов Аслан Бәкенұлы

«Назарбаев қорының» президенті  
Президент «Назарбаев фонда»

### Сыдықов Ерлан Бәтташұлы

Л.Н. Гумилев атындағы  
Еуразия ұлттық университетінің ректоры  
Ректор Евразийского национального университета  
им. Л.Н. Гумилева

### Ударцев Сергей Федорович

«Құқықтық саясат және конституциялық заңнама»  
ҒЗИ директоры, з.ғ.д., профессор  
Директор НИИ «Правовой политики и конституцион-  
ного законодательства», д.ю.н., профессор

- ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
- КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
- ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
- МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
- МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
- МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
- СОЮЗ СУДЕБНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
- КАЗАХСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
- ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА

## РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

### Борчашвили Исидор Шамилович

з.ғ.д., проф./ д.ю.н., проф., «Қылмыстық құқық»  
бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела «Уголовное право»

### Қаудыров Төлеш Ерденұлы

з.ғ.д., проф./ д.ю.н., проф., «Зияткерлік меншік»  
бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела  
«Интеллектуальная собственность»

### Қоғамов Марат Шекішұлы

з.ғ.д., проф./ д.ю.н., проф., «Қылмыстық процесс»  
бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела «Уголовный процесс»

### Мороз Светлана Павловна

з.ғ.д., проф./ д.ю.н., проф., «Жеке құқық»  
бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела «Частное право»

### Подопригора Роман Анатольевич

з.ғ.д., проф./ д.ю.н., проф., «Әкімшілік құқық»,  
«Салық құқығы» бөлімдерінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор разделов «Административное  
право», «Налоговое право»

### Порохов Евгений Викторович

з.ғ.к./ к.ю.н. «Қаржы құқығы», «Салық құқығы»  
бөлімдерінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор разделов «Финансовое  
право», «Налоговое право»

### Сүлейменов Майдан Күнтуарұлы

з.ғ.д., проф./ д.ю.н., проф., «Жеке құқық» бөлімінің бас  
редакторы  
Главный редактор раздела «Частное право»

### Тлепина Шолпан Валерьевна

з.ғ.д., проф./д.ю.н., проф., «Құқық тарихы»  
бөлімінің жауапты редакторы  
Ответственный редактор раздела «История права»

Мнения и взгляды, содержащиеся в данном журнале,  
могут не совпадать с официальной позицией редакционной коллегии журнала  
и отражают авторскую точку зрения.

Материалы присылать по адресу: [zanger-press@mail.ru](mailto:zanger-press@mail.ru)

Журнал Қазақстан Республикасы Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген. Тіркеуге қою туралы №2158-Ж, күелік 2001 жылы 25 шілдеде берілді.

**ҚҰРЫЛТАЙШЫ**  
«Қазақстан Республикасы Судьялар одағы» РҚБ

**ШЫҒУЫ ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР**

Жоба жетекшісі:  
**С.К. Байбатыров**  
Бас редактор: **А.К. Беркімбаева**  
Журналистер: Т. Милов,  
Ш. Рахимов, А. Сатыбалдиева.  
Дизайн және беттеуші: И. Брюханова  
**Редакцияның мекен-жайы:**  
050050, Алматы қ., Шаяпин к-сі, 13/19.  
Тел. +7 (727) 228 13 42.  
Материалдарды [zanger-press@mail.ru](mailto:zanger-press@mail.ru)  
электронды почтасына жолдау керек

«VEDA PRESS»  
баспаханасында басылды  
Алматы қаласы,  
Айманов қ., 140, 30а.  
тел.: +7 (727) 266 55 87, 266 27 65.

Теруге берілген күні  
03.09.2016 ж.  
А-4 форматы қағазы жылтыр,  
офсеттік баспа,  
Таралымы: ???? дана  
№ ??? тапсырыс

Журнал зарегистрирован  
в Министерстве культуры,  
информации и  
общественного согласия Республики  
Казахстан. Свидетельство  
о постановке на учет № 2158-Ж  
от 25 июля 2001 г.

**УЧРЕДИТЕЛЬ**  
РОО «Союз судей  
Республики Казахстан»

**ВЫХОДНЫЕ ДАННЫЕ**  
Руководитель проекта:  
**С.К. Байбатыров**  
Главный редактор: **А.К. Беркімбаева**  
Журналисты: Т. Милов,  
Ш. Рахимов, А. Сатыбалдиева.  
Дизайн и верстка: И. Брюханова.  
Адрес редакции: 050050  
Республика Казахстан.  
г. Алматы, ул. Шаяпина д.13/19  
Тел.: +7 (727) 228 13 42.  
Материалы присылать  
по адресу: [zanger-press@mail.ru](mailto:zanger-press@mail.ru)

Отпечатано в типографии  
ТОО «VEDA PRESS».  
Адрес: г. Алматы, ул. Айманова, 140,  
30а. ЖК «Арай», блок Б-7.  
тел.: +7 (727) 266 55 87, 266 27 65.  
Сдано в печать: 03.09.2016 г.  
Формат А-4. Бумага мелованная,  
печать офсетная, 5,5 п.л.  
Тираж: ??? экз.  
Заказ № ???

## Мазмұны

### 1 ТАРАУ. СЪЕЗДЕН СЪЕЗГЕ ДЕЙІН

Қайрат МӘМИ  
Заң үстемдігін қамтамасыз ету – соттардың басты міндеті ..... 4

Мусабек АЛИМБЕКОВ  
От съезда к съезду: на пути к мировым стандартам  
правосудия ..... 8

### 2-ТАРАУ. СЪЕЗД ҚАТЫСУШЫЛАРЫНА ҚҰТТЫҚТАУ ЛЕБІЗДЕР ..... 13-19

### 3-ТАРАУ. ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ

Владимир БОРИСОВ  
Вступление Союза судей Казахстана в Международную Ассоциацию Судей – важная веха в жизни судейского сообщества ..... 20

Бағлан МАҚҰЛБЕКОВ  
Ұлы мақсат жолында ..... 25

Гульжан АЛЬМАГАМБЕТОВА  
Актуальные вопросы модернизации судебного  
образования ..... 28

Жанна ВОЛКОВА  
Медиация в уголовном процессе: актуальность и развитие ..... 30

Абай ТОҚСАБА  
Соттарды материалдық-техникалық қамтамасыз ету –  
сот төрелігін жүзеге асырудың алғышарты ..... 33

Бек ӘМЕТОВ  
Ашық айтып, әділ шешейік! ..... 35

Рустем АЛЧИНБАЕВ  
Новый ГПК: изменения, которые приведут казахстанскую  
правовую практику к лучшим мировым стандартам ..... 39

Маргулан БЕКТУРГАНОВ  
Инвестициям – надежную правовую защиту ..... 42

Нұрлан ҚАЙЫРБЕКОВ  
Тергеу судьясы – адамның конституциялық құқықтары  
мен бостандықтарын қорғауға бағытталған институт ..... 44

Асламбек МЕРГАЛИЕВ  
О повышении правовой культуры граждан  
Республики Казахстан ..... 46

Мухтар СМАГУЛОВ  
Расширение доступа к правосудию –  
реальное достижение реформы судебной системы ..... 48

Мейрамбек ТАЙМЕРДЕНОВ  
Конечная цель реформы - создание основанного  
на верховенстве закона правосудия ..... 51

Мурат БЕЙБИТОВ  
Новації в совершенствовании судебного образования ..... 53

Рахметулла ХАЙРУЛЛИН  
Азаматтық-құқықтық даулар жөніндегі сот отырыстарына  
прокурордың қатысуын қысқарту ..... 57

## Мазмұны

Нұржан ӘБДІКӘРІМОВ Медиация институтын дамыту – қоғамдық келісімді нығайту кепілі .....	59
Гүлмира ҚЫДЫРБАЕВА Азаматтық сот ісін жүргізу бағытында жаңашылдықтар көп съез делегаты .....	60
Венера ТОХТАРБАЕВА Консолидирующая роль союза судей .....	61
Шарип СИСИМБАЕВ Расширение сферы судебной защиты в рамках нового уголовного законодательства.....	63
Бакытказы ОРДАБАЕВ Твердо отстаивать обеспечение законности.....	65
Ардак ЖУМАШЕВ Электронное правосудие – шаг к быстрому, прозрачному и доступному правосудию.....	66
Серикбол САПАРГАЛИЕВ Отправление правосудия в новом формате .....	67
Бауыржан БАЙМУРЗИН Будни Акмолинского филиала РОО Союз судей Республики Казахстан.....	69
<b>4-ТАРАУ. ӘДЕП КОДЕКСІ</b> <b>ҚР судьяларының әдеп кодексі сот төрелігін жүзеге асыруға</b> <b>лайықты судьялардың тәуелсіздік пен кәсібилікке қол жеткізу</b> <b>құралы ретінде</b>	
Гүлнар ИБРАИМОВА Всемерно повышать доверие общества к судебной ветви .....	72
Мурат НАЙМАНОВ За сухой правовой нормой всегда видеть конкретного человека .....	73
Даулен БАЛЫКОВ Нравственные начала судебной профессии .....	75
Арман ЖҮКЕНОВ Бүгінгі судьялар бұрынғы билердің әділдік пен әдептілік дәстүрін жалғастыруы тиіс! .....	78
Марат ЕЛЕМЕСОВ Судья должен помнить о своей высокой миссии .....	79
Әлия ТҮБЕКБАЕВА Судьялардың біліктілігіне қойылатын талаптарды күшейту – заман талабы.....	82
Сағынбек УЗЫКАНОВ. Совершенствование системы отбора судей на основе международного опыта .....	84
Шәмшілдин ЖОЛКЕНОВ Судьялар әдебі кодексі – қоғам талабынан туындаған құжат .....	87





**Қайрат МӘМИ**  
Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының Төрағасы

## ЗАҢ ҮСТЕМДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ – СОТТАРДЫҢ БАСТЫ МІНДЕТІ

Азаттықты аңсаған қазақ халқының асыл арманының орындалып, тәуелсіз ел болғанына биыл 25 жыл болды. Осы сындарлы шақта елдің елдігін сақтап қалу, ұлттың еңсесін тіктеу, халықтың сенімін ақтау аса күрделі іс болатын. Елбасы осыдан 25 жыл бұрын: – Біз зайырлы құқықтық мемлекет құруымыз керек. Адам құқығы әркез қорғалуы тиіс. Заңдылықтар сақталса, адам өзінің заңды түрде қорғалатынын айқын сезінсе онда дұрыс жолмен келе жатқанымыз, – деп еді. Сол аса күрделі кезеңде Елбасының көрегендігі мен салиқалы саясатының арқасында қазақ елі сүрінбей, бірлігі жарасқан, ынтымағы артқан ел ретінде дамудың сара жолына түсті.

Жас қазақ мемлекетінің тарихындағы жаңа дәуір дәл осы Тәуелсіздіктен бастау алды. Тәуелсіздік – тәңірдің біздің ұрпаққа берген үлкен бақыты, халқымыздың мәңгілік баға жетпес құндылығы. Дәуір жасампаздығы сенімді және серпінді дамуға байланысты. Сондықтан да Тәуелсіздік ерекше маңызға ие. Біз бүгінге дейінгі барлық жетістіктерімізге Тәуелсіздіктің арқасында қол жеткіздік.

1995 жылы бүкіл халықтық референдум өткізу арқылы қабылданған жаңа Кон-

ституциямыздың 3-бабының 4-тармағына сәйкес, республикадағы мемлекеттік билік біртұтас және ол Конституция мен заңдар негізінде заң шығарушы, атқарушы және сот тармақтарына бөліну, олардың тежемелік әрі тепе-теңдік жүйесін пайдалану арқылы, өзара іс-қимыл жасау қағидатына сәйкес жүзеге асырылуы тиіс деп белгіленді.

Ата заңымыздың осы қағидатын іске асыру мақсатында Елбасы мемлекеттік басқару жүйесінің іргелі органы ретінде сот жүйесінің



дамуына айрықша мән берді және беріп келеді. Осы Конституциямыз қабылданған тұста Елбасының: «Менің құқықтық мемлекетте азаматтарды Президент те емес, аймақтың басшысы – әкім де емес, министр де емес, сот қорғауы керек екеніне күмәнім жоқ. Барлық сот және құқық қорғау жүйесі өзінің басты мұраты – азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуге және қорғауға міндетті», - деген сөздері еліміздің судьялар қауымдастығының мәртебесін арттырып қана қоймай, оған аса зор жауапкершілікте жүктеді.

Сот билігі мемлекеттік билікті жүзеге асырудың тікелей нысаны деп танылып, сот органдарының заң шығарушы және атқарушы құрылымдардан тәуелсіздігі мен арақатынасы айқындалды. Сот билігінің заң шығарушы және атқарушы билікпен бір деңгейде тұруы – демократиялық мемлекеттің белгісі және ол мемлекеттің құқықтық сипатын, соның ішінде, бостандық пен әділдік идеясын жүзеге асыруға басымдық беретіндігін білдіреді.

Сот билігін дамытып, күшейту мақсатында Елбасы 2000 жылдың 1 қыркүйегінде саяси маңызы зор «Сот жүйесінің тәуелсіздігін күшейту туралы» Жарлыққа қол қойып, сот билігін атқарушы органның ықпалынан шығару мәселесін шешті. Соттардың қызметін қамтамасыз ету жөніндегі функциялар Әділет министрлігінің қарамағынан алынып, Жоғарғы Сот жанындағы Сот әкімшілігі комитетіне (қазіргі атауы – Жоғарғы Сот жанындағы Соттардың қызметін қамтамасыз ету департаменті) берілді.

Елімізде соттардың тәуелсіздігін бекітіп, сот билігінің тиімділігін арыттырудың тағы бір маңызды сатысы 2000 жылғы 25 желтоқсанда «Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьялардың мәртебесі туралы» Конституциялық Заңының қабылдануы еді. Сот құрылысының негізгі элементтері мен республика соттарының жұмыс тәртібін, судьяның мәртебесін айқындаған осы заңның қабылдануы сот жүйесіндегі қайта құру реформасының заңдық тұрғыдан аяқталуын білдірді. Нәтижесінде, сот билігі мемлекеттік билікті іске асырудың барлық қажетті тетіктерін иемденіп, азаматтардың құқықтары мен бостандығын тиімді қорғайтын, қоғамды әлеуметтік жанжалдардан сақтауға қабілетті тұрақты билікке айналды.

Құқықтық мемлекетті нығайтуға және осыған сәйкес сот ісін жүргізуді одан әрі жаңғырту және оңайлатуға, сот төрелігі мен сот

**“ Біз сотты – мемлекеттік аппаратқа тікелей бағынатын, оның жанама ұйымы деген ескі таптаурынды санамыздан шығарып тастауымыз керек. Биліктердің бөлінуі жағдайында сот бірыңғай мемлекеттік биліктің дербес тармағы ретінде сот төрелігін жүзеге асырудағы тәуелсіз органға айналады. Ол тек заңға бағынады. Тәуелсіз сот төрелігінсіз заңға деген құрметке қол жеткізіп, қоғамдағы әлеуметтік тұрақтылықты қамтамасыз ету мүмкін емес».**

*Қазақстан Республикасы Президентінің  
Қазақстан Республикасы Судьяларының I съезінде  
сөйлеген сөзінен (Алматы, 1996 ж.)*

әкімшілігі мәселелерінің ара-жігін ажыратуға, мамандандырылған соттар құруға, судьялар корпусының кәсіби деңгейін арттыруға байланысты 2000-2007 жылдары арасында бірқатар ірі-ірі шаралар іске асырылды. Осы кезеңде Елбасының 2002 жылғы 9 ақпандағы Жарлығымен кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру барысында туындаған дауларды қарауға уәкілетті мамандандырылған ауданаралық экономикалық соттар, 2004 жылғы 9 қыркүйектегі Жарлығымен ауданаралық мамандандырылған әкімшілік соттар, 2007 жылғы 23 тамыздағы Жарлығымен Астана және Алматы қалаларында көмелетке толмағандар істері жөніндегі мамандандырылған ауданаралық соттар құрылды.

Бұл құрылған соттардың ойдағыдай жұмыс істеуі соттарды одан әрі мамандандыра отырып, нарықтық институттарды дамытуға, республиканың инвестициялық ахуалын жақсартуға оң әсер етті. Сонымен бірге соттардың азаматтардың жария-құқықтық саладағы құқықтары мен бостандықтарын қорғау тетігін күшейтумен қатар соттардың мемлекеттік билік органдарының әкімшілік өкілеттіктерінен туындайтын істерді қарау сапасын жақсартуға әсер етті.

Соттарды мамандыра отырып іс қараудың оң нәтижелерін байқаған Елбасы 2012 жылғы 4 ақпандағы өзінің Жарлығымен көмелетке толмағандар істері жөніндегі мамандандырылған ауданаралық соттарды барлық облыс орталықтары мен республиканың кейбір ірі қалаларында құру туралы шешім қабылдады.

2007 жылдың басында енгізілген алқабилердің қатысуымен қылмыстық сот ісін жүргізу институты Қазақстанның сот жүйесінің дамуына түбегейлі өзгеріс әкелді. Халық өкілдерінің сот әділдігін іске асыруға тікелей қатысуы сот әділдігін атқаруға қоғамдық бақылау мүмкіндігін ұлғайтып, азаматтардың





сот шешімдеріне деген сенімін арттыруға шынайы ықпал етті. Барлық өңірлерде соттылығына ерекше ауыр қылмыстық істер жататын, алқабилерді қатыстырып қылмыстық істер қарайтын мамандандырылған ауданаралық соттар, сондай-ақ қылмыстық істер бойынша мамандандырылған ауданаралық әскери соттар құрылды.

2007 жылғы қаңтарда «Қазақстан Республикасындағы сот жүйесі мен судьялардың мәртебесі туралы» Конституциялық заңға түзетулер енгізілді. Соған сәйкес республикалық және облыстық тәртіптік-біліктілік судьялар алқасының өкілеттіктері кеңейтілді. Егер, бұрын судьяларға қатысты тәртіптік іс жүргізуді қозғау құқығы Жоғарғы Сот пен облыстық соттардың төрағаларында болса, ендігі жерде бұл өкілеттіктер судьялардың тәртіптік-біліктілік алқасына жүктелді. Кейіннен тәртіптік-біліктілік алқаларының функциялары барлық деңгейдегі соттардың өкілдігін ескере отырып, Жоғарғы Соттың пленарлық отырысы сайлайтын Сот жюриіне берілді.

**Еліміз көлемінде құқық үстемдігін одан әрі нығайту, демократиялық институттар қызметін дамыту, сот тәуелсіздігін күшейту – тиімді сот жүйесін дамытудың негізгі тетігі екені анық. Осы ретте жаңадан қабылданып, іргелі істердің ұйытқысы болған кейбір заңдарға тоқтала кеткеніміз жөн. Мәселен, 2008 жылғы қарашада «Қазақстан Республикасының Жоғарғы Сот Кеңесі туралы» Заңның қабылдануы судьялар тәуелсіздігін қамтамасыз етіп, кадрларды сапалы іріктеуге жол ашты.**

Ал, 2010 жылғы 1 қаңтарда «Қылмыстық, Қылмыстық-процестік және Азаматтық процестік кодекстерге сот жүйесін жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң сот құрылысын оңтайландыруға елеулі септігін тигізді. Қазақстанның сот жүйесі бірінші сатыдағы соттардан (аудандық және оған теңестірілген соттар), апелляциялық және кассациялық сатылардан (облыстық және оған теңестірілген соттар) және қадағалау сатысынан (Жоғарғы Сот) тұратыны белгіленді.

Біз қоғам сұранысына, заман талабына сай заңнамалық құжаттарды жетілдіруге барынша көңіл бөліп келеміз. Айталық, 2009 жылғы 18 қарашада өткен судьялардың V съезінде сот дауларын шешудің балама тәсілдерін, соның ішінде татуластыру рәсімдері мен медиацияны енгізудің маңыздылығы кеңінен атап өтілді. Соған байланысты сот жүйесі ізгілендіру бағытында бірқатар шаралар іске асырыла бастады.

Бұл орайда, Жоғарғы Сот тарапынан әзірленген «Медиация туралы» және «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне медиация мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» заңдар өзінің тиімділігі мен өміршеңдігін көрсетті.

Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев 2013 жылғы 20 қарашада өткен судьялардың VI съезінде: «Барлық құқық қорғау органдары ішінен ең жоғары тұрғаны Жоғарғы Сот болып табылады. Жоғарғы Соттың абыройы – Қазақстанның абыройы, жалпы биліктің абыройы», деп айрықша тоқталып еліміздің сот жүйесінің қоғамдағы орнын белгілеп берді.

Сонымен бірге, осы съезде Елбасы республика сот қоғамдастығы алдына: заңнамалық нормаларды дәйекті түрде жетілдіру, сот құрылысын жақсарту, даулар мен жанжалдарды балама тәсілдермен шешу, азаматтардың кең ауқымды бөлігіне сот төрелігіне қолжетімділікті қамтамасыз ету, судьялар корпусының кәсібилігін арттыру тәрізді келелі бес міндет қойды. Бүгінгі күні Елбасының бұл тапсырмалары да Жоғарғы Сот тарапынан толығымен орындалғанын айтуымыз керек. Соттар жаңа Қылмыстық, Қылмыстық процестік, Қылмыстық атқару кодекстері және айтарлықтай жаңартылған Әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы кодекс аясында табыспен жұмыс істеуде.

Азаматтық сот ісін жүргізу процесі жаңғыртылды. Азаматтық, қылмыстық істерді қарау тәртібінде заманауи технологиялар кеңінен қолданылуда.

Бүгіндері еліміздің сот жүйесі құқық үстемдігін қамтамасыз етуде сапалы және тиімді қызмет үлгісіне көшкені баршаға аян. Оған отандық сот жүйесінің көрсеткіштері неғұрлым маңызды халықаралық рейтингтер бойынша жақсара түскені айқын дәлел. Атап айтқанда, 2015 жылы Жаһандық бәсекеге қабілеттілік индексіне «Соттардың тәуелсіздігі» индексі бойынша Қазақстанның көрсеткіші 14 позицияға (86-дан 72-ге дейін) жақсарды. World Justice Project халықаралық үкіметтік емес ұйымы әзірлеген құқық үстемдігінің әлемдік рейтингіндегі сот жүйесінің көрсеткіштері алты тармаққа (71-ден 65-ке) жақсарды.

Дүниежүзілік банктің рейтингінде соттардың жұмысы «Келісімшарттардың орындалуын қамтамасыз ету» индикаторы бойынша бағаланады. Осы индикатор бойынша өткен жылы Қазақстан өз көрсеткішін 5 позицияға жақсартып, 189 елдің ішінде 9-шы орынға шықты. Біріккен Ұлттар



Ұйымының Даму Бағдарламасы жүргізген тәуелсіз әлеуметтік зерттеу нәтижелері қазақстандық сот корпусының біліктілігі мен дәрежесін растады. Сұрау салынғандардың 71,3 пайызы судьялар жұмысына қанағаттанушылық білдірген.

Елбасы Нұрсұлтан Назарбаевтың бес институттық реформаға негізделген Ұлт Жоспарында: «100 нақты қадам» – бұл жаһандық және ішкі сын-қатерлерге жауап және сонымен бір мезгілде, жаңа тарихи жағдайларда ұлттың дамыған мемлекеттердің отыздығына кіруі жөніндегі жоспары» екендігі атап көрсетілді.

Осыған сай, биылғы жылдың 1-ші қаңтарынан бастап, елімізде Ұлт Жоспарын орындаудың практикалық кезеңі басталды. Мемлекетімізді, экономикамыз бен қоғамды дамыту үшін түбегейлі жаңа құқықтық орта құруға мүмкіндік беретін 59 заң қабылданып, күшіне енді.

Жоғарғы Сот Ұлт Жоспары бойынша өзіне жүктелген екінші-заң үстемдігін қамтамасыз етуге бағытталған реформаның барлық 11 қадамында көрсетілген шараларды заңнамалық тұрғыдан іске асырды. Сот жүйесінде көзделген жаңашылдықтардың қолданысқа енуі отандық сот жүйесін неғұрлым жаңғырта түсті.

Ұлт Жоспарында шешімін тапқан жаңашылдықтың бірі – бұған дейін Президент жанындағы Мемлекеттік басқару академиясына қарасты болған Сот төрелігі институты Жоғарғы Соттың жанынан қайта құрыла отырып, биылғы қыркүйекте өзінің жаңаша оқу процесін бастады. Бұл болашақ судьялардың тек теориямен шектеліп қалмай, сот тәжірибесін неғұрлым терең меңгеруіне мүмкіндік беретіні шүбәсіз.

Бес сатылы сот жүйесінен үш сатылы жүйеге көшу – сот реформасының маңызды аспектісі болып табылады. Осы ретте істердің басым бөлігін қарайтын бірінші және апелляциялық сатыдағы соттардың рөлі айтарлықтай күшейтілді. Сот ісін жүргізудің үш буынды жүйесі халықаралық стандарттарға толығымен сәйкес келеді. Бұл модель сот шешімдерінің заңды күшіне жедел енуіне ықпал етеді, процесті қасақана созу мүмкіндігін азайтады. Азаматтардың жеке өмірін құпия ұстау құқығына берілетін кепілдікті ескере отырып, сот жүйесі барынша ашық болмақ. Сот залдары аудио-бейнетіркеу құрылғыларымен жарақтандырылуда және осы ретте жазбаны тоқтату немесе редакциялау мүмкіндігіне жол берілмейді.

Сот жүйесі реформасының шеңберінде тағы бірқатар институттық шешімдер іске асты.

Біріншіден, Жоғарғы Сот жанындағы Сот жюриі түбегейлі негізде қайта құрылды. Бұл құрылым судьялардың әрекеттеріне және судьялар корпусы өкілдерінің Әдеп кодексінің нормаларын бұзу жағдайларына қатысты азаматтардың шағымдарын қарастыратын болады. Жаңа Әдеп кодексінің жобасы әзірленіп, ол сот қауымдастығы тарапынан кең көлемді талқылаудан өтті. Әзірленген жоба бойынша Еуропалық Кеңестің Венециялық комиссиясы сарапшылары тарапынан қорытынды пікір алынды. Қолданыстағы регламентке сәйкес, Судьялардың әдеп кодексі ағымдағы жылғы қазан айында судьялардың жетінші съезінде қабылданады деп күтілуде.

Екіншіден, Жоғарғы Соттың жанынан дауларды, соның ішінде ірі инвесторлардың қатысуымен болатын істерді қарайтын мамандандырылған алқа құрылды. Оның шеңберінде шетелдік инвесторлардың құқықтық даулары қаралып, олардың сапалы әрі әділ шешім табуына кепілдік беріледі.

**Мамандандырылған алқа және «Астана» халықаралық қаржы орталығының қаржы соты инвестицияларды тарту мәселесі бойынша сот практикасын жақсартуға ықпал етпек. Бұл шетелдік кәсіпкерлер үшін еліміздің тартымдылығын арттыра түспек.**

Үшіншіден, қылмыстық процесс шеңберінде, соның ішінде, сотқа дейінгі тергеп-тексеру сатысында күдікті деп танылған адам мен басқа азаматтардың бостандықтарымен құқықтарын барынша тиімді қорғау мақсатында сот бақылауы күшейтіліп, тергеу судьяларының құзыретін одан әрі кеңейтудің заңнамалық тетіктері қабылданды.

Төртіншіден, сот жүйесінің тәуелсіздігін нығайтатын шаралардың бірі ретінде құрметті отставкаға шыққан судьяларды зейнетақымен қамтамасыз етудің барлық мәселелерін ретке келтірген заң қабылданды. Биылдан бастап отставкадағы зейнеткер судьяларға ай сайын өмір бойғы қамту төлемақысы төленетін болды.

Аталған шаралардың барлығы судьялардың мәртебесін көтеруге және олардың сот әділдігін тек Конституция мен заңдарға бағына отырып жүзеге асыруына, азаматтардың сотқа деген сенімін арттыруға жағдай туғызары сөзсіз.

Ендеше, еліміздің сот билігі қоғамдағы тұрақтылықтың, заңдылық пен әділеттіліктің, азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың сенімді кепілі болып қала береді.





**Мусабек АЛИМБЕКОВ**

и.о. Председателя Союза судей Республики Казахстан

## ОТ СЪЕЗДА К СЪЕЗДУ: НА ПУТИ К МИРОВЫМ СТАНДАРТАМ ПРАВОСУДИЯ

Проведение 7-го внеочередного съезда судей Республики Казахстан в канун празднования великого по историческим меркам события – 25-летия Республики Казахстан – подчеркивает особую роль судебной власти в построении независимого правового демократического государства.

Значимость съезда, его ключевое место в истории казахстанской судебной системы, в общественно-политической жизни страны продиктованы конкретным воплощением Плана нации «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ, инициированных Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым. Принятие Плана нации дало новый импульс ключевым направлениям совершенствования правосудия, подготовки судебного корпуса, повышению квалификации судей, создания механизма разграничения компетенций

и системы сбалансированного взаимодействия между ветвями судебной власти.

Со времени прошедшего съезда судей вся деятельность судебного сообщества, его выборных органов была направлена на выполнение поручений Главы государства Н.А. Назарбаева по модернизации судебной системы, выстраиванию простой и понятной населению системы судов, формированию квалифицированного судебного корпуса.

Союз судей в своей деятельности руководствовался конкретными задачами, поставлен-





ными Главой государства перед судебным сообществом. По их осуждению была развернута широкая общественная дискуссия, в которой приняли участие судьи, юристы, политики, ученые, журналисты.

Критические замечания, прозвучавшие на VI Съезде судей Республики Казахстан, в основном сводились к слабой организации работы судов. Это низкая культура судопроизводства, затягивание сроков рассмотрения дел, отсутствие аналитической работы, неумение контактировать с населением, низкое качество служебных документов, в том числе и судебных актов, грубость и нетактичность сотрудников, слабое внедрение в судопроизводство передовых технологий и т.д.

На улучшение организации работы в судах были направлены предложенные Союзом судей конкурсы на лучшую организацию работы в районном, областном и приравненных к ним судах. В этих конкурсах, начиная с 2014 года, принимают участие все суды республики. Ход конкурса постоянно мониторится Центральным советом Союза судей, освещается в средствах массовой информации. Победителями конкурса в 2014 году стали Северо-Казахстанский областной суд и Семейский городской суд Восточно-Казахстанской области. В 2015 году лучшие результаты показали Западно-Казахстанский областной суд и Алматинский районный суд г. Астаны. Положительный опыт организации работы Семейского городского суда был распространен среди всех судов республики.

Результаты конкурсов положительно сказались на имидже судебных органов, способствовали уменьшению судебной волокиты, связанной с необоснованным откладыванием судебных заседаний, более тесными стали связи судов с населением через брифинги, публикации в СМИ. Широкое внедрение в делопроизводство информационных технологий уменьшило бумажный документооборот, благодаря повсеместному внедрению аудиовидеозаписи судебных заседаний повысилась культура судебных процессов, что привело к сокращению количества нареканий на нарушения в судебных процессах.

На VI Съезде судей подчеркивалась большая роль средств массовой информации в повышении имиджа судебной системы. Союз судей во исполнение решений съезда наладил активное сотрудничество с Союзом журналистов РК, Фондом «Әділ сөз», руководством республиканских и местных СМИ. С 2014 года совместно с этими профессиональными неправительственными организациями проводится республиканский конкурс на лучшее освещение судебной деятельности в средствах массовой информации.

**“ Нам надо, наконец, выкорчевывать из сознания тот прежний стереотип, будто суд – это некий придаток государственного аппарата, непосредственно ему подчиняющийся. В условиях разделения властей суд, как самостоятельная ветвь единой государственной власти, сам становится ее органом, независимым при отправлении правосудия. Он подчинен только закону. Без независимости правосудия невозможно достичь уважения к закону и обеспечить социальную стабильность в обществе».**

*Из выступления Президента Республики Казахстан на I Съезде судей Республики Казахстан (Алматы, 1996 г.)*

Творческий конкурс проводится отдельно по республиканским и региональным СМИ, соответственно в каждой области работают областные комиссии по его организации. Центральный совет изучил и распространил опыт проведения смотра-конкурса в Южно-Казахстанской области, где на лучшее освещение работы судов состоялись журналисты более 60 региональных СМИ.

Важным направлением деятельности Союза судей является изучение мнения судебного сообщества по вопросам улучшения деятельности работы судов. Центральным советом совместно с областными филиалами Союза судей были изучены вопросы дальнейшего улучшения организации работы:

- межрайонных специализированных экономических судов;
- межрайонных специализированных административных судов;
- межрайонных специализированных ювенальных судов;
- межрайонных специализированных судов по рассмотрению уголовных дел по тяжким и особо тяжким преступлениям (суд присяжных).

Союз судей при проведении анализа общественного мнения использовал такие формы обратной связи, как опросы и анкетирование судей, изучение их публикаций по актуальным вопросам развития судебной системы. По результатам обобщений и анализа были опубликованы статьи членов Центрального совета в газетах «Заң» и «Юридическая газета», в журнале «Зангер».

Центральный совет направил Верховному Суду свои предложения по улучшению организации деятельности указанных судов. Им были изучены и обобщены предложения судей по изменению и дополнению действующего законодательства, внесены предложения в Парламент Республики Казахстан. Обсуждению предложений судей была посвящена встреча Председателя Союза судей с Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан К.Джакуповым.

Особое внимание уделялось вопросам повышения авторитета судебной ветви власти среди





**“Справедливый и неподкупный суд – важнейшая основа демократического и правового государства. Одно из главных достижений суверенного Казахстана – это обретение судами и судьями не только формально-юридической, но и фактической независимости».**

*Из выступления Президента Республики Казахстан на V Съезде судей Республики Казахстан (Астана, 2009 г.)*

населения, который складывается не только из профессионализма судей, но и от их морального облика. Органы судейского сообщества на регулярной основе контролировали соблюдение судьями морально-этических норм поведения. Во всех областях активно работают комиссии по судейской этике. Меры по противодействию коррупции и соблюдению этических норм обсуждаются на заседаниях Центрального совета и советах филиалов. Учитывая повышенные требования общества к морально-нравственным критериям служителей Фемиды, был разработан проект нового Кодекса этических принципов и правил поведения судей, который прошел обсуждение во всех филиалах, Международном Совете при Верховном Суде. Проект получил высокую оценку и со стороны Венецианской комиссии. Как отметила в своем докладе член Венецианской комиссии г-жа Клэр Базы-Малори (Франция) «Проект Кодекса является хорошо продуманным и внутренне согласованным. Сама идея кодификации этических норм заслуживает самой высокой оценки. Разработка нового кодекса вдохновлена широкомасштабной институциональной реформой, предложенной Президентом Н.А.Назарбаевым».

**Центральный совет Союза судей принимал активное участие в разработке законопроектов, направленных на укрепление судебной власти, статуса судей, упрощения судопроизводства. Отдельные законопроекты были рассмотрены на его заседании и по ним были высказаны замечания и предложения.**

В центре внимания центрального органа судейского сообщества находятся и вопросы подготовки судейских кадров. Центральный совет Союза судей организовал изучение состояния работы по дальнейшему совершенствованию системы подготовки резерва будущих судей в Институте правосудия. С информацией на эту тему на заседании Центрального совета выступил директор Института правосудия М.С.Бейбитов. По итогам обсуждения в Верховный Суд и Высший Судебный Совет были направлены предложения по улучшению работы с магистрантами Институ-

та. В результате на последних курсах число выпускников Института, назначенных судьями, заметно выросло. Были внесены предложения и по улучшению работы с абитуриентами, поступающими в магистратуру. В письме Председателя Верховного Суда, направленном председателям областных и приравненных к ним судам, отмечалось, что доля работников судебной

системы в общем числе абитуриентов является низкой, в результате чего среди магистрантов Института преобладают представители других ведомств. Председателем Верховного Суда было дано поручение по отбору лучших специалистов и направлению их на учебу в специализированную магистратуру. По итогам набора в Институт в 2014 и 2015 годы число специалистов судебной системы, успешно сдавших экзамены, заметно возросло, составив почти половину I курса. В данное время в Академию правосудия при Верховном Суде принимаются исключительно специалисты судов.

Важное место в работе Союза судей занимает деятельность ветеранских организаций. Обновлены Республиканский Совет ветеранов и Советы ветеранов на областном уровне. В журнале «Зангер», газетах «Заң» и «Юридическая газета» регулярно размещаются материалы о жизненном пути судей-ветеранов, которые служат примером для молодых судей. Специально для ветеранов учрежден Почетный знак Союза судей «Почетный член Союза судей». В музеях судов оборудованы специальные стенды. Филиалы привлекают ветеранов к работе с молодыми судьями в качестве наставников. Центральным советом проведено обобщение деятельности ветеранских организаций с целью выявления и распространения положительного опыта работы.

На VI Съезде судей была отмечена необходимость тесного сотрудничества Союза судей с неправительственными организациями с целью повышения рейтинга Казахстана в Глобальном рейтинге конкурентоспособности стран по индексу «Независимость судебной системы». Центральный совет на своем заседании в г. Алматы обсудил вопрос о сотрудничестве Союза судей с неправительственными организациями. На заседании Совета представителями НПО высказан ряд ценных предложений и рекомендаций, которые приняты к исполнению. Достигнута договоренность о дальнейшем сотрудничестве, намечены конкретные меры по реализации совместных проектов.

Особое внимание в истекший период уделялось вопросам морального стимулирования судей, добросовестно исполняющих свои служебные обязанности. Центральный совет принял меры по упорядочению наградной практики. Этот вопрос



обсужден на заседании Центрального Совета, где отмечалось, что «Положение о поощрениях» зачастую игнорируется, не соблюдается очередность представления к поощрениям, имеют место случаи, когда к поощрениям представляются судьи, имеющие дисциплинарные взыскания и т.д. Центральный совет неоднократно обращался к областным филиалам с письмами о необходимости устранения подобных нарушений. В принятом постановлении «Об упорядочении направления представлений на поощрения Союза судей» установлено, что поощрения будут

проводиться дважды в год и приурочены к Дню Независимости и Дню Конституции. Представления на поощрение направляются, исходя из количества работающих судей.

Для судейского сообщества стало традицией поддержание здорового образа жизни. Проводимые Союзом судей Спартакиады по различным видам спорта приобрели в последние годы широкую популярность. Центральным советом было утверждено Положение о ее проведении, определены областные центры для отборочных игр. В адрес областных филиалов направлено письмо, в котором обращено внимание на строгое соблюдение норм Положения о проведении Спартакиады. Для награждения победителей помимо Почетных грамот Союза судей по инициативе Центрального совета изготовлены медали. Ход традиционной ежегодной Спартакиады судей активно освещается в СМИ.

Другая важная сторона деятельности Союза судей – это повышение деловой квалификации судей. К этой работе нами, как правило, привлекаются неправительственные организации. С их помощью организуются конференции, тренинги, семинары. Так, Союзом судей совместно с представительством Американской ассоциации юристов ABA Roli проведены региональные семинары-тренинги для судей «Методика составления судебных решений» с привлечением экспертов из числа опытных судей, которые позволили охватить почти всех молодых судей республики. В 2014 году Союзом судей совместно с Фондом «Әділ сөз», Центром ОБСЕ, Обществом «Артикль 19» в г. Астана проведен семинар на тему «Применение международных стандартов свободы слова в судебной практике» с участием международных экспертов.

## ИЗ ИСТОРИИ

В 2010 году Президент Республики Казахстан подписал Указ «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан», которым упразднен Комитет по судебному администрированию при Верховном Суде и образован Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде (аппарат Верховного Суда Республики Казахстан).

В г. Щучинск совместно с Верховным Судом, Ассоциацией юристов ABA Roli проведена международная конференция «Применение норм нового уголовно-процессуального законодательства». При участии представителей Ассоциации состоялся совместный семинар-тренинг для судей областных и приравненных к ним судов (видеоконференция) с участием судьи Верховного Суда Л.А. Агыбаевой.

Союз судей с целью обмена опытом работы наладил тесное международное сотрудничество с зарубежными судейскими сообще-

ствами. В подтверждение можно привести несколько примеров из практики международных связей Союза судей. Так, в марте 2014 года делегация Союза судей участвовала в международной встрече в г. Берлин по обсуждению вопроса «Новый уголовный кодекс Республики Казахстан. Проблемы категории уголовного проступка». Делегация Союза судей приняла участие в заседании Тихоокеанской Региональной группы Международной Ассоциации Судей (МАС) стран Азии, Северной Америки и Океании, которая прошла в канадском г. Торонто. В г. Ереван (Армения) состоялась встреча сторон Меморандума о взаимопонимании между странами Армении, Польши, Эстонии, Украины, Молдовы, Казахстана, Грузии. Союзом судей была организована встреча делегации Союза юристов Китайской Народной Республики в составе Президента журнала демократии и правовой системы Чжоу Чжанхуа, координатора проекта Департамента внешних связей Юридического общества Китая Ченбо, директора школы уголовного права Северо-Западного Университета политики и права Ян Цзяньцзунь, а также представителей юридических сообществ городов ЧанЧунь, Харбин и Ухань. В ходе встречи обсуждались вопросы проведения четвертого Китайско-Евразийского форума по правовому со-

трудничеству.

**Союз судей Республики Казахстан активно участвует в работе Международной ассоциации судей. Наша делегация приняла участие в очередном заседании Международной Ассоциации Судей в городе Фос-Ди-Игуасу (Бразилия), на котором обсуждались актуальные вопросы охраны окружающей среды и судебной медиации.**





**Сегодня казахстанское судейское сообщество знают во всем мире. Мы участвуем в принятии основополагающих решений, регулирующих деятельность Международной ассоциации судей. Наши зарубежные партнеры, коллеги положительно оценивают модернизацию судебной системы страны, раскрывшей потенциал и возможности судебной власти в свете задач, поставленных Президентом страны на VI съезде судей.**

Динамичная и плодотворная реализация продуманных и системных мер по обеспечению эффективной защиты прав и свобод гражданина и человека потребовала вынесения на 7 внеочередной съезд судей вопросов судейской этики, значимость и актуальность которых обозначена в Платформе нации. И то, что обсуждению и принятию Этического кодекса судьи посвящен внеочередной съезд, говорит об огромной актуальности и важности профессионализма, морально-нравственного облика судьи, от которых, в конечном

счете, зависит достижение главной цели происходящих в судебной системе преобразований – повышения доверия к суду. Сегодня граждане нашей страны стараются решать свои проблемы именно через суд, что служит свидетельством возрастающего авторитета судебной власти, расширения доступности правосудия.

Прочная, современная судебная система – это одна из главных составляющих процветания страны, 25 лет уверенно идущей по пути независимости. В строительстве правового демократического государства необходимо эффективно функционирующее правосудие, дающее человеку чувство защищенности и безопасности, уверенности в завтрашнем дне.

Эти приоритеты нашли реальное воплощение в нынешней реформе, беспрецедентной по масштабам, глубине преобразований, целям, основным принципам и достигнутым результатам. И нет сомнений, что нынешний внеочередной съезд судей особой вехой войдет в историю казахстанской судебной системы, станет значимым событием в общественно-политической жизни страны.

## СОТ ЖҮЙЕСІН ДАМУ

«100 нақты қадам – баршаға арналған қазіргі заманғы мемлекет»  
Ұлт Жоспары



### 1 (16-ҚАДАМ)

#### СОТ ЖҮЙЕСІ САТЫЛАРЫН ОҢТАЙЛАНЫ

Бес сатылы сот жүйесінен (бірінші, апелляциялық, кассациялық, қадағалау және қайта қадағалау жасау) үш сатылы (бірінші, апелляциялық, кассациялық) сот төрелігі жүйесіне көшу



### 2 (17-ҚАДАМ)

#### БІЛІКТІЛІК ТАЛАПТАРЫН КҮШЕЙТУ

Судья лауазымына кандидаттарды іріктеу тетіктері мен біліктілік талаптарын күшейту. Міндетті түрдегі талап – 5 жылдық өтілі. Қосымша дағдысы мен іскерлігін тексеру үшін ахуалдық тестілер жүйесін енгізу. Судьялыққа үміткерлер соттарда отигендігі төленетін бір жылдық тағылымдамдан өтеді. Бір жылдық тағылымдамдан кейін судья бір жылдық сынақ мерзімінен өтеді



### 3 (18-ҚАДАМ)

#### ОҚУДЫ ЖӘНЕ СОТ ТӘЖІРИБЕСІ АРАСЫНДАҒЫ АЗАМАТТЫҚ БӨЙНІШЕ ЖҮЙЕСІН ҚОЛДАНАТЫН СОТ ТӨРЕЛІГІ ИНСТИТУТЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ ҚҰРЫЛЫМЫНАН БӨЛІНУІ

Институт Жоғарғы Соттың жанында жұмыс істеп, қызмет бабындағы судьялардың біліктілігін тұрақты түрде арттыруды қамтамасыз ететін болады. Мұндай тәсіл арқылы әрбір магистрантты даярлаудағы кемшіліктерді анықтап, оларды шұғыл жоюға мүмкіндік туады



### 4 (19-ҚАДАМ)

#### СУДЬЯЛАРДЫҢ ЕСЕП БЕРУ ТӘРТІПІН КҮШЕЙТУ

Судьялардың жаңа Әдеп кодексіні әзірлеу, соның негізінде азаматтар судьялардың әрекеттері бойынша еліміздің Жоғарғы Сотының жанынан арнайы құрылған Сот жюриіне шағымдана алады.



### 5 (20-ҚАДАМ)

#### БАРЛЫҚ СОТ ПРОЦЕСТЕРІНЕ АУДИО-БЕЙНЕІРКЕУДІ ЕНГІЗУ

Судьяның бейне жазуды тоқтатуға немесе аудио жазу материалдарын редакциялауға мүмкіндігі болмауы тиіс.



### 6 (21-ҚАДАМ)

#### АЛҚАБИЛЕР СОТЫ ҚОЛДАНЫЛАТЫН САЛАЛАРДЫ КЕҢЕЙТУ

Алқабилерді іріктеу тетіктерін оңтайландыру. Заңды түрде алқабилер соты міндетті түрде қатыстырылатын қылмыстық істердің санаттарын анықтау қажет.



### 7 (22-ҚАДАМ)

#### СОТТА АЙЫПТАЛУШЫ ЖӘНЕ ҚОРҒАУШЫ АРАСЫНДАҒЫ ТЕҢГЕРІМДІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

Адамның және азаматтардың конституциялық құқығын шектейтін барлық тергеу қызметі жөнінде өкілеттіліктерді тергеу судьясына бөлінеді беруді қамтамасыз ету арқылы сотта айыпталушы мен қорғаушы арасындағы теңгерімді қамтамасыз ету.



### 8 (23-ҚАДАМ)

#### ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ДАУЛАР БОЙЫНША ЖЕКЕ СОТ ІСТЕРІН ЖҮРГІЗУДІ ҚҰРУ

Жоғарғы Сотта ірі инвесторлар қатысатын дауларды қарау үшін мамандандырылған алқаны ұйымдастыру.



### 9 (24-ҚАДАМ)

#### ДУБАЙ ТӘЖІРИБЕСІ БОЙЫНША АСТАНА ҚАЛАСЫНДА АІГС ХАЛЫҚАРАЛЫҚ АРБИТРАЖ ОРТАЛЫҒЫН ҚҰРУ

Бұл сот ерекше мәртебеге ие болады. Қазақстанның сот жүйесіне кірмейді. Сот ісі ағылшын тілінде жүргізіледі. Сонымен қатар, мұнда өзінің дербес коммерциялық арбитражы құрылады.



### 10 (25-ҚАДАМ)

#### ҚР ЖОҒАРҒЫ СОТЫ ЖАНЫНАН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ КЕҢЕС ҚҰРУ

Шетелдік және халықаралық соттардың үздік стандарттарды енгізу үшін Жоғарғы Сот жанынан шетелдік беделді судьялар мен заңгерлер қатысатын Халықаралық кеңес құру. Кеңес қазақстандық сот жүйесін жетілдіру мәселелері бойынша Жоғарғы Сотқа консультация беріп отырады.



### 11 (26-ҚАДАМ)

#### АЗАМАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАУЛАР ЖӨНІНДЕГІ СОТТАРҒА ПРОКУРОРДЫҒЫ ҚАТЫСУЫН ҚЫСҚАРТУ

Прокурордың азаматтық сот ісін жүргізуге қатысуы тек мемлекеттің мүддесі қозғалған кезде, адамдардың ауқымды бөлігінің қоғамдық мүддесін қорғау қажет болған жағдайда және өзін-өзі қорғауға мүмкіндігі жоқ азаматтарға қатысты, сондай-ақ сот немесе прокурор тарапынан сотқа прокурор қатысу қажет деп тапқан жағдайда ғана міндетті түрде қатысуы сақтау ұсынылады.





**МЕЖДУНАРОДНАЯ  
АССОЦИАЦИЯ СУДЕЙ**

## **Председателю Союза судей Республики Казахстан**

Для нас большая честь в лице Президента и Генерального секретаря Международной Ассоциации Судей приветствовать делегатов и гостей VII съезда судей и направить наилучшие пожелания делегатам Союза судей Республики Казахстан в работе VII съезда судей, который состоится в городе Астана 7 октября 2016 года.

Хотелось бы отметить, что Ассоциация судей Республики Казахстан является важным членом Международной Ассоциации Судей с момента первой встречи в 2004 году в городе Валье-де-Браво (Мексика).

Мы искренне рады приветствовать делегатов VII съезда, на котором будут обсуждаться вопросы о принятии нового Кодекса этики судей Республики Казахстан. Желаем делегатам и гостям успехов в работе, обсуждениях и дискуссиях, и надеемся на продолжение сотрудничества судейского сообщества Республики Казахстан с Международной Ассоциацией Судей. С нетерпением ждем делегацию из Казахстана в городе Мехико (Мексика) для участия в 59-м заседании Международной Ассоциации Судей.

**С уважением, Кристина КРЕСПО, Президент Международной Ассоциации Судей, Джакомо ОБЕРТО, Генеральный Секретарь Международной Ассоциации Судей Монтевидео – Рим**



**Йенс ГНИЗА**  
**Председатель**  
**Объединения судей**  
**Федеративной**  
**Республики Германии**



## **Участникам VII съезда судей Казахстана.** **Дорогие коллеги!**

Я рад с разрешения Объединения судей Федеративной Республики Германии передать Вам наилучшие пожелания по случаю Вашего съезда, который состоится 7 октября 2016 года в г. Астана.

Вами составлена программа по принятию принципов этического ведения дел для судей, что является большой и важной целью. Этически правильное поведение очень сложно сформулировать законодательно. Более того, необходимо создать внутреннее убеждение. Поэтому будет правильным разработать и рассмотреть предложения по этически правильному поведению. Только таким образом можно достичь правосудия в правовом государстве. Объединение судей Федеративной Республики Германии также разработало такие концепции.

Мы рады, что наши коллеги в Казахстане с успехом хотели бы следовать схожему принципу и от всего сердца желаем успеха Вашему съезду. Мы также будем рады дальнейшему сотрудничеству с Союзом судей Республики Казахстан, дружеским и партнерским отношениям, существующим уже многие годы между нашими объединениями.



## СЪЕЗД ҚАТЫСУШЫЛАРЫН ҚҰТТЫҚТАУ



**Андрей  
Адамович  
ТРЕБКОВ**  
Председатель  
Международного  
союза юристов,  
Россия

**Уверен, что ваш нынешний, VII Съезд судей республики станет новым важным этапом в дальнейшей модернизации и совершенствовании судебной системы, повышении авторитета, независимости и эффективности судебной власти. Этому в значительной мере будет способствовать и новый Этический кодекс судей Республики Казахстан, принятие которого планируется на этом съезде.**



### **Участникам VII Съезда судей Республики Казахстан!**

**Уважаемые делегаты и гости съезда!**

От имени Международного союза юристов сердечно приветствую и поздравляю вас с важным общественно-политическим событием в жизни страны - VII Съездом судей Республики Казахстан.

Как участник ряда съездов судей Казахстана, хотел бы особо отметить значение и всё возрастающую роль съезда не только как высшего уставного органа Союза судей республики, но прежде всего как главного, в высшей степени представительного, судейского форума общегосударственного масштаба, на котором обсуждаются стратегически значимые вопросы правосудия в стране.

В то же время открытый, демократический формат Съезда даёт реальную возможность его участникам, и, что особенно важно, судьям с мест, непосредственно, минуя установленные процедуры, общаться с высшими должностными лицами государства, в том числе и с Президентом страны, задавать им вопросы, высказывать критические замечания, вносить предложения по вопросам судебной деятельности. Опыт работы всех шести состоявшихся съездов судей страны - это огромной значимости национальное достояние Казахстана, но этот опыт, вне всякого сомнения, имеет и международное значение.

Открытость Казахстана миру, амбициозная задача, поставленная руководством страны – войти к 2050 году в тридцатку самых развитых стран – не оставили судебной системе республики другого выбора, кроме как войти в тридцатку самых развитых судебных систем мира. И шестой съезд судей Казахстана уже решал, какой эта система должна быть.

В этом контексте большое практическое значение имеет обращение к опыту стран с развитой судебной системой. Именно так в Казахстане и поступили, организовав ряд крупномасштабных международных форумов по актуальным проблемам современного правосудия. Организаторами этих форумов выступили Верховный суд Республики Казахстан, его Председатель Кайрат Абдразакович Мами и Союз судей Республики Казахстан.

Кроме того, представители судейского сообщества Казахстана приняли участие в 15-ти международных семинарах и двух международных конференциях по актуальным проблемам современного правосудия, организованных Международным союзом юристов.

*Желаю VII Съезду судей Республики Казахстан успешной работы, а его делегатам и гостям - крепкого здоровья, счастья, успехов, терпения и настойчивости в деле борьбы за идеалы правосудия!*

**С уважением, Председатель Международного союза юристов  
Москва, октябрь, 2016 г.**



**Йорг ПУДЕЛЬКА**  
**Руководитель**  
**программы GIZ**  
**Содействие правовой**  
**государственности**  
**в странах Центральной**  
**Азии, глава**  
**представительства**  
**Германского Общества**  
**по международ**  
**ному сотрудничеству**  
**в Казахстане**



Исполнитель:

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

**Уважаемый председатель**  
**Верховного суда!**  
**Уважаемые участники и гости**  
**7-го Съезда судей Казахстана!**

Благодарим за приглашение к участию на внеочередном съезде судей и оказанное при этом доверие.

С 2002 года Германское общество по Международному сотрудничеству, являясь федеральным предприятием Федерального Министерства по экономическому развитию и сотрудничеству Германии (BMZ), оказывает поддержку правительствам центральноазиатских стран-партнеров в проведении правовых и судебных реформ.

Региональная программа GIZ «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» содействует применению реформированного частного, экономического и административного права, разработке новых законопроектов и созданию независимых и квалифицированных органов правосудия в странах этого региона.

Первая Концепция правовой политики была разработана в Казахстане уже в 2002 году. Эту концепцию сменила «Концепция правовой политики на период с 2010 до 2020 года», провозглашенная Указом Президента страны и дополненная теперь Стратегией «Казахстан - 2050». Сотрудничество Программы GIZ с органами юстиции в Республике Казахстан гармонично интегрировано в эти стратегические направления и ориентируется на реализацию актуальной Концепции правовой политики. Важнейшим партнером нашей правовой Программы в Казахстане, начиная с 1992 года, является Верховный Суд РК, а также региональные суды по гражданским и экономическим делам. В рамках многолетнего сотрудничества с судами РК было успешно реализовано много совместных важных инициатив и проектов.

К таким успешным проектам следует отнести:

- разработку «Стратегии судебного образования» для судей при экспертной поддержке Программы GIZ, которая ориентирует судей на постоянное профессиональное развитие;
- создание совместных первых, пробных комментариев к ГПК, а далее - написание экспертами Программы комментариев к отдельным параграфам нового, реформированного ГПК;
- написание первого совместного с Верховным Судом РК практического учебника «Методика разбора гражданских дел»;
- сотрудничество с Союзом судей и информационная поддержка журнала «Зангер» материалами рубрики проекта по наиболее важным и актуальным мероприятиям Программы в течение полутора лет;
- многочисленные регулярные семинары по наиболее важным и актуальным проблемам права и судебной практики во всех регионах Казахстана.

Многие из этих проектов были инициированы непосредственно Верховным Судом РК и реализованы при участии наиболее активных представителей судейского корпуса Республики Казахстан.

Начиная с 2014 года, Программа поддерживала важный для судебной системы проект – разработку нового ГПК РК. В ходе многочисленных круглых столов, семинаров, экспертных оценок состоялись оживленные дискуссии казахстанских специалистов с немецкими экспертами Программы по этому проекту. В настоящее время закон принят Парламентом РК. Су-



## СЪЕЗД ҚАТЫСУШЫЛАРЫН ҚҰТТЫҚТАУ

ществленным новшеством нового ГПК мы считаем упразднение надзорной инстанции, увеличение сроков на подготовку дела, расширение возможностей мирового соглашения, новые задачи Верховного Суда РК по формированию открытой и единообразной судебной практики. С другой стороны, конечно, не все удалось – или, сформулировав позитивно: имеется пространство для дальнейшего усовершенствования. Здесь я имею в виду, в частности, например, неприемлемая с европейской точки зрения несоразмерная надзорная функция прокуратуры, которая, также и по конституционно-правовым причинам – как в Казахстане, так и в некоторых других странах бывшего СССР – просто **непотопляема**.

**Имплементация отдельных новшеств ГПК РК в судебную практику будет осуществляться при активной поддержке нашей Программы. В частности, в качестве первого шага в этом направлении, уже можно сказать, что в настоящее время написано совместное пособие по ГПК РК (авторы - немецкий и казахстанский судья в отставке). Это пособие непосредственно посвящено методике и подходам при интеграции отдельных новелл нового ГПК в судебную практику и находится сейчас в печати.**

Новые направления деятельности правовой Программы **GIZ**, начиная с 2012 года, уделяют особое внимание развитию публичного права.

Иначе, чем в области гражданского или уголовного права, здесь речь не идет о совершенствовании уже имеющихся законов. De facto здесь речь идет о полностью новой разработке двух законов, которые не существовали в советское время и отсутствуют в Казахстане до настоящего времени. Речь идет об общем законе об административных процедурах, который охватывает в одном законе все правила издания, обоснования, отмены и досудебной проверки административных актов, и, тем самым, повышает эффективность органов управления, способствуя искоренению коррупции и росту доверия граждан к государству и государственным органам управления. Во-вторых, необходим закон об административном судопроизводстве, который обобщает в одном законе процессуальные правила для проверки в суде действий административных органов. При этом эти правила имеют существенные отличия от урегулированных в гражданском процессе (например, инквизиционный принцип и вытекающие из него особенности в сравнении с классическим гражданским процессом).

Имплементация принципов правового государства в экономику, политику и общество, а также способность юстиции применять соответствующие правовые нормы являются важными вехами в рамках процесса реформ. Одна из ее целей – повышение конкурентоспособности правовой системы Казахстана. В преддверии президентских выборов в мае 2015 года Президент РК Н.Назарбаев озвучил программу «100 шагов», которая должна стать началом значительных институциональных реформ. В области права ее основным центром тяжести является профессиональное управление и усиление правовой стабильности (как, например, уже реализованное упразднение свойственного советскому праву надзорного производства).

Нацеленность нашей Программы по содействию правовой государственности в странах Центральной Азии главным образом на реформы в области административного права создает новые предпосылки для продолжения сотрудничества с судебной системой.

Цель мероприятий в рамках сотрудничества на будущее – содействие стабильности права. Правовая стабильность является основой для успешного экономического развития и стимулом для инвестиций зарубежных предприятий в стране. Приоритетная задача программы – повышение доверия населения к судебной системе, правовой системе в целом и укрепление ее правовых институтов. В связи с этим, мы надеемся продолжить сотрудничество, в том числе, и с судебной системой Казахстана, по следующим направлениям.





## 1. Консультирование рабочих групп при разработке новых или реформируемых законов

Программа разработала модельные законы по административным процедурам и административно-процессуальному кодексу для стран Центральной Азии. На их основе две рабочие группы в Казахстане подготовили предварительные проекты новых законов по административной процедуре (при Минюсте РК) и по административному судопроизводству (при ВС РК). Этому предшествовали и совместные конференции, как в Казахстане, Центральной Азии, так и в Германии, консультации и заседания рабочих групп, дискуссии по законопроекту в Германии с немецкими специалистами по публичному праву, а также в других странах бывшего СССР, как Латвия или Азербайджан, которые уже успешно перешли на новую систему административной юстиции.

Большое значение имеет также регулярное проведение «Школы административного права» посредством конференций, посвященных проблемам современного административного права. Неоднократно они проходили при организационной и интеллектуальной поддержке Верховного Суда РК и при непосредственном участии судей Верховного Суда РК. Важными партнерами по этим конференциям являются Министерство юстиции РК и Институт законодательства РК.

В течение нескольких лет мы издаем в сотрудничестве с московским издательством «Ежегодник публичного права», который включает избранные доклады участников конференций, доклады по актуальному развитию административного права в различных **странах**.

## 2. Повышение квалификации юристов

**В Казахстане Программа продолжит сотрудничество с Верховным Судом РК и будет содействовать распространению и разъяснению его решений в судах нижестоящих инстанций, способствовать формированию единообразия судебной практики и правовой стабильности. В этой области особенно важным становится обучение и повышение квалификации в области будущих новых законов об адмпроцедуре и об административном судебном производстве, которые представляют собой новшество для Казахстана и поэтому потребуют на практике квалифицированных правоприменителей. Для достижения успеха необходимо повышение квалификации еще до вступления в силу данных законов и при наличии окончательных версий этих законопроектов.**

## 3. Ежегодные международные конференции

В сотрудничестве с Научным Институтом частного права при Каспийском общественном Университете Программа в течение 15 лет организует ежегодные международные цивилистические конференции в Алматы, которые являются дискуссионной площадкой для ученых-цивилистов и практикующих юристов из стран СНГ и отдельных стран Европы. Материалы этой конференции в дальнейшем формируют отдельные новшества законопроектов, интегрируются в комментарии и учебники, влияют на толкование практики. Хотелось бы пригласить к более активному участию представителей судебной системы Казахстана в этом интересном форуме и в будущем. Ежегодно, как уже упоминалось, Программа проводит международную конференцию по административному праву в одной из стран Центральной Азии. На конференции рассматриваются концепции развития административного права всех стран Центральной Азии, Южного Кавказа, Украины, Германии и других стран ЕС, а также России, дискутируются актуальные вопросы реформ в области административного права. Всех, кто интересуется развитием административного права, мы были бы рады пригласить к участию в конференции, которая состоится 3 и 4 ноября 2016 года в г. Бишкек.



### *Уважаемые делегаты Съезда!*

В первую очередь, хочу выразить в Ваш адрес слова благодарности за возможность направления приветствия столь представительному форуму, посвящённому обсуждению актуальных вопросов дальнейшего развития судебной системы и укрепления независимости судов. Эти вопросы действительно являются актуальными не только для Вашей страны, но и для Азербайджана, остальных государств на постсоветском пространстве.

У нас, можно сказать, сложился определённый позитивный опыт тесного взаимодействия, деловых контактов в вопросах развития и совершенствования различных аспектов современного отечественного судопроизводства. Вспоминается наша первая встреча в 2009 г. в Марокко на собрании Международной ассоциации судей, а также, в том же году моё участие в работе V-го Съезда судей Казахстана, в котором участвовали приглашённые из России, Кыргызстана, Грузии, Испании, Франции и других стран. В Вашей замечательной столице представителям делегаций был оказан исключительно дружеский, товарищеский приём, свидетельствующий о высоком уровне близости наших многосторонних деловых отношений.

Остались в памяти многозначительные слова Президента Республики Казахстан господина Нурсултана Назарбаева о том, что «справедливый и неподкупный суд – важнейшая основа демократического и правового государства», и что необходимо и дальше делать всё, чтобы каждый нуждающийся в профессиональном, справедливом и беспристрастном решении мог получить его в стенах независимого и ответственного суда. Разумеется, эти слова сыграли важную, конструктивную роль в укреплении и развитии современной судебной системы Казахстана.

Тогда во время пребывания в несравненной Астане, подлинно цивилизованной евроазиатской столице, запомнился не только её неповторимый облик, но и ряд встреч с представителями Верховного и городского судов, с сотрудниками «Международного отдела», которые приложили много усилий и доброты в формировании «моста дружбы» для укрепления казахстанско-азербайджанских отношений в области совершенствования судебных систем, рассмотрения судебных дел на более высоком профессиональном уровне, дальнейшей демократизации наших обществ. В ходе визита мы получили огромное впечатление, став свидетелями реализации программы по развитию физической культуры и спорта среди казахстанских судей, в частности, на чемпионате по бильярду.

**Аладдин  
ДЖАФАРОВ**  
Председатель  
Ассоциации судей  
Азербайджанской  
Республики

**Нынешний VII-ой Съезд судей свидетельствует о приверженности, как Казахстана, так и Азербайджана, принципам дальнейшего эффективного сотрудничества и плодотворного партнёрства в формировании современной, цивилизованной судебной системы, реализации фундаментальных положений о справедливом и широкодоступном правосудии, формировании государственности и правовой культуры общественных отношений в наших странах.**

Учитывая особую важность проблемы правовой культуры государств, хотел бы отметить, что она, как известно, определяется в виде общего уровня знаний и как объективное отношение общества к праву.

Необходимо отметить, что правовая культура является, с одной стороны, важнейшим качественным показателем степени социализации личности, ее социально-правовой адаптации к существующему в обществе порядку и, с другой стороны, важнейшим регулятором поведения человека в обществе. От уровня правовой культуры населения, в целом и его отдельных групп, в немалой степени зависит состояние правосудия в стране, дальнейшее развитие демократических институтов.

Всё это весьма важно для любого постсоветского государства, в котором, в соответствии с его Конституцией, действует соответствующая единая судебная система.

В заключение хотелось бы пожелать участникам VII-го Съезда судей Республики Казахстан успехов в его плодотворной работе по дальнейшему развитию и совершенствованию судебной системы, укрепления наших дружественных деловых отношений и взаимовыгодного партнёрства.



**Леван  
МУРУСИДЗЕ**

**Председатель  
Ассоциации  
судей Грузии**

### ***Дорогие коллеги!***

Приветствую Вас, это мое первое послание к Вам, после того, как на меня была возложена столь почетная миссия в ранге председателя Ассоциации судей Грузии.

Как Вам известно, система судебной власти, которая в обществе пользуется неуязвимым авторитетом, является основой основания демократической системы и верховенства права. И даже в тех условиях, когда все остальные защитные механизмы прекращают действие, суд должен быть призван защищать граждан от посягательства прав и свобод, гарантированных законом. Как при отдельном взятом государстве, так и в глобальном контексте, судебная власть является надежной опорой для обеспечения верховенства закона. Обеспечение высокого авторитета суда - это задача, для которой нужна большая энергия, сила и опыт.

Я рад, что принятием в Республике Казахстан нового Кодекса судебной этики, правосудие будет обеспечена высокими стандартами. Достижение единодушия в связи с принципами и всеми основными ценностями, характерными для разных культурных и правовых систем, неуклонное желание получения такого результата, который добудет всемирное признание, поможет судебной власти в самостоятельности и прозрачности, в улучшении процесса администрирования, информировании общества и в повышении правовой культуры.

Рассуждение любого типа, беседа или спор на такой ценной теме, какой является независимость суда, надежность, совершенство норм судебной этики и помощь в их учреждении, обеспечение качественного и эффективного правосудия, двусторонняя коммуникация, инновация и профессиональное развитие судей помогает как усилению судебной власти, так утверждению закона и верховенства права. Все вышеотмеченное же для каждого из нас является как гражданской, так и профессиональной обязанностью. Я верю и надеюсь, что все Ваши желания, каждый шаг вперед, поможет в преодолении преград, возникших на этом сложном и трудном пути.

*Желаем успехов!*



**Александра  
БЕЛЕНЬКАЯ**

**Директор отдела  
Европы и Евразии  
Американской  
ассоциации юристов  
Инициативы  
верховенства права**

### ***Уважаемые участники VII Съезда судей Республики Казахстан!***

Американская ассоциация юристов Инициатива верховенства права приветствует вас на таком важном событии как Съезд судей Казахстана, который посвящен актуальному вопросу принятия нового Этического кодекса судьи во исполнение Плана Нации «100 конкретных шагов – современное государство для всех». В Казахстане Американская ассоциация юристов Инициатива верховенства права осуществляет Программу по судебной системе по гранту Агентства США по международному развитию.

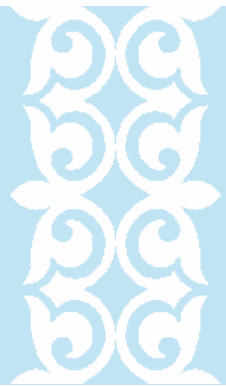
Наша Программа сотрудничает с Верховным Судом Республики Казахстан, Союзом судей Республики Казахстан, Академией правосудия при Верховном суде Республики Казахстан, предоставляя международный опыт по актуальным темам судопроизводства, таким как методика составления судебного решения по гражданским делам, правовой статус следственного судьи, правовой статус института уголовного проступка по законодательству европейских стран, правовой статус института процессуального соглашения, альтернативные способы разрешения споров, медиация, судебное рассмотрение дел по терроризму и экстремизму, а также принимает участие в конференциях, семинарах по повышению квалификации судей Казахстана.

Программа по судебной системе направлена на поддержку и практическое исполнение Плана нации 100 шагов по реализации институциональной реформы обеспечения верховенства права. Американская ассоциация юристов Инициатива верховенства права желает всем участникам Съезда плодотворной работы по обсуждению и принятию важного документа о профессиональном и моральном облике судьи, гаранта справедливости и правосудия. А также надеется на дальнейшее благотворное сотрудничество с судебной системой Казахстана по модернизации правосудия в соответствии с международными стандартами верховенства права.



**Владимир БОРИСОВ**

Экс-председатель Союза судей Республики Казахстан



## ВСТУПЛЕНИЕ СОЮЗА СУДЕЙ КАЗАХСТАНА В МЕЖДУНАРОДНУЮ АССОЦИАЦИЮ СУДЕЙ – ВАЖНАЯ ВЕХА В ЖИЗНИ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

**Последовательное развитие общественных институтов юридического общества страны является характерным признаком поступательного развития демократического общества в Казахстане.**

Ярким примером развития общественных отношений в юридической среде может служить активная деятельность Союза судей Казахстана, созданного в 1996 году, и Союза юристов Казахстана, образованного в 2012 году.

В частности, республиканское общественное объединение «Союз судей Республики Казахстан» было образовано на I съезде судей республики 19 декабря 1996 года по инициативе группы судей Верховного и местных судов и осуществляет свою деятельность на принципах добровольности, равноправия его членов, демократии, самоуправления, закон-

ности, отчетности и гласности. Деятельность Союза судей Казахстана основана на положениях статьи 37 Конституционного закона Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», предусматривающей создание общественных объединений в целях реализации и защиты общих интересов судейского сообщества. В этой норме акцентировано внимание на праве судейского объединения в необходимых случаях представлять и защищать интересы своих членов в установленном законодательством порядке. При этом судейское объединение не вправе оказывать влия-

ние на отправление правосудия, а также не должно преследовать политические цели.

Важным шагом в развитии судейского сообщества Казахстана стало вступление Союза судей Казахстана в Международную Ассоциацию Судей в 2004 году, а затем, в 2011 году в г. Стамбул (Турция) полноправным членом этой авторитетной и влиятельной международной организации. Очень приятно, что это произошло в тот период, когда мне довелось возглавлять данное республиканское общественное объединение.

Международная Ассоциация Судей имеет богатую историю. Она была основана в городе Зальцбурге (Австрия) в 1953 году как профессиональная, неполитическая, международная организация, объединяющая национальные ассоциации судей. Основной целью организации является обеспечение независимости судебной власти, как важнейшего условия функционирования судебных систем, а также гарантии прав и свобод каждого человека. В 1985 году ей была присвоена 2-ая категория консультативного статуса Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС ООН). В этой связи, в штаб-квартирах ООН в Нью-Йорке (США), Женеве (Швейцария) и Вене (Австрия) работают ее официальные представители.

Целями Международной Ассоциации Судей являются: защита независимости, конституционного и этического положения судебной власти, расширение и совершенствование знаний судей, совместное изучение проблем в судебной системе. Поставленные цели достигаются путем организации конференций и заседаний Исследовательскими Комиссиями, поощрения и укрепления дружественных отношений между судьями разных стран.

В настоящее время в состав этой авторитетной организации входит более 80 национальных ассоциаций судей, которые поделены на 4 региональные группы: Африканская; Азиатская, Североамериканская, Тихоокеанская; Европейская Ассоциация Судей; Иберо-Американская.

Союз судей как национальная ассоциация от Республики Казахстан, являясь экстраординарным членом Международной Ассоциации Судей с 2004 года (такое решение принято на его 47-м ежегодном заседании в городе Вале де Браво, Мексика), подала заявку на полноправное членство в Международную Ассоциацию Судей, рассмотренную на ее 52-м ежегодном заседании, прошедшем в октябре 2009 года в городе Марракеш (Марокко). По результатам голосования в постоянном членстве было отказано, а экстраординарное членство Союза судей Казахстана продлено еще на 5 лет.

Между тем, в Казахстане объективно уже сформировались предпо-



### МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ СУДЕЙ

**Союз судей Казахстана 8 сентября 2011 года, был принят полноправным членом в Международную Ассоциацию Судей в городе Стамбул (Турция).**

Международная Ассоциация Судей была основана в городе Зальцбург (Австрия) в 1953 году как профессиональная, неполитическая, международная организация, объединяющая национальные ассоциации судей.

Целями Международной Ассоциации Судей являются: защита независимости, конституционного и этического положения судебной власти, расширение и совершенствование знаний судей, совместное изучение проблем в судебной системе. Поставленные цели достигаются путем организации конференций и заседаний Исследовательскими Комиссиями, поощрения и укрепления дружественных отношений между судьями разных стран.

В настоящее время в состав этой авторитетной организации входит более 80 национальных ассоциаций судей, которые поделены на 4 региональные группы: Африканская; Азиатская, Североамериканская, Тихоокеанская; Европейская Ассоциация Судей; Иберо-Американская.

сылки и были созданы условия для интеграции судебного сообщества в мировое юридическое сообщество. Этому предшествовали взятый руководством страны курс на построение правового государства, утверждение верховенства права, совершенствование судебной системы Казахстана, чтобы она смогла соответствовать требованиям становления современного и конкурентоспособного государства.

Колоссальная работа проведена руководителями Верховного Суда, нацеленная на осуществление судебной реформы в целях приведения судебной системы в соответствие с международными стандартами.

В этой связи, мы не могли позволить себе ждать еще 5 лет пребывания в экстраординарном членстве и решили, с одной стороны, еще в большей степени активизировать работу Союза судей, а с другой – обеспечить гласность её деятельности. Как результат, Союз судей Казахстана уже через 2 года, а именно 8 сентября 2011 года, был принят полноправным членом в Международную Ассоциацию Судей в городе Стамбул (Турция).

Основная организационная работа заключалась в следующем.

Мы разработали и впервые создали официальный сайт Союза судей Казахстана, на котором разместили структуру и акты объединения, документы по международному сотрудничеству, обращения в официальные органы в защиту интересов судебного сообщества. Раздел «Общественный контроль» был посвящен обращениям общественности по вопросам доступа к правосудию. На сайте были размещены постоянно действующие форумы: суды против коррупции; соответствие международным стандартам; устранение преград доступа к правосудию. Вся информация о мероприятиях оперативно размещалась на сайте, из нее ежемесячно формировались бюллетени Союза судей о проделанной работе.

Также Союз судей существенно активизировал работу по выпуску журнала «Заңгер» – вестник права Республики Казахстан», учрежденного в 2001 году. Ставка была сделана на максимальное освещение международного опыта в достижениях высоких стандартов, на рас-



пространение опыта национальных судов. Это научные статьи ведущих казахстанских и зарубежных ученых-правоведов, материалы научно-правовых конференций, научно-практические комментарии новелл законодательства, обзоры и обобщения судебной практики, материалы и другие статьи по наиболее актуальным проблемам материального и процессуального права.

Специально для участников ежегодной конференции Международной Ассоциации Судей была разработана и опубликована брошюра на пяти официальных языках международной организации (английский, немецкий, французский, итальянский, испанский), состоящая из пяти тем: сведения о Казахстане; сотрудничество судейского сообщества с международными организациями; об организации непрерывного судебного образования; о применении информационных технологий в системе правосудия; роль судейского сообщества во взаимодействии судов и средств массовой информации.

Из брошюры судьи десятков зарубежных стран узнали много нового о Казахстане. Особенно их удивило, что Казахстан – это евразийское государство, 14 процентов территории которого расположены на европейской части континента, что по площади это девятая по величине страна в мире после России, Китая, США, Аргентины, Бразилии, Канады, Индии и Австралии, что Казахстан – многонациональное государство, где проживают представители более 120 наций. Здесь основная религия ислам, но проявление веротерпимости способствуют мирному сосуществованию мусульманской, православной, католической, иудейской и буддийской религий.

У иностранных делегаций форума большой интерес был проявлен к истории института правосудия в Казахстане, сформированного на основе древнего казахского права «Степное право» в средневековье, во времена кочевого общества казахов, просуществовавшего несколько столетий. Мы поясняли, что это были правовые нормы в сфере политико-административного, военного и судебного регулирования. В формировании государственности и правовой культуры казахского общества важную роль сыграл традиционный институт «Суд биев». Бии являлись

### ИЗ ИСТОРИИ

Важным шагом в развитии судейского сообщества Казахстана стало вступление Союза судей сначала экстраординарным членом Международной Ассоциации Судей в 2004 году, а затем, в 2011 году в г. Стамбул (Турция) полноправным членом этой авторитетной и влиятельной международной организации.

\*\*\*

Союз судей как национальная ассоциация от Республики Казахстан, являясь экстраординарным членом Международной Ассоциации Судей с 2004 года (такое решение принято на его 47-м ежегодном заседании в городе Вале де Браво, Мексика), подала заявку на полноправное членство в Международную Ассоциацию Судей, рассмотренную на ее 52-м ежегодном заседании, прошедшем в октябре 2009 года в городе Марракеш (Марокко). По результатам голосования в постоянном членстве было отказано, а экстраординарное членство Союза судей Казахстана продлено еще на 5 лет.

главными носителями норм права казахов, выполняли необходимые правовые функции в государстве. Суд биев – традиционный коллегияльный суд высокой морали – осуществлял правосудие на основе таких фундаментальных принципов, как неподкупность, справедливость, доступность, публичность. Сопутствующими условиями были: владение судьей ораторским мастерством, приверженность моральным устоям, ориентированность на примирение сторон и полное возмещение причиненного правонарушением ущерба. В современный период с принятием Конституции 1993 года, затем новой Конституции 1995 года в Казахстане началась интенсивная интеграция судебно-правовой системы в мировую.

Следует отметить, что в признании международным судейским сообществом Союза судей Казахстана имеет место заслуга каждого судьи, вместе составляющих более 99 процентов членов Союза судей Казахстана, активно участвующих как в международных проектах по развитию судебной системы, так и в национальных программах.

Так, члены Союза судей активно участвовали в реализации проектов Европейского Союза в Казахстане «Поддержка судебной и правовой системы в Республике Казахстан», ПРООН «Прозрачность и доступ к информации и правосудию в Казахстане», ЮСАИД «Содействие судебной системе Казахстана» и многих других, на которых в деталях исследовались вопросы медиации, менторства, ювенальной юстиции, развития юридического образования, партнерства со средствами массовой информации, доступа к правосудию, развития института присяжных заседателей, видеофиксации судебных заседаний и другие важные для судебной системы Казахстана новации.

Позитивный след остался в деятельности Союза судей от совместной работы с Международным Фондом защиты свободы слова «Әділ сөз» (Т.М. Калеева) и общественным объединением «Центр развития современной журналистики» (М.П. Рыбалко) при поддержке Агентства по демократическому развитию США. Это проведение серии форумов «Судебная власть и средства массовой информации», подготовка и изготовление буклетов

на тему «Свобода слова средств массовой информации и гласность судопроизводства», проведение конкурса среди журналистов в жанре судебного очерка «На весах Фемиды», публикация серии интервью с ключевыми экспертами Международной Ассоциации Судей Виргилиусом Валанчиусом и Питером Холлом, а также с другими экспертами.

Значительное внимание Союза судей к средствам массовой информации обусловлено тем, что СМИ, во-первых, являются инструментом развития гражданского общества, во-вторых, выступают как одна из форм общественного контроля над деятельностью судебной власти. Поэтому взаимодействие между прессой и судами не должно ограничиваться лишь получением в судах информации для её освещения в печатных изданиях, а должно носить многогранный характер. В частности, конструктивное взаимодействие между СМИ и судами по освещению доступности правосудия способно оказать благотворное влияние на правовую позицию граждан в оценке деятельности судов по защите их прав и законных интересов.

Именно с принятием Союза судей Казахстана в Международную Ассоциацию Судей мои коллеги расширили возможности обмена положительным опытом и исследования лучшей мировой юридической практики. На общественных началах судьи получили возможность заниматься исследованием судебной практики мирового масштаба, адаптировать лучшее в Казахстане с учетом национальных интересов.

Следует признать, что накануне и после принятия Союза судей в международное судейское сообщество были проведены знаковые международные форумы, а именно: 25 февраля 2011 года проведена международная конференция «Независимость судебной власти: международный опыт», 10 мая 2011 года состоялось заседание за «круглым столом» на тему «Независимость судебной власти – основа верховенства права и демократии», а 30 октября 2012 года – научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы реализации права на доступ к правосудию в Казахстане».

Организаторами форумов выступили Верховный Суд и Союз су-

### ИЗ ИСТОРИИ

Мы не могли позволить себе ждать еще 5 лет пребывания в экстраординарном членстве и решили, с одной стороны, еще в большей степени активизировать работу Союза судей, а с другой – обеспечить гласность её деятельности. Как результат, Союз судей Казахстана уже через 2 года, а именно 8 сентября 2011 года, был принят полноправным членом в Международную Ассоциацию Судей в городе Стамбул (Турция).

Основная организационная работа заключалась в следующем. Мы разработали и впервые создали официальный сайт Союза судей Казахстана, на котором разместили структуру и акты объединения, документы по международному сотрудничеству, обращения в официальные органы в защиту интересов судейского сообщества. Раздел «Общественный контроль» был посвящен обращениям общественности по вопросам доступа к правосудию. На сайте были размещены постоянно действующие форумы: суды против коррупции; соответствие международным стандартам; устранение преград доступа к правосудию. Вся информация о мероприятиях оперативно размещалась на сайте, из нее ежемесячно формировались бюллетени Союза судей о проделанной работе.

дей Казахстана в сотрудничестве с Центром ОБСЕ в г. Астана, проект Европейского Союза «Поддержка судебной и правовой реформы в Республике Казахстан», ЮСАИД, ПРООН, Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), Региональное отделение Центральной Азии Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека и другие международные и общественные организации.

В ходе работы конференций были обсуждены актуальные темы развития судебной системы Казахстана, а также вопросы имплементации международных стандартов. Состоялась презентация рекомендаций Киевской конференции по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, выработанных 40 независимыми экспертами из 19 государств – участников ОБСЕ, Совета Европы и Венецианской комиссии. Участники обсудили проблемы обеспечения внешней и внутренней независимости судебной власти и возможные пути их разрешения.

Участвующие на форумах Вице-президент Международной Ассоциации Судей господин Виргилиус Валанчиус и судья Апелляционного суда Второго Округа США, Вице-президент Первой Исследовательской Комиссии Международной Ассоциации Судей господин Питер Холл, прибывшие в Казахстан с официальным визитом по поручению Международной Ассоциации Судей для подготовки доклада относительно уровня независимости судов Казахстана, не скрывали своего позитивного удивления тем, что на форумах «судьи не боятся откровенно говорить, высказывать какие-то не очень положительные моменты, несмотря на присутствие в зале председателя Верховного Суда Казахстана. Нет скованности».

Со вступлением в Международную Ассоциацию Судей мы не только доказали всему миру, что казахстанское правосудие соответствует основополагающим мировым стандартам, но и расширили возможности обмена положительным опытом, лучшей юридической практикой на международном уровне.

Пользуясь случаем, хочу выразить благодарность и признательность легендарному составу Центрального совета Союза судей

того периода Джалмуханбетову Кенесу, Курманбековой Шолпан, Тасырову Ерлану, Шипп Денису, Омарбековой Мадениет, Жармухамбетовой Саре, Рыспековой Гульнаре, Еркекову Адлету, неустойчивым работникам аппарата Центрального совета Зиябековой Кунсулу, Акшалаевой Асем, Джанзаковой Гульжанат, Рахимжанову Аслану, Тайгулову Ролану, активистам Каженову Ауезнуру, Сулейменову Улбосын, Касимову Акылтаю, Шаухарову Калидуле, Балкен Мадияру, Сатбаевой Гульнар, Таймерденову Мейрамбеку, Барпибаеву Тлектесу, Абдуллаеву Сакену и многим другим, чей вклад в общее дело привел к желаемым результатам.

Многое сделано, делается и еще больше предстоит сделать членам общественного объединения в деле сбора и анализа предложений по совершенствованию законодательства, направленного на дальнейшее развитие судебной системы и защиты общих интересов судейского сообщества.

Характерно, что многие поступившие от членов общественного объединения предложения по совершенствованию законодательства нашли поддержку руководства страны и практическое воплощение в законодательстве. Это вопросы совершенствования института Высшего судебного совета, сокращения нагрузки за счет увеличения судейского корпуса, социального обеспечения судей, развития институтов примирительных процедур, медиации, арбитража, административной юстиции, электронного правосудия, а также привлечение находящихся в отставке судей к отправлению правосудия на период временного отсутствия судьи, и многое другое.

Мы не сомневались в том, что вступление Союза судей Казахстана в Международную Ассоциацию Судей окажет благоприятное воздействие на дальнейшее интегрирование казахстанского правосудия в мировую правовую систему, а также будет способствовать повышению рейтинга судебной системы Казахстана на международной арене.

Теперь, когда Союз судей добился своего признания на международной арене, важно продолжить развитие международного сотрудничества для дальнейшей

### ИЗ ИСТОРИИ

У иностранных делегаций форума большой интерес был проявлен к истории института правосудия в Казахстане, сформированного на основе древнего казахского права «Степное право» в средневековье, во времена кочевого общества казахов, просуществовавшего несколько столетий.



Мы поясняли, что это были правовые нормы в сфере политико-административного, военного и судебного регулирования. В формировании государственности и правовой культуры казахского общества важную роль сыграл традиционный институт «Суд биев». Бии являлись главными носителями норм права казахов, выполняли необходимые правовые функции в государстве. Суд биев – традиционный коллегиальный суд высокой морали – осуществлял правосудие на основе таких фундаментальных принципов, как неподкупность, справедливость, доступность, публичность. Сопутствующими условиями были: владение судьей ораторским мастерством, приверженность моральным устоям, ориентированность на примирение сторон и полное возмещение причиненного правонарушением ущерба.

интеграции судейского сообщества Казахстана в мировое юридическое сообщество. Мы не должны снижать высоко поднятую планку значимости общественного объединения в жизни судейского сообщества, следует и в дальнейшем всемерно способствовать повышению профессиональных знаний судей, соблюдению ими Кодекса судейской этики, искоренению коррупции и укреплению имиджа судебной власти. При этом, нам нельзя уходить от сложных вопросов, поскольку такая тактика не отвечает ожиданиям общественности и, что не менее важно, не будет способствовать реализации задач, поставленных Главой государства перед судейским сообществом Казахстана на 6 Съезде Союза судей.

Как мы знаем, можно сколько угодно говорить на совещании судей о кардинальном улучшении деятельности судебной системы, но люди должны сами прийти к выводу, что правосудие отвечает интересам общества, на основе конкретных результатов судебной практики. Вот почему так важно иметь связь с обществом не только в подборе судейских кадров, но и в оценке деятельности судебной системы в целом.

Для правосудия важно формировать открытый образ суда с ясным механизмом принятия решений, не дающих простора для домыслов. На конкретных примерах мы видим, что непрофессионализм, нарушение этических норм одним судьёй в серьезной степени подрывает доверие граждан к судебной системе в целом. Поэтому ни один судья не должен быть огражден от общественного мониторинга.

Очевидно, что общественность, судьи, адвокаты, юридические службы госорганов и других организаций существуют в одной социальной среде, в общем правовом пространстве, выполняя в демократическом Казахстане единую задачу служения обществу посредством защиты прав и законных интересов каждого.

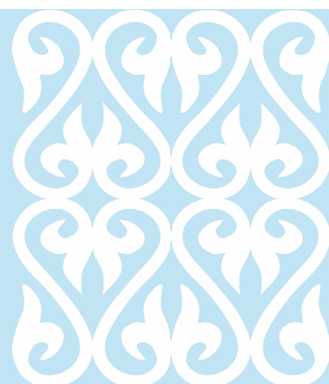
Я по-прежнему считаю, что стабильность в государстве во многом обусловлена стабильностью в судебной системе, способной защитить права любых субъектов правовых отношений, включая граждан, представителей других ветвей государственной власти и самих судей.





**Бағлан МАҚҰЛБЕКОВ**

**Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының  
судьясы**



## ҰЛЫ МАҚСАТ ЖОЛЫНДА

**2016 жылды мемлекетіміз бен Қазақстан халқы үшін тарихи кезеңдердің бірі деп нық сеніммен айтуға болады.**

Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың дара басшылығымен дәрменді даму жолында экономика, саясат, әлеуметтік, халықаралық қатынастар салаларында талай белестерді бағындырып, шынайы нәтижелерге қол жеткіздік.

Иә, 2016 жыл – тарихи жыл. Биылғы жылы еліміздің Тәуелсіздік туын Алаштың көк Аспанында желбіреткеніне 25 жыл толады.

Ширек ғасыр тарих тағылымы тұрғысынан сараласақ, аса көп уақыт емес.

Дегенмен, осы тарихи «көшкеруеннің» әрбір жылы, әрбір асуы бізге өте қымбат, өте ыстық кезеңдер еді.

Өткенімізді саралап, болашақты бағамдап, нақты әрекеттер мен шынайы шаралардың ауқымды жоспарларын дайындап, кезең-кезеңімен жүзеге асырудың сәті түсті.

Халық игілігіне арналған осындай шаралардың «шоқтығы» биігі, мазмұны тереңі, жауапкершілігі жоғарысы, әрине- «Ұлт жоспары» болды.

Бұл жай ғана жоспар емес, еліміздің ертеңін айшықтайтын, болашақтың бағдаршамы ретіндегі «Ұлы қадам» болды.

Аталған Жоспарды жүзеге асыруға бағытталған «100 нақты қадам – баршаға арналған қазіргі заманғы мемлекет» бағдарламасының «Заң үстемдігін қамтамасыз ету» бағытының аясында мемлекетіміздің сот жүйесін реформалауға қатысты 11 қадам көзделгені белгілі.

Бүгінгі күні - Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының бастамасымен, қысқа уақыт аралығында, алға қойылған міндеттердің абыроймен орындалғанын мақтанышпен айта аламыз.

Атқарылған шаралардың алғашқы нәтижелері «Ұлт Жоспарының» өміршеңдігіне, алға басудың, қарқынды дамудың стратегиялық өзегі екендігіне куә болғандай.

2016 жылдың 1 қаңтарынан бастап Елімізде жаңа сот құрылымы – үш сатылы сот жүйесі өндіріске енгізілді.

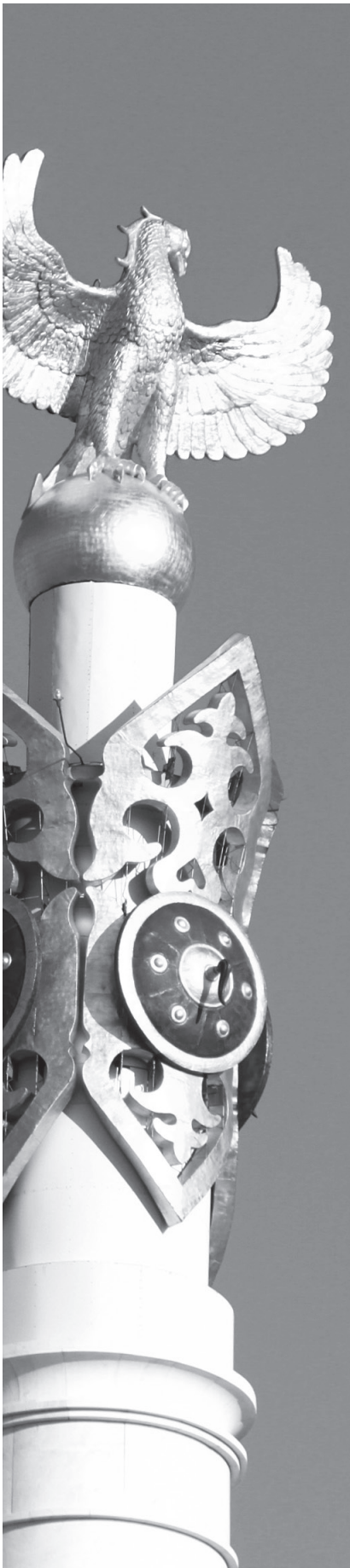
Сот төрелегін жүзеге асырудағы көп сатылықты қысқарту, сот ісіне қатысушылардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, халықтың сотқа деген сенімін арттыру бағытында тың қадамдар жасалды.

2015 жылдың 31 қазан күні қабылданған Азаматтық процестік кодекс пен республикамыздың Қылмыстық процестік кодексіне енгізілген өзгерістер мен толықтырулар жаңа жүйені заңнамалық тұрғыдан бекітудің заңды жолдарын белгіледі.

Бүгінде аталған сот жүйесі қанағаттанарлық дәрежеде қызмет атқаруда.

Бірінші сатыдағы соттардың қызметіне үлкен мән беріліп, олардың өкілеттіктері мен мәртебелерін арттыруда сәтті процессуалдық шаралар қабылданды.

Апелляциялық сатыны қамтамасыз ететін соттардың өкілеттіктері кеңейтіліп, істі қайта қарауға жолдамастан, мән-жайларды толық көлемде зерделеп, шешімдер қабылдайтын мүмкіндіктер берілді.



**«Заманауи сот жүйесі – мемлекетті қалыптастырудың бірден-бір басты негіздерінің, әлеуметтік, экономикалық және саяси жаңғыртудың жолындағы демократиялық даму тетіктерінің бірі. Азаматтардың мемлекеттің құқықтық саясатына деген оң көзқарасы мен қоғам тарапынан билікке деген сенімінің қалыптасуы – сот жүйесінің ахуалына байланысты».**

*Қазақстан Республикасы Президентінің  
Қазақстан Республикасы судьяларының  
IV съезінде сөйлеген сөзінен (Астана, 2005 ж.)*

Жоғарғы Сот – кассациялық сатыдағы сот органы ретінде қабылданған сот актілерінің заңдылығын өз өкілеттігінің шеңберінде тексеретін болады.

Сот төрелегін жүзеге асыратын тұлға – судья. Сондықтан, осы жауапты лауазымға кандидаттарды дайындау, іріктеу және тағайындаудың құқықтық негіздері мен тетіктері жоғары деңгейдегі талаптарға сай келетіндей етіп, қайта заңдастырылды.

Міндетті түрдегі талап ретінде – кандидаттарға сот істерін жүргізуге қатысудың 5 жылдық өтілі бекітілді.

Осы бағытты қамтамасыз ету үшін «Қазақстан Республикасының сот жүйесі және судьялардың мәртебесі туралы» Қазақстан Республикасының Конституциялық Заңына, Қазақстан Республикасының «Жоғарғы Сот Кеңесі туралы» Заңына өзгерістер мен толықтырулар енгізілді.

Кандидаттардың жоғары теориялық дайындықтарына, теория мен тәжірибені үйлестіру қабілеттіктеріне, жоғары моральдық-адамгершілік қасиеттеріне, біліктілік деңгейлеріне зор көңіл бөлінетін болады.

Олардың тағылымдама өту және емхана тапсыру міндеттерінің жаңа Ережелері бекітілді.

Жаңа заман талаптарына сай келетін судьялар корпусын жасақтау мақсатында бұрын Мемлекеттік басқару академиясының құрамында болған Сот төрелігі институты Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының жанындағы Сот төрелігі академиясы болып қайта құрылып, оған мамандандырылған магистратура, судьялардың біліктілігін арттыру, ғылыми-зерттеу сияқты

үш негізгі бағытта қызмет атқару жүктелді.

Сот төрелігі академиясының ұйымдастыру және қаржылық мәселелері ретімен шешіліп, биылғы оқу жылына алғашқы толқын ретінде – 60 магистрант қабылданды.

Судьялардың қызметі – халық игілігінің мүдделеріне толығымен сай болуы керек. Бұл міндетті судьялар қауымдастығы терең түсінеді және жоғары бағалайды.

Осы бағытта Судьялар мінез-құлқының Бангалор қағидаттарына (Гаага, 2002 жылғы 26 қараша) және судьялардың әдебіне қатысты өзге де халықаралық талаптарға сай келетін жаңа Әдеп кодексі әзірленіп, жалпы көпшіліктің талқылауына жолданды.

Аталған кодекс биылғы жылдың қазан айында өтетін Қазақстан Судьялар Одағының кезектен тыс (Ұлт Жоспарын орындау аясында) 7 съезінде қабылданады деп жоспарлануда.

Сот төрелігін жүзеге асыруда жариялылық, ашықтық принциптерін шынайы жүзеге асыру, судьялар және сот ісіне қатысушылар тарапынан заң бұзушылықтарға жол бермеу бағытында республикамыздың барлық сот отырыстары өтетін залдарын аудио-бейне тіркеу құралдарымен қамтамасыз ету шаралары жүзеге асырылуда.

Осы мақсатты орындау үшін жаңа залдар жасақталып, сот залдары жаңа үлгідегі техникалық құралдармен жабдықталуда.

Қылмыстық істер бойынша алқабилердің қатынасуымен қаралатын істердің санаттарына көбейту туралы процестік заңнамаға өзгерістер енгізіліп, аталған істердің саны жаңа төрт құраммен толықтырылды.

Адамның және азаматтардың конституциялық құқықтарын шектейтін барлық тергеу амалдары жөніндегі өкілеттіктерді тергеу судьяларының қарауына беру шаралары халықаралық стандарттардың талабына толығымен сай келеді.

Еліміздің қылмыстық істер бойынша сот өндірісіне 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап енгізілген тергеу судьялары институттары қазіргі таңда ойдағыдай қызмет атқаруда.

Аталған судьялардың өкілеттіктері кеңейтіліп, олардың құзырына қарауды, алуды, тінту мен жеке тінтуді санкциялау туралы әрекеттерді қарау міндеті жүктелді.

Ұлт Жоспарында белгіленген шараларды орындау барысында 2016 жылдың 1 қаңтарынан бастап Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының құрамында, инвестициялық даулар бойынша жеке сот істерін жүргізетін, 7 судьядан тұратын, жаңа мамандандырылған сот алқасы құрылды.

Процессуалдық заңнамаларға аталған сот алқасында қаралатын істердің соттылығы және істерді сот сатыларында қараудың тәртіптері туралы нормалар бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізілді.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 2015 жылғы 19 мамырда экономикалық дауларды қарау барысында, оның ішінде инвестициялық дауларды қарау құқығына ие шетелдік судьяларды тарта отырып, дербес қаржы соты бар Орталық құруды көздейтін «Астана» Халықаралық қаржы орталығын құру туралы Жарлыққа қол қойғаны белгілі.

Аталған қаржы соты республиканың сот жүйесіне кірмейтін, Дубай қаржы орталығы сотының тәжірибесіне сүйене отырып құрылатын болады. Мұнда сот ісі ағылшын тілінде жүргізіледі және орталық құрамында дербес коммерциялық арбитраж болады деп жоспарлануда.

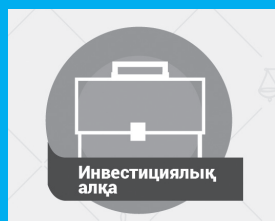
Шетелдік және халықаралық соттардың үздік үлгілері бойынша сот істерін жүргізуді қамтамасыз ету үшін Республиканың Жоғарғы Сотының жанынан Халықаралық кеңес құрылып, өз жұмысын бастап кетті.

Кеңестің құрамына шетелдік, отандық, беделді судьялар мен заңгерлер енгізілді және кеңесті Жоғарғы Сот Төрағасы басқарады.



## ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ТАРТЫМДЫҚТЫ АРТТЫРУ

Инвестициялық даулар бойынша жеке сот ісін жүргізу



## ЖОҒАРҒЫ СОТТА ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ДАУЛАРДЫ ҚАРАЙТЫН МАМАНДАНДЫРЫЛҒАН АЛҚА ҚҰРУ

Судьялар инвесторлардың қатысуымен болатын дауларда шешуге маманданатын болады. Бұл осы істер санаты бойынша неғұрлым жедел әрі сапалы шешім шығаруға ықпал етеді.



## ДУБАЙ ТӘЖІРИБЕСІ НЕГІЗİNДЕ АIFC ХАЛЫҚАРАЛЫҚ АРБИТРАЖ ОРТАЛЫҒЫН ҚҰРУ

Астана қаржы орталығы шеңберіндегі Қаржы соты айрықша мәртебеле ие және Қазақстанның сот жүйесіне кірмейді. Бұл сотта Қазақстанда әрекет ететін құрлықтық құқықпен қатар, жалпы құқық нормалары да қолданылатын болады. Мұнда өзінің дербес коммерциялық арбитражы құрылады.

Кеңес республикамыздың сот төрелігі жүйесін жетілдіру мәселелері бойынша сараптамалық кеңестер беретін болады және консультативті-кеңесші орган ретінде құрылды.

Азаматтық даулар бойынша сот төрелігін жүзеге асыру сатыларын оңтайландыру, сот отырыстарын жеделдету мақсатында, аталған даулар жөніндегі істерге прокурорлардың қатысуын қысқарту мәселесі де Ұлт Жоспарында қаралған болатын.

Бүгінгі таңда қолданыстағы процессуалдық заңнамаларға тиісті өзгерістер енгізіліп, прокурорлардың қатынасуымен өтетін азаматтық даулардың санаттары қайта қаралып, тиімді заң нормалары қабылданды.

Қазақстан Республикасының өзінің Отанын шексіз сүйетін әрбір азаматтары сияқты, сот жүйесінің қызметкерлері де Ұлт Жоспарын жүзеге асыру бағытында нәтижелі жұмыстар атқаруда.

Биылғы жылы – Республика судьялар Одағының кезектен тыс 7 съезі өтетіндігі туралы жоғарыда айтып кеттік.

Жалпы, Судьялар Одағының әрбір съезін еліміздің саяси өміріндегі айтулы шаралардың бірі деп бағалаймыз.

Мемлекеттік биліктің дербес саласы – сот билігінің тыныс-тіршілігін елдің, халықтың тағдырынан бөліп алып, жеке қарауға болмайды.

Мұның себептерін – сот органдарының ерекше қызметтік өкілеттіктерімен, олардың мемлекет пен халық игіліктеріне қызмет ететін, Ата Заңымыздың сақталуын қамтамасыз ететін орган екендігімен түсіндіруге болады.

Біз Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың «Халқы заңын сыйлайтын, сотына сенетін қоғам – ең дамыған қоғам» - деген қанатты сөзін естен шығармауымыз қажет.

Айтылғандай, Ұлт Жоспарын дайындау мен жүзеге асырудың мақсаты – Қазақстан халқының әл-ауқатын жақсартуға, салтанатты өмір сүруді қамтамасыз етуге бағытталғанын айқын аңғаруға болады.

Осы ұлы мақсат жолында «бір жағадан бас, бір жеңнен қол шығарып» қызмет ету – әрбір отандастарымыздың абыройлы міндеті деп білеміз.



**Гульжан АЛЬМАГАМБЕТОВА**  
Судья Верховного Суда Республики Казахстан



## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МОДЕРНИЗАЦИИ СУДЕБНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**За годы независимости сформирована новая судебная система Казахстана, которая постоянно совершенствуется в соответствии с происходящими в обществе процессами. Реформы в судебной системе направлены на повышение качества отправления правосудия, определяющим фактором которого является уровень профессиональной подготовленности судей.**

Наряду с вопросами отбора кадров на должность судьи, введения новой формы подготовки кандидатов в судьи, первостепенными являются и вопросы повышения квалификации действующих судей и работников судебной системы, что требует принятия комплексных мер по выработке новой Стратегии судебного образования. Практически во всех Европейских странах реализуется системный подход к обучению будущих судей, о чем свидетельствуют программные документы стран Европейского Союза, придающие большое значение обучению будущих и действующих судей. Рядом государств созданы и действуют специальные профиль-

ные учебные заведения, на базе которых осуществляется профессиональная подготовка кандидатов и повышение квалификации действующих судей.

В рамках реализации 18-го шага Плана Нации Указом Главы государства от 18 февраля 2016 года образована Академия правосудия при Верховном Суде. Передача Академии, готовящей кадры для судебной системы, под эгиду высшего судебного органа позволит усовершенствовать учебный процесс с учетом специфики судебной деятельности и поднять его на качественно новый уровень.

Академии правосудия Главой государства присвоен особый статус высшего учебного заведения. Опре-

делены основные направления его деятельности, поставлены конкретные цели и задачи. Отныне Академия вправе самостоятельно разрабатывать и внедрять основные положения в образовательной, научной и методической сферах подготовки кадров, определять новые направления подготовки специалистов, устанавливать сроки и формы обучения, заключать с зарубежными организациями прямые договоры и контракты по всем направлениям основной деятельности.

Организационной основой реализации государственной политики в сфере судебного образования стала Стратегия судебного образования Республики Казахстан на 2012-2016

# ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

годы. Ее реализация осуществляется организаторами судебного образования через программы и системы эффективного контроля.

Верховный Суд в настоящее время ведет разработку проекта Стратегии судебного образования Республики Казахстан на период с 2016 по 2020 годы. Наряду с уже озвученными принципами данный документ определит основные направления модернизации системы подготовки судей. В целях качественной профессиональной подготовки и переподготовки судей эта модернизация должна быть не только и не столько формальной, сколько содержательной, включить вопросы внедрения IT-технологий в процесс обучения, расширить сферу применения дистанционных методов обучения и международного опыта судебного образования. Ключевое место в Стратегии будет уделено роли Академии правосудия с учетом изменения ее статуса и перехода под эгиду Верховного Суда.

Обеспечение реализации Стратегии возлагается на Координационный совет по судебному образованию – консультативно-совещательный орган при Председателе Верховного Суда. В рамках

реализации поставленных задач на прошедших заседаниях Координационного Совета обсуждены Положение о приемной комиссии Академии правосудия, согласованы учебные планы курсов повышения квалификации судей, приняты рекомендации по изданию учебно-методических пособий для судей и работников судебной системы.

На базе Академии правосудия организуется одна из основных и достаточно эффективных форм повышения квалификации судей – соответствующие курсы. Тематика учебных программ этих курсов определяется на основе изучения и анализа потребности судей в обучении путем анкетирования слушателей, изучения статистических данных и международного опыта. К процессу обучения слушателей приглашаются практикующие судьи Верховного Суда, судьи в отставке, а также квалифицированные преподаватели.

На постоянной основе проводится работа по совершенствованию программ курсов, при этом учитываются специализация судей, стаж судебной работы. В настоящее время разработаны более углубленные специальные программы для судей специализированных экономиче-

ских, административных судов, судов по делам несовершеннолетних, для судей, впервые назначенных на должность.

Обретают новое значение и наполнены новым содержанием образовательные программы для судей Верховного Суда, на которых возлагается реализация обучения судей.

Образование, которое было дано будущему судье в университете, является базовым, фундаментальным. Но жизнь в целом, судебная практика, законодательство по вопросам судебной деятельности находятся в непрерывном движении вперед. Именно поэтому судья любого уровня на протяжении всей своей профессиональной жизни должен заниматься самообразованием.

Образование для судей и работников судебной системы, полагаю, нельзя понимать и трактовать узко, связывая только с обучением профессиональным навыкам. Особое внимание следует уделить повышению общей культуры слушателей, и это неслучайно: одних юридических знаний судье в работе недостаточно, ведь мы хотим видеть в носителе судебной власти не только квалифицированного специалиста, но и образованного, культурного человека.

## НОВАЯ СИСТЕМА ОТБОРА СУДЕЙ

Предусмотрено наряду с проверкой знаний законодательства и психологического тестирования, с 2016 года введение полиграфологического исследования кандидатов в судьи (детектор лжи). Высшим Судебным Советом разработаны Правила прохождения полиграфологического исследования, которые согласованы с государственными органами и внесены в Канцелярию Премьер-Министра для рассмотрения. Прохождение полиграфологического исследования будет осуществляться в Департаментах Комитета национальной безопасности.

## Академия правосудия при Верховном Суде

1 ИНСТИТУТ МАГИСТРАТУРЫ

2 ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

3 НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ

55 преподавателей\*  
Профессорско-преподавательский состав из числа судей, с сохранением статуса судьи





**Жанна ВОЛКОВА**

Судья Верховного Суда Республики Казахстан



## МЕДИАЦИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ: АКТУАЛЬНОСТЬ И РАЗВИТИЕ

**Выступая на VI Съезде судей в ноябре 2013 года, Нурсултан Назарбаев озвучил главную стратегическую цель модернизации судебной системы страны, отметив, что «Национальная судебная система должна стать надежной гарантией стабильности в обществе, верховенства права, неуклонного соблюдения интересов общества и государства, защиты прав и свобод казахстанцев. В этом состоит главный долг казахстанских судей в сложной работе по реализации «Стратегии-2050».**

Президентом страны были выделены и такие направления работы судебной власти, как совершенствование судоустройства, внедрение альтернативных способов разрешения споров и конфликтов, обеспечение доступности правосудия широким слоям граждан.

С целью реализации поставленных задач судебным корпусом проведена значительная работа по созданию эффективного правосудия, осуществляющего охрану и защиту гарантированных прав каждого человека.

Особое внимание уделяется развитию института примирительных процедур – медиации, что способствует дальнейшей гуманизации уголовного законодательства, снижению нагрузки на суды, повышению уров-

ня доверия к системе правосудия. Сегодня все больше граждан обращается к услугам медиаторов, признавая комфортность данной процедуры. Так, согласно статистическим данным, за прошедший 2015 год с участием медиатора рассмотрено 4524 уголовных дела, за 6 месяцев 2016 года число таких дел достигло 3596. Это свидетельствует о росте правовой грамотности населения, о положительных результатах работы судебных органов по продвижению применения примирительных процедур для разрешения конфликтов на основе диалога, а не спора.

По смыслу закона медиация – это процедура урегулирования конфликта между сторонами путем их вступления в добровольные переговоры с привлечением стороннего

лица – медиатора, для достижения такого варианта разрешения спорных вопросов, который бы устраивал обе стороны, что подразумевает отсутствие у них неудовлетворенности сложившимся положением дел.

Главное к чему стремится медиация – это достижение взаимовыгодного и мирного соглашения, удовлетворяющего все стороны и снижающего уровень конфликтности. В отличие от судебного процесса при медиации не бывает правых и виноватых, так как цель примирения не в наказании преступника, а в осуществлении защиты и восстановления прав и свобод человека.

Другое ее достоинство в более низком уровне расходов, нежели при судебном разбирательстве, а также в экономии времени. Судеб-

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

ное рассмотрение может затянуться, в том числе и из-за недобросовестности участников процесса, которые уклоняются от явки. Особенности медиации в добровольности волеизъявления сторон, их равных правах, конфиденциальности процедуры, в отличие от публичного судебного разбирательства.

При разрешении конфликта в суде, как правило, одна из сторон остается недовольной результатом принятого решения. При медиации обе стороны, договорившись, получают обоюдовыгодный результат.

Зачастую лицо, потерпевшее от преступления, не столько желает наказать виновного, сколько компенсировать причиненный им вред. В результате вынесения обвинительного приговора он не всегда может рассчитывать на компенсацию вреда со стороны осужденного, который, претерпевая определенные ограничения его прав в результате осуждения, не желает принимать меры к его возмещению.

Фактически медиация – это реализация восстановительного правосудия, смысл которого заключается в том, что после совершения какого-либо преступления у виновного лица возникает обязательство по возмещению и заглаживанию вреда, нанесенного потерпевшему. При этом общественные интересы заключаются в достижении равновесия и толерантности в результате восстановления прав и свобод, в сохранении полноценных членов общества, которые по различным причинам стали участниками кон-

### ИЗ ИСТОРИИ

26 марта 2012 года Верховным Судом Республики Казахстан подписано соглашение в рамках проекта «Внедрение института медиации в Республике Казахстан с Программой развития Организации Объединенных Наций на 2012-2014 годы (ПРООН)».

\*\*\*

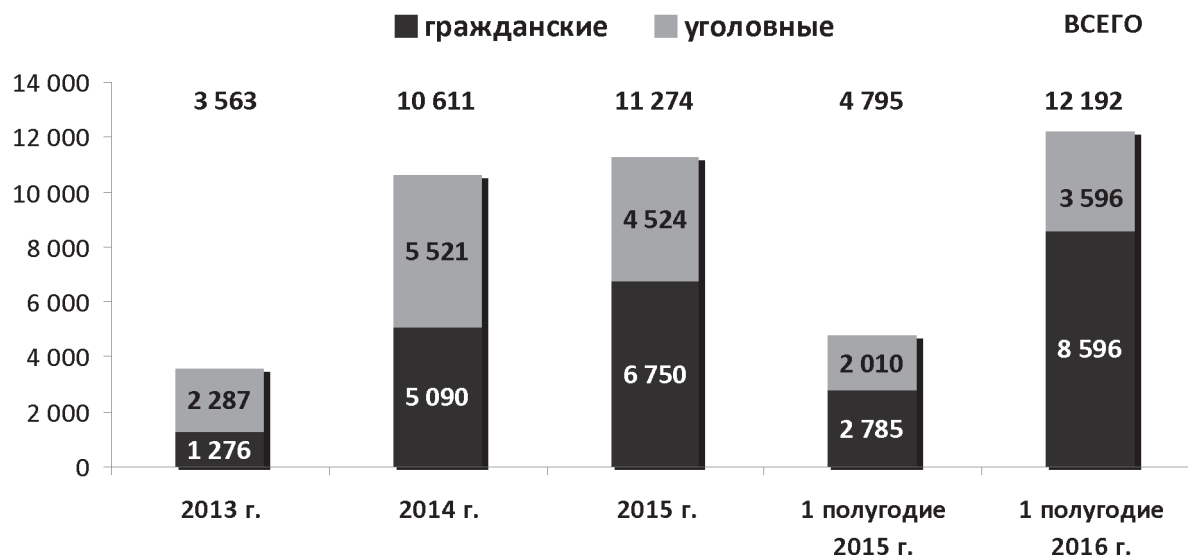
В 2011 году принят Закон «О медиации», который направлен на совершенствование и упрощение судопроизводства, сокращение числа споров, подлежащих рассмотрению в судебном порядке.

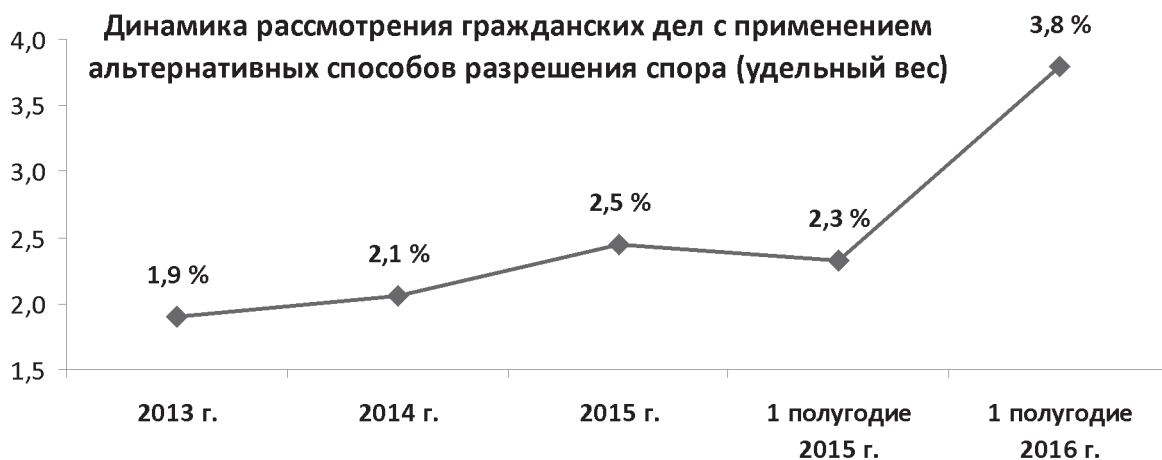
фликта, но в результате достижения соглашения перестали испытывать дискомфорт.

По вопросам реализации восстановительного правосудия представляется интересным опыт организации работы по проведению медиации в Нидерландах, где в отделениях полиции созданы группы, занимающиеся медиацией, в состав которых входят представители прокуратуры, полиции, службы ресоциализации, фонда помощи потерпевшим, совета защиты детей, адвокаты. Возглавляет группу представитель прокуратуры. Активная работа всех звеньев системы начинается в первые же часы после установления факта совершения правонарушения. Собирается информация о правонарушителе, сведения о том, что послужило причиной его асоциального поведения. Оказывается моральная поддержка потерпевшему, одновременно выясняются возможности улаживания конфликта без следствия и суда, готовность сторон к диалогу.

Члены группы приглашают стороны для урегулирования ситуации, совместно принимают решение о возможности применения медиации. При достижении положительного результата решается вопрос заводить дело или нет. Решение должно быть принято в течение 6 часов с момента задержания подозреваемого лица. Если стороны примирились, а подозреваемая сторона не опорожена совершением ранее других правонарушений, то прокурор решает не возбуждать уголовное преследование.

### Дела с участием медиатора





Подобная организация работы у нас привела бы к значительному снижению количества дел, направляемых в суды, снижению рецидива, более быстрому разрешению конфликта, уменьшению числа лиц, привлеченных к ответственности за совершение правонарушений.

Применение процедуры медиации в уголовном праве Нидерландов возможно на любой стадии процесса и по любой категории уголовных дел. Достижение медиативного соглашения не влечет безусловного прекращения производства по делу. Как правило, судебный процесс заканчивается постановлением приговора и назначением наказания, на размер и вид которого и влияют результаты медиации. То есть, даже если совершено тяжкое преступление, но стороны пришли к соглашению, это создает условия для реабилитации: виновный может раньше выйти на свободу, получив меньший срок. В тоже время моральное состояние потерпевшего значительно улучшается, что помогает ему легче справиться с создавшейся ситуацией. Медиация применяется также и после судебного процесса, на нее имеет право потерпевший для своего эмоционального восстановления.

Судебной системой Казахстана ведется большая работа по внедрению института медиации. Систематически проводятся семинары, круглые столы, встречи с профессиональными и непрофессиональными медиаторами, сотрудниками исполнительных и правоохранительных органов. Публикации в прессе направлены на охват как можно большего числа граждан с целью разъяснить, что такое медиация, показать ее преимущества перед судебными спорами. На сегодняшний день практически во всех регионах открыты центры меди-

### ПЛАН НАЦИИ:

Принять меры по внедрению альтернативных способов разрешения споров и конфликтов, особенно в социальной сфере. Необходимо привести отечественное законодательство о медиации в соответствие с международными стандартами.

### РЕЗУЛЬТАТ:

Около 10 тысяч дел ежегодно прекращается ввиду заключения мирового соглашения (в 2013 году – 9 337, в 2014 году – 8 657 дел, в 2015 году – 9 934, за 1-е полугодие 2015 года – 4 538, за 1-е полугодие 2016 года – 4 103).

За 6 месяцев 2016 года число гражданских дел, разрешенных с применением альтернативных способов разрешения спора составило 12 959 (7 324 – в 1-ом полугодии 2015 года). Из них 4 106 (4 539) гражданских дел или 31,7% окончено заключением мирового соглашения, 8 601 (2 785) или 66,4% – с участием медиатора, 252 или 1,9% – в порядке партициптивной процедуры.

ации, между судами и акиматами осуществляется на постоянной основе сотрудничество по вопросам внедрения и развития этого института.

На постоянной основе судами осуществляется мониторинг дел, рассмотренных с участием медиатора, что позволяет выявлять проблемные вопросы. Такие как нежелание органов уголовного преследования в полной мере использовать возможности медиации; отсутствие правовой регламентации оплаты услуг медиаторов, что сказывается на решении людей обратиться к медиатору (медиативные процедуры по многим уголовным делам осуществлены судьями в отставке на бесплатной основе); неурегулированность вопросов исполнения медиативного соглашения и последствий его неисполнения.

С целью устранения имеющихся пробелов и оптимизации применения медиации, Верховным Судом и Ассамблеей народа Казахстана заключен Меморандум, в рамках которого ведется разработка Кодекса этики медиаторов, методических рекомендаций по применению примирительных процедур.

Для дальнейшего развития и совершенствования примирительных процедур в уголовном процессе представляется целесообразным введение обязательной досудебной медиации, для начала хотя бы по делам о проступках, по делам о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Вся совокупность предпринимаемых действий должна привести к достижению поставленных целей, созданию цивилизованного общества, граждане которого способны разрешать любые конфликтные ситуации посредством диалога, из позиции «лицом к лицу», а не «спиной к спине».





**Абай ТОҚСАБА**

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының  
жанындағы, Соттардың қызметін қамтамасыз  
ету департаментінің басшысы



## СОТТАРДЫ МАТЕРИАЛДЫҚ- ТЕХНИКАЛЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ – СОТ ТӨРЕЛІГІН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫҢ АЛҒЫШАРТЫ

2013 жылғы 20 қарашада өткен Қазақстан Республикасы судьяларының алтыншы съезінде Ұлт көшбасшысы, Елбасы Н.Ә.Назарбаев соттар мен судьялардың табысты қызмет етулері үшін оларды барлық қажет-тіліктермен қамтамасыз етуді тапсырған болатын. Осы тапсырманы іске асыру үшін Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты сот жүйесін материалдық-техникалық қамтамасыз ету және инфрақұрылымды дамыту бойынша кешенді жұмыстарды жүргізіп келеді.

Осы жұмыстағы басым бағыттардың бірі жаңа ғимараттар салу, қолданыстағы нысандарды жөндеу және олардың ескілерін қайта қалпына келтіру болып табылады. Соңғы үш жылда әзірленген үлгілік жобалар негізінде Астана қаласында, Қызылорда, Ақтөбе, Шығыс Қазақстан және Батыс Қазақстан облыстарында халықаралық стандарттарға сәйкес келетін 45 мыңнан астам шаршы метрді құрайтын сегіз жаңа ғимарат жаңартылды.

Соттардың жаңа ғимараттарында сот төрелігін сапалы іске асыру үшін сот залдары, кеңесу бөлмелері, адвокаттардың, прокурорлардың, медиаторлардың жұмысына арналған бөлмелер, күту залдары және тағы басқа көптеген үй-жайлар көзделген.

Соттарды тиісті ғимараттармен қамтамасыз ету мәселесі мүдделі мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдарымен бірлесіп пысықталуда. Мәселен, Қостанай, Маңғыстау, Павлодар және Оңтүс-

тік Қазақстан облыстарында сот ғимараттарын жобалау мен құрылыс жұмыстарын жүргізу бойынша келісімдерге қол жеткізілді. Алматы қаласында, Маңғыстау, Оңтүстік Қазақстан, Қостанай, Батыс Қазақстан, Ақтөбе және Ақмола облыстарында соттарға әкімшілік ғимараттарды беру және ауыстыру жұмыстары жүргізілді. Осы жұмыстардың нәтижесінде соттардың өз ғимараттарының саны артып, 14 ғимаратты ақысыз, 3 ғимаратты ақылы жалға алудан бас тартыл-

ды. Осы ретте таяу жылдарға арналған республикалық бюджетте Қарағанды, Ақмола, Алматы және Жамбыл облыстарында төрт сот ғимаратын салу үшін тиісті қаражат көзделгенін атап өткен жөн.

Сот ғимараттарының эстетикалық келбеті мен инженерлік жүйелерін қалпына келтіру бағытындағы жөндеу жұмыстары жүргізілуде, атқару техникасы, судьялардың, мамандардың және сот залдарының жиһаздары уақтылы жаңартылуда. Елдегі барлық соттар компьютерлермен және атқару техникаларымен жабдықталған. 2013-2016 жылдар аралығында 3 мыңнан астам компьютер, 1500 көпфункционалдық құрылғылар сатып алынды. Сот органдарында жеке адамдардың қауіпсіздігі мен ақпараттық қауіпсіздікті сақтау мақсатында 350-ден астам бақылау және қолжетімділікті басқару жүйесі және басқа да атқару техникасы сатып алынып, орнатылды.

Мемлекет басшысы сот талқылауы хаттамасының толықтығы мен сапасын қамтамасыз ету мақсатында сот процестеріне электронды тіркеу жүйесін енгізуді талап еткен болатын. Осы мақсатта 1 396 сот отырысы залы қазіргі заманғы аудио-бейнетіркеу (АБТ) құралдарымен жарақтандырылды. Республика бойынша бұл көрсеткіш қазіргі таңда 83 пайызды құрайды. АБТ жүйесі аясында бейнебайланыс жүйесін қолдану мүмкіндігі қарастырылған. Бұл жүйе тараптардың сот отырыстарына қашықтан қатысуларына мүмкіндік береді. Жылдың соңына дейін АБТ-мен барлық сот отырысы залдары қамтамасыз етілетін болады.

Азаматтардың кең ауқымды бөлігінің сот төрелігіне қолжетімділігін қамтамасыз ету үшін сот ғимараттарын әкімшілендіру бойынша жұмыстар жүргізілді. Сот ғимараттарында арыз үлгілері, БАҚ өкілдеріне арналған хабарландырулар, телефон анықтамалары, шағымдар мен ұсыныстар жәшіктері, қол сөмкелер сақтайтын орындар, қабаттардың сызбалары, эвакуация жоспары, бейнебақылау камералары, істі тыңдау үшін теледидарлар, су диспенсерлері, банкоматтар, көп құрамды соттарда төлем терминалдары орнатылған.



## СОТТАРДА АҚПАРАТТЫҚ-КОММУНИКАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ҚОЛДАНУ



**АЗАМАТТАРДЫҢ СОТ ЖҮЙЕСІНЕ ҚОЛЖЕТІМДІЛІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МАҚСАТЫНДА СОТТАРДА АҚПАРАТТЫҚ-КОММУНИКАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ҚҰРУ ЖӘНЕ ЖАҒЫРТУМЕН БАЙЛАНЫСТЫ КЕШЕНДІ ЖҰМЫСТАР ЖҮРГІЗІЛУДЕ**

### СОТТАРДЫ МАТЕРИАЛДЫҚ-ТЕХНИКАЛЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ:

Соттарды тиісті ғимараттармен қамтамасыз ету мәселесі мүдделі мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдарымен бірлесіп пысықталуда.

Мәселен, Қостанай, Маңғыстау, Павлодар және Оңтүстік Қазақстан облыстарында сот ғимараттарын жобалау мен құрылыс жұмыстарын жүргізу бойынша келісімдерге қол жеткізілді. Алматы қаласында, Маңғыстау, Оңтүстік Қазақстан, Қостанай, Батыс Қазақстан, Ақтөбе және Ақмола облыстарында соттарға әкімшілік ғимараттарды беру және ауыстыру жұмыстары жүргізілді.

Осы жұмыстардың нәтижесінде соттардың өз ғимараттарының саны артып, 14 ғимаратты ақысыз, 3 ғимаратты ақылы жалдан бас тартылды. Осы ретте таяу жылдарға арналған республикалық бюджетте Қарағанды, Ақмола, Алматы және Жамбыл облыстарында төрт сот ғимаратын салу үшін тиісті қаражат көзделгенін атап өткен жөн.

Соттарды автокөлікпен қамтамасыз ету мәселесіне тиісті деңгейде көңіл бөлінуде. Соңғы үш жылда автопарк саны 50 пайызға жаңартылды және ол қазіргі кезде 515 бірлікті құрайды. Жергілікті соттарды автокөлікпен қамтамасыз ету мәселесі басқа мемлекеттік органдардан көліктерді теңгерімге қабылдау арқылы шешімін табуда. Осы жұмыстың қорытындысы бойынша соңғы үш жылда 201 бірлік көлік алынды.

Сонымен қатар, шығыстарды оңтайландыру жұмыстары да жүргізілуде. Бұл мақсатта барлық автокөлік құралдарында GPS трекерлері орнатылған. Осы шара шығыстарды оңтайландыруға және автокөліктерді мақсатты пайдалану шығыстарын жеңілдетуін бақылауға мүмкіндік береді. Бұған қоса, 267 көлікке газбаллонды құрылғы орнату жұмысы жүргізілді.

Судьяларды әлеуметтік қамтамасыз ету олардың мүлтіксіз жұмыс істеуінің маңызды алғышарты болып табылады. Лауазымына кіріскен күннен бастап алты ай мерзімнен кешіктірмей судьяға кезектен тыс тұрғын үй беру нормасы заңмен белгіленген. Соңғы үш жылда 200 тұрғын үй сатып алынды. Бұл жұмыс жергілікті атқарушы органдармен бірлесіп те жүргізілуде, оның қорытындысы бойынша 90 тұрғын үй сатып алынды.

Осылайша, соттардың материалдық-техникалық базасын жақсарту жұмысы одан әрі жалғасуда және тұрақты түрде бақылауда екендігін атап өткен жөн.



**Бек ӘМЕТОВ**

**Батыс Қазақстан облыстық сотының төрағасы**



## АШЫҚ АЙТЫП, ӘДІЛ ШЕШЕЙІК!

**Тәуелсіздіктің алғашқы жылдарынан бастап сот төрелігін жүзеге асырудағы жариялылық ісіне айрықша мән беріліп келеді. Еліміздің соттары жариялылық мәселесінде әуелгі кезекте Конституцияны, қолданыстағы заңдар мен Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының қылмыстық, азаматтық істер бойынша сот ісін жүргізудегі жариялылық қағидаты туралы нормативтік қаулыларын басшылыққа алады.**

Сот отырысының ашықтығы – сот ісін жүргізудегі демократиялық қағидаттың бірден-бір көрсеткіші. Аталған қағидат бойынша азаматтарға ашық сот процестеріне кедергісіз қатысуға, істі сотта қарау барысын қадағалауға, сот отырысында көрген-естіген ақпаратты БАҚ-та жария етуге мүмкіндік беріледі. Осылайша сот қызметін қоғамдық бақылау институты дамып келеді.

Тәуелсіздік жылдарында Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты сот ісін жүргізудің жариялылығы қағидатын соттардың сақтауы жөнінде бірқатар нормативтік құжаттар қабылдады. Мәселен, 2002 жылғы 6 желтоқсанда Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізу жариялылығы принципін соттардың сақтауы туралы» № 25, 2005 жылғы 28 қазанда

«Сотта азаматтық істерді қарау кезінде жариялылық принципін сақтау туралы» № 5 нормативтік қаулылар қолданысқа енгізілді.

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізу жариялылығы принципін соттардың сақтауы туралы» нормативтік қаулысының 3-тармағында: «Сот ісін жүргізудің жариялылығы деп тек ашық сот талқылауын жүргізуді ғана емес, сонымен бірге оған тараптардың, сондай-ақ қылмыстық іске қатысушылардың қатысу мүмкіндігін түсіну қажет. Жариялылық принципі процеске қатысушылардың істің барлық материалдарымен, соның ішінде жедел-ізвестіру шараларының барысында алынған деректермен және алдын-ала тергеу барысында берілген прокурор нұсқауларымен (заңда көзделген

шектеуден басқа) танысуды көздейді. Сонымен қатар бұл принцип сот шешімінің көпшілікке жария етілуін, тараптардың процеске қатысушы басқа адамдардан түскен шағымдар туралы құлағдар болуын және танысу мүмкіндігін, кез келген сот сатысында істі қараудың уақыты мен орны туралы хабардар болуды, заңды күшіне енген сот үкімдері мен қаулыларының бірыңғай деректер базасын құрауын және сот актілерінің орындалуы жөніндегі ақпаратпен еркін танысуды қамтиды», - делінген.

«Сотта азаматтық істерді қарау кезінде жариялылық принципін сақтау туралы» нормативтік қаулыда: «Сотта істі қараудың ашық жүргізілуін ғана емес, сонымен бірге сот рәсімдерінің ашық, анық әрі қол жетерліктей болуын, яғни сот шешімінің көпшілікке жариялануын, процестің басқа



қатысушыларынан түскен шағымдармен тараптардың таныстырылуын, істің жоғары сатыдағы сотта қаралатын уақыты мен орны туралы хабарлауды, заңды күшіне енген шешімдер дерекқорына еркін қолжеткізуді, сот актілерінің орындалуы туралы ақпарат алу мүмкіндігін сотта істі қараудың жариялылығы деп түсінген жөн», - деп тұжырымдалған.

Сот жүйесі мен БАҚ өкілдерінің ара-қатынасын түбегейлі жақсарту бағытында жүргізілген жұмыстардың арқасында сот пен БАҚ-тың өзара іс-қимылы дамып, өзара түсіністік пен іскер ықпалдастық ахуалы қалыптасуда. Қазіргі кезде соттың баспасөзбен байланысында әлдеқандай қайшылықтар болса, ол кейбір судьялардың жариялылық принциптеріне, өскелең талаптарға бейімделе алмаушылығынан немесе жекелеген журналистер мен БАҚ редакциясының қолданыстағы БАҚ туралы заңға қайшы әрекеттерінен туындауда.

Журналистер соттарда қаралып жатқан қылмыстық істер туралы жазғанда аса сақ болғанын қалар едік. Қылмыстық іс туралы бір сөздің, немесе заң терминінің дұрыс жазылмауының құқықтық салдары туындауы мүмкін. Егер сот шешімі заңды күшіне енбеген болса, адамды «қылмыскер» деуге ешкімнің құқығы жоқ. Оны тек сот шешеді. Сондықтан ақпараттың соттан немесе алдын-ала тергеу органдарынан алынғандығына сілтеме жасалғаны дұрыс.

Сот жүйесінде жариялылықтың ілгері басуына қазақстандық судьялардың жариялылық ісіне жаңаша көзқарастары және олардың соттың ашықтығы мен жалпыға бірдей қолжетімділігі жөніндегі берік ұстанымдары серпін беріп отырғаны сөзсіз. Әрине, соттар мен БАҚ өкілдері арасындағы ара-қатынастың мәселелері толық шешімін тапты деп тұжырым жасауға болмас. Алайда, алға қойған стратегиялық мақсатты жүзеге асыруда айтарлықтай іс тындырылғандығын атап өткен жөн.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 12-бабында адамның және азаматтың өз құқықтары мен бостандықтарын жүзеге асыруы басқа адамдардың құқықтары мен бостандықтарын бұзбауға, конституциялық құрылыс пен

Тәуелсіздік жылдарында Қазақстан Республикасының Жоғарғы Соты сот ісін жүргізудің жариялылығы қағидатын соттардың сақтауы жөнінде бірқатар нормативтік құжаттар қабылдады. Мәселен, 2002 жылғы 6 желтоқсанда Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының «Қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізу жариялылығы принципін соттардың сақтауы туралы» № 25, 2005 жылғы 28 қазанда «Сотта азаматтық істерді қарау кезінде жариялылық принципін сақтау туралы» № 5 нормативтік қаулылар қолданысқа енгізілді.

\*\*\*

Соңғы жылдары заманауи технологияға негізделген аудиобейнетіркеу жүйелерін сот процестерінде қолдануға айырықша маңыз беріліп отыр. Мемлекет басшысы ұсынған Ұлт Жоспарын жүзеге асыру соттың жариялылығын арттыра түсті. Жоспардың 20-қадамын жүзеге асыру шеңберінде барлық соттар аудиобейнетіркеу құрылғыларымен қамтамасыз етілуде.

қоғамдық имандылыққа нұқсан келтірмеуге тиістілігі жазылса, мұнан кейінгі бапта әркімнің өз құқықтары мен бостандықтарын қажетті қорғанысты қоса алғанда заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдермен және сот арқылы да қорғауға да хақылы екендігі көрсетілген.

Демократия – жүгенсіз еркіндік емес. Ол – темірдей қатаң тәртіпке, заңға, мемлекет мүддесі мен адамзат құндылықтарына негізделетін институт. Өздерін «тәуелсіз басылым өкілдеріміз» дейтін жекелеген журналистер, әдетте, сот процесіне қатысуға қатысты заңмен белгіленген кейбір шектеулерді «демократиялық талаптарға қайшы, еліміздің заңдарында әлі де өктемдік белгілері бар» деп түсіндіргісі келеді. Дей тұрғанмен, заң қай елде де сол қоғамның және мемлекеттің мүддесін білдіреді және қажет болған жағдайда тыйымдар мен шектеулерді қамтитынын ескерген абзал.

Демократиясы дамыған АҚШ-тың өзінде сот процестеріне қатысудың жариялылықтың шектеулі нормалары бар. Мысалы, Аризона штатында сот процесін бейнетаспаға түсіруге 1983 жылы рұқсат берілген екен. Соған сәйкес Аризонаның Жоғарғы Соты сот процесін түсірудің ережесін бекіткен, яғни процесті түсіруге келген БАҚ өкілдері процесс басталмас бұрын бейнежазба қондырғыларын пайдалану жөнінде судьядан рұқсат алуы тиіс. Істі қарайтын судьяның рұқсатынсыз процесті түсіруге тыйым салынған. Ал судьялардың процесті түсіруге рұқсат беру-бермеуі өз құзіретіндегі мәселе. Сот залында процесті түсіруге өтініш берілгеннен кейін судья адвокаттардың бейнетаспаға түсіруге көзқарастарының қандай екендігін сұрап біліп алып, мәселені содан кейін шешеді.

Сот залында тек бір ғана бейнекамера мен фотоаппаратты пайдалануға рұқсат етіледі. Сот мәжілісі кезінде түсірілген бейнежазба мен фототүсірілімдер басқа да БАҚ өкілдеріне жеткілікті деп ұғынылады. Судьялар сот залында камераны пайдалануға рұқсат берген күннің өзінде белгілі бір шектеулер қоюы мүмкін.

Кино және фототүсірілімдер, бейнежазба құралдарын пайдалану, сот процесінен телеарналар арқылы тікелей тарату іске қатысушы

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

тұлғалардың пікірлерін ескере отырып, судьяның рұқсатымен ғана жүзеге асырылады.

Сотқа қатысушы БАҚ өкілдерінің әрекеттеріне бір ғана басты шектеу бар, олар сот мәжілісінің қалыпты жағдайда өтуіне кедергі келтірмеуі керек. Бұлай болмаған жағдайда сот олардың уақытын шектеу немесе басқа да шаралар қабылдауы мүмкін. Сондықтан журналистер процесс басталмастан 10-15 минут бұрын келіп, мәжіліс залына камераларын орнатып алуы тиіс. Сот мәжілісі басталғанда залда ешқандай қозғалыс болмауы керек. Залдағы кез-келген қимыл-қозғалыс сот процесіне кедергі болып, мәжіліске төрағалық етушінің ескертпе жасауына, ескертулер қайталанған жағдайда БАҚ өкілдерін сот залынан шығару жөнінде шешім қабылдауына негіз болуы ықтимал.

Біздің елімізде сот процесінің жариялылығын қамтамасыз етудің барлық тізгіні сот мәжілісіне төрағалық етушінің құзіретінде. Қажет болған жағдайда сотқа төрағалық етуші судья бейнежазба жүргізуді сот талқылауының белгілі бір бөлігінде немесе келісімдерін берген жағдайда процеске қатысушы жекелеген тұлғаларға қатысты пайдалануға рұқсат етуі мүмкін. Төрағалық етуші сот талқылауының кез-келген уақытында аудио-және бейне жазуға, кино- және фототүсірілімдерге тыйым салуына да құқылы. Бұл жөнінде судья қаулыда көрсетуі міндетті.

Қазақстан Республикасы Азаматтық процесілік кодексінің 19-бабына сәйкес іске қатысатын және басқа да адамдардың, соның ішінде ашық сот отырысына қатысып отырған БАҚ өкілдерінің сот отырысының барысы бойынша жазбалар жасауға, оны залда отырған орындарынан аудиожазу құралдарының және цифрлық жеткізгіштердің көмегімен жазып алуға құқығы бар. Сот талқылауы өтіп жатқан залда киноға және фотоға түсіруге, бейнежазба жасауға, тікелей радио- және теле-трансляция жүргізуге, Интернеттің

ақпараттық-коммуникациялық желісінде бейнетрансляция жүргізуге соттың рұқсатымен және іске қатысатын адамдардың пікірі ескеріле отырып жол беріледі. Бұл әрекеттер сот отырысының қалыпты өтуіне кедергі келтірмеуге тиіс және сот олар уақыт жағынан шектелуі мүмкін.

Сот талқылауының барлық немесе бір бөлігіне қатысты істі жабық сот отырысында талқылауға қажеттілік туындаған жағдайда ол туралы сот ұйғарым шығарып, сот отырысының хаттамасына енгізіледі.

Заңды күшіне енген сот актілері соттың интернет-ресурсында жарияланады және заңда белгіленген шектеулер ескеріле отырып, жария түрде талқылануы мүмкін.

(әрекетсіздігіне) және шешімдеріне берілген, тергеу судьясы шешетін шағымдар бойынша шектеледі. Соттың үкімі мен іс бойынша қабылданған қаулылар барлық жағдайларда ашық жарияланады.

Соңғы жылдары заманауи технологияға негізделген аудио-бейнетіркеу жүйелерін сот процес-терінде қолдануға айырықша маңыз беріліп отыр. Мемлекет басшысы ұсынған Ұлт Жоспарын жүзеге асыру соттың жариялылығын арттыра түсті. Жоспардың 20-қадамын жүзеге асыру шеңберінде барлық соттар аудиобейнетіркеу құрылғыларымен қамтамасыз етілуде.

Бүгінде сот процес-терінің бейне-байланыс жүйесін пайдалана отырып өткізілуі және аудиобейнетір-кеу жүйесін судьялар мен сот қызметкерлерінің тоқтата тұруына немесе редакциялауына мүмкіндік бермеу қағидаты сот процесіне қатысушыларды тәртіпке салып, қабылданған сот шешімдерінің шынайылығын қамтамасыз етуге ықпал етуде. Қазіргі таңда Батыс Қазақстан облысы соттарындағы 54 залдың 42-сінде аудиобейнетіркеу құрылғылары орнатылып, өңір соттарының мұндай құрылғылармен жарақтандырылуы 78 пайызды құрап отыр. Осы жылдың аяғына дейін қалған залдар да толық қамтамасыз етіледі деп жоспарлануда.

Сот процес-терінің аудиобейнетіркеу құрылғылары орнатылған залдарда өткізілуі сот төрелігінің ашықтығы мен қолжетімділігіне, судьялар мен сот талқысына қатысушылардың процес-тік нормаларды сақтауына ықпал етеді, судьялардың жұмысын оңтайландырып, бюджет шығындары мен сот өндірісіне қатысушылардың қаржысы мен уақытын үнемдеуге, сот отырысы хаттамасының сапасын арттыруға, мәселелерді объективті түрде шешуге жол ашады.

Тәжірибе көрсетіп отырғандай, сот отырысының барысы толық таспаға жазылып, іспен бірге сақталатындықтан, судья қызметіне орынсыз айып тағу фактілері азаюда.

Сот отырысының ашықтығы дегенде мына жайттарды да ескерген жөн. Мәселен, сот мәжілісі

**СОТ КАБИНЕТИ**  
ЕНДІ СІЗДІҢ МОБИЛЬДІ  
ҚҰРЫЛҒЫҢЫЗДА

[www.office.sud.kz](http://www.office.sud.kz) [www.sud.kz](http://www.sud.kz)

- ✓ Берілген арыздардың мән-жайы туралы push хабарламаларды алу
- ✓ Істерді қарау барысын және жіберілген құжаттарды көру
- ✓ Сот қызметіне қатысты өзекті жаңалықтарды көру
- ✓ Істерді қарау тізімдерін көру

**Жылдам. Жеңіл. Ыңғайлы.**

Соттың іс жүргізуіндегі азаматтық істер бойынша сотқа келіп түскен өтініштер туралы ақпарат жария етілуге және осы ақпарат соттың ресми интернет-ресурсында орналастыру арқылы процеске қатысушылардың назарына жеткізілуге тиіс.

Қылмыстық-процестік кодекстің 29-бабына сәйкес сот талқысының жариялылығы іске қатысатын адамдар өмірінің интимдік жақтары туралы мәліметтердің жария етілуін болғызбау мақсатында, көмелетке толмағандардың қылмыстық құқық бұзушылықтары, жыныстық қылмыстар туралы істер бойынша, сондай-ақ жәбірленушінің, куәның немесе іске қатысатын басқа да адамдардың, сондай-ақ олардың отбасы мүшелерінің немесе жақын туыстарының қауіпсіздігі талап етілетін жағдайларда, қылмыстық қудалауды жүзеге асыратын органның әрекеттеріне

жүргізіліп жатқанда екі тараптың бірі сот мәжілісін БАҚ өкілдерінің таспаға түсіруіне қарсы болуы мүмкін. Айталық, жәбірленуші жағы бейнетаспаға түсіріп, жұртшылыққа жария етілуіне қарсы болса, судья БАҚ өкілдеріне ол кісіні түсіруге рұқсат етілмейтінін айтады немесе оларды мүлдем қатыстырмауға құқығы бар. Себебі, сот мәжілісінде азаматтардың құқығының бұзылмауын қадағалау – судьяға жүктелген міндеттердің бірі.

Тәжірибеде, әдетте, БАҚ өкілдерінің нысанасына іліккен сот шешімі мен үкімін ақпараттық сипатта жариялап, сотта қаралған істердің нәтижесін оқырмандарға сенсация ретінде ұсынуға әуестігі артып келеді. Мұндайда сот шешімдерінің тағылым-тәрбиелік мәні кейде тасада қалып қойып жатады. Сот шешімі дауды тарқатудың құралы ғана емес, бұзылған немесе бұрмаланған адам құқығының себеп-салдарын ашып, мұндай жағдайды болдырмаудың алдын-алудың, бір сөзбен айтқанда, қоғамдағы құқықсыздық пен құлықсыздық дертін сауықтырудың зор мүмкіндігі.

Сот шешімдерінен де көптеген құқыққа кереғар жайлардың беті ашылып, орын алған құқық бұзушылықтың жасалуына қолайлы алғышарт жасаған мүдделі орындарға соттардың тарапынан жеке қаулылар шығарылып, заңды ескертпелердің жасалып жатқандығынан жұртшылықты хабардар ету соттардың осы мүмкіндігін білетіндер болмаса, қолына қалам ұстаған әркімнің еншісіне бұйырмаған. Сондықтан қазіргі таңда заң, құқық және сот тақырыбында машықтанған журналистерді даярлаудың қажеттігі артып отыр. Бұл – мемлекеттік биліктің сот тармағының ғана емес, әділет, құқық қорғау және басқа да мемлекеттік органдардың ортақ мәселесі.

Батыс Қазақстан облыстық сотында баспасөз қызметінің қалыптасу жылдары соттардың БАҚ-пен және жұртшылықпен байланысы нығайып, судьялар мен сот қызметкерлерінің ақпараттық жұмысы қалыпты арнаға түсті. Жұмыс жоспарлы түрде жүзеге асырылып, көзделген жұмыс ауқымы біркелкі қамтылып келеді.

Батыс Қазақстан облыстық сотының баспасөз қызметі тәуелсіздік жылдарында екі рет 2006 жылы және араға он жыл салып, 2016 жылғы бірінші жартыжылдықта республика соттарының арасында ең үздік деп танылды.

Соттарда өткізілген шаралар, қоғам назарын аударған істерді соттардың қарау тәжірибесі туралы брифингтер және баспасөз конференциялары ұйымдастырылып тұрады. Қоғамдық серпілісті істерді қараудың қорытындылары, соның ішінде конституциялық құқықтарды қалпына келтірудің әрбір мысалы бойынша журналистерді ақпараттандырудың жаңа мүмкіндіктері қарастырылуда.

Осындай белсенді қадамдардың арқасында жұмыс нәтижесі жыл өткен сайын жақсарып келеді. Мәселен, ағымдағы жылғы бірінші жартыжылдықта БАҚ-та 2346 материал шықты. Республикалық және жергілікті басылым беттерінде, телеарналар мен радиода судьялар мен сот қызметкерлерінің 537 материалының шығарылымы ұйымдастырылды. Қазақстан Республикасы Жоғарғы соты мен Батыс Қазақстан облыстық сотының ресми сайттарында 1093 баспасөз хабарламасы орналастырылды. Батыс Қазақстан облыстық соты мен жергілікті «ТДҚ-42» телеарнасы арасында «Заң үстемдігі» тақырыбында арнайы жоба іске асырылып, 3 фильм жарыққа шықты.

Облыс соттарының қызметі туралы БАҚ-та жарияланған ең үздік материалдарға шығармашылық конкурс жарияланып, қорытындысын Байланыс және ақпарат қызметкерлері күні қарсаңында шығару дәстүрге айналды.

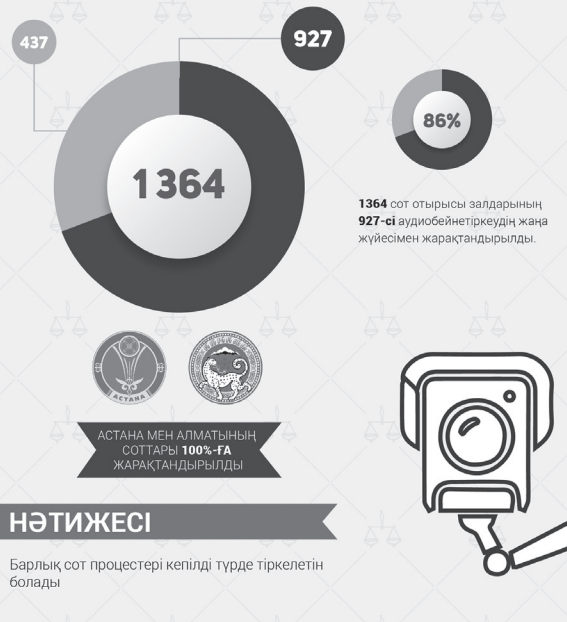
Журналистика – мән-маңызы бойынша сот саласына өте жақын мамандық. Соттың пен БАҚ-тың мақсаты біреу – әділдікті, шындықты айту, азаматтардың мүддесін қорғауға қызмет ету, заңсыздық пен әділетсіздік атаулыға жол бермеу.

## СОТ ПРОЦЕСІНІҢ АЙҚЫНДЫҒЫН АРТТЫРУ

Барлық сот процестеріне міндетті түрде аудиобейнетіркеуді енгізу

### НЕ ӨЗГЕРЕДІ?

Аудиобейнетіркеу жазбасын тоқтату немесе оның материалдарын редакциялаудың мүмкіндігі жоқ.



**Бүгінде сот процестерінің бейнебайланыс жүйесін пайдалана отырып өткізілуі және аудиобейнетіркеу жүйесін судьялар мен сот қызметкерлерінің тоқтата тұруына немесе редакциялауына мүмкіндік бермеу қағидаты сот процесіне қатысушыларды тәртіпке салып, қабылданған сот шешімдерінің шынайылығын қамтамасыз етуге ықпал етуде. Қазіргі таңда Батыс Қазақстан облысы соттарындағы 54 залдың 42-сінде аудиобейнетіркеу құрылғылары орнатылып, өңір соттарының мұндай құрылғылармен жақартандырылуы 78 пайызды құрап отыр. Осы жылдың аяғына дейін қалған залдар да толық қамтамасыз етіледі деп жоспарлануда.**

Бүгінде БАҚ-та сот төрелігі жүйесінің қорытындылары үзбей жарияланып, сот ақпаратын қоғамға жедел тарату ісінің жоғары қарқын алуы республика көлемінде жүргізілген жүйелі жұмыстың нәтижесі деуге болады.



**Рустем АЛЧИНБАЕВ**

Председатель Жамбылского областного суда



# НОВЫЙ ГПК: ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ПРИВЕДУТ КАЗАХСТАНСКУЮ ПРАВОВУЮ ПРАКТИКУ К ЛУЧШИМ МИРОВЫМ СТАНДАРТАМ

**31 октября 2015 года Президентом Республики Казахстан подписан новый Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, который вступил в действие с 1 января 2016 года. Старый ГПК был принят 16 лет назад – 13 июля 1999 года.**

В этой связи актуальным стал вопрос разработки нового ГПК, так как по прошествии времени произошли значительные изменения в экономике страны: начали действовать рыночные отношения, была введена новая финансовая система, подверглись изменениям взаимоотношения между работодателями и работниками.

Новый ГПК был разработан во исполнение Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Главы государства от 24 августа 2009 года за № 858, а также задач, поставленных на VI-м Съезде судей Республики Казахстан в ноябре 2013 года.

На этом съезде Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев

особо отметил, что порядок рассмотрения дела должен быть удобным и быстрым для сторон процесса и ориентированным на их примирение и широкое использование современных технологий, указано на важность сокращения числа споров, подлежащих рассмотрению в судебном порядке, внедрения альтернативных способов их разрешения, а также развития примирительных процедур и медиации.

Действительно, новый ГПК на практике реализует указанные меры, а также меры, предусмотренные в Планах Нации «100 конкретных шагов – современное государство для всех», и вносит значимый вклад в обеспечение верховенства закона.

В связи с чем, основной целью нового ГПК считается повышение эффективности судебной защиты конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, повышение оперативности рассмотрения и разрешения споров, обеспечение качества судебных актов.

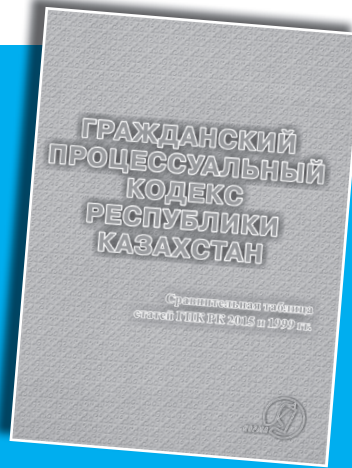
В целях реализации 16 шага Плана Нации, в котором указано на оптимизацию инстанций судебной системы для упрощения доступа граждан к правосудию, предусмотренный новым ГПК переход к трехуровневой системе отправления правосудия, включающей первую инстанцию – районные/городские суды; апелляционную инстанцию – областные суды; и кассационную инстанцию

– Верховный Суд Республики Казахстан. Для каждой инстанции, осуществляющей пересмотр судебных актов, установлены определенные ограничения. Так, апелляционная инстанция осуществляет пересмотр судебных актов в полном объеме, восполняет пробелы суда первой инстанции, может принимать доказательства, если они по уважительным причинам не были предоставлены суду первой инстанции. При этом стороны при подаче апелляции освобождены от уплаты государственной пошлины. В кассационной инстанции осуществляется проверка судебных актов по праву, сокращены сроки для подачи кассационного ходатайства до 6 месяцев.

Если говорить о наиболее принципиальных нормах нового ГПК, подтверждающих его преимущества, нельзя обойти изменения, внесенные в нормы, касающиеся одной из существенных стадий судопроизводства – подготовки дела к судебному разбирательству. Эта стадия процесса оптимизирована, продлены сроки ее проведения: согласно новым нормам стороны обмениваются своими требованиями до подачи их для разбирательства в судебном порядке.

На этой же стадии разрешаются вопросы: о доказательствах, в том числе о назначении экспертиз, о предъявлении встречного иска и т.д., итоги закрепляются в предварительном судебном заседании. На данном этапе судебного разбирательства истцы вправе уточнять, изменять основания своих требований, подавать ходатайства о восстановлении пропущенных сроков, а ответчики вправе вносить свои встречные требования, если они имеются. Выполнение таких подготовительных действий до судебного разбирательства является гарантией рассмотрения дела, как правило, в одном или двух судебных заседаниях.

Следующим преимуществом нового ГПК являются изменения, внесенные в сроки судебного разбирательства. Как известно, соблюдение процессуальных сроков рассмотрения дел является одним из важных критериев эффективности правосудия. В связи с чем, пересмотрены сроки рассмотрения дел с учетом их сложности в целях ускорения восстановления нарушенных прав, чтобы не было ограничений на реализацию права на судебную защиту



Новый ГПК был разработан во исполнение Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Главы государства от 24 августа 2009 года за № 858, а также задач, поставленных на VI-м Съезде судей Республики Казахстан в ноябре 2013 года. Основной целью нового ГПК считается повышение эффективности судебной защиты конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, повышение оперативности рассмотрения и разрешения споров, обеспечение качества судебных актов.

Новым ГПК предусмотрен переход к трехуровневой системе отправления правосудия, включающей первую инстанцию – районные/городские суды; апелляционную инстанцию – областные суды; и кассационную инстанцию – Верховный Суд Республики Казахстан.

граждан и юридических лиц. В отношении внедрения альтернативных способов урегулирования споров в Кодексе уделено внимание внесудебному и досудебному порядку урегулирования споров, примирительным процедурам в суде. По отдельным категориям дел новым ГПК введена обязательность досудебного урегулирования споров по отдельным категориям дел.

Стороны могут предусмотреть в договорах обязательность досудебного урегулирования спора медиатором, нотариусом или адвокатом по ходатайству сторон. При этом в пределах одного дела стороны могут разрешить ряд вопросов, поскольку разрешается одновременное изменение предмета и основания иска. Особенно это позитивно отразится при рассмотрении и разрешении споров о детях, споров между родственниками о наследстве, споров между соседями, споров в трудовых коллективах. При других примирительных процедурах стороны могут и не урегулировать спор (конфликт) в силу того, что изменение предмета и основания иска означает предъявление нового иска. Они должны вновь обращаться в суд, но уже с другим иском. При партисипативной процедуре урегулирования спора осуществляется при участии сторон и их адвокатов.

Для стимулирования сторон к досудебному порядку разрешения спора предусмотрены: 1) возмещение издержек, понесенных в порядке досудебного урегулирования спора виновной стороной; 2) отказ в возмещении судебных расходов в случае предъявления иска при отсутствии виновного поведения ответчика; 3) возмещение убытков проигравшей стороной за потерю рабочего времени; 4) увеличение размера госпошлины по отдельным категориям дел.

Требования о взыскании денег в пределах 700 расчетных показателей для юридических лиц и 200 расчетных показателей для физических лиц, а также требования о принудительном исполнении обязательств по соглашениям, заключенным вне суда, рассматриваются в письменном производстве на основе письменных документов сторон без проведения устного разбирательства. Такие меры будут способствовать оперативному рассмотрению и разрешению несложных споров, уско-



## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

рят процесс восстановления нарушенных прав.

В новом ГПК конкретизированы основания пересмотра судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам, введено понятие «новые обстоятельства». Из числа оснований исключены такие неконкретизированные основания, которые были указаны как «существенные для дела обстоятельства, которые фактически существовали на момент вынесения судебного акта, о пересмотре которого подано заявление», которые позволяли по разному толковать их при применении. Внедрение таких изменений было необходимо и в целях исключения злоупотребления правами лиц, заинтересованных в пересмотре судебных актов и возможно скрывших доказательств.

Необходимо отметить, что, в соответствии с новым ГПК РК, государство создало условия, когда

щательную комнату в судах первой, апелляционной, кассационной инстанций, при исполнении судебного акта, что не было конкретизировано в ранее действовавшем ГПК, а также если в мировом соглашении отсутствует условие о распределении судебных расходов, они считаются взаимно погашенными.

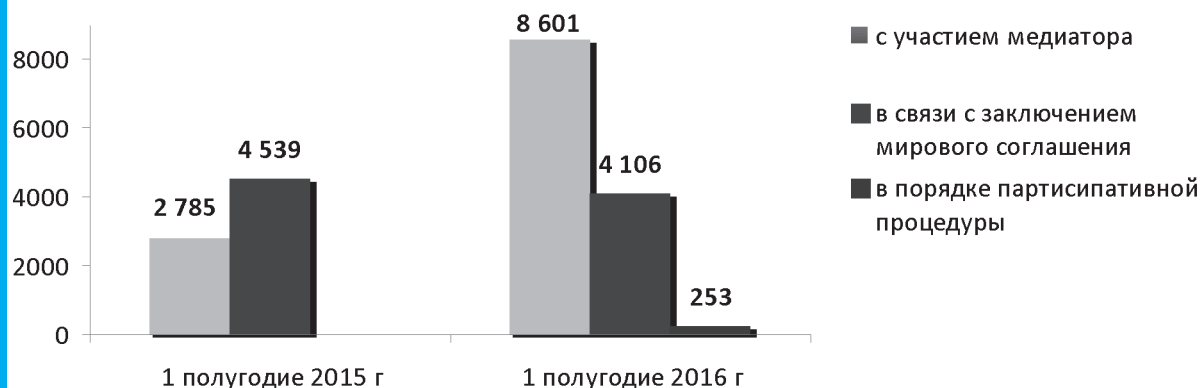
В ст.179 нового ГПК РК закреплен порядок урегулирования спора (конфликта) в порядке медиации. В целом, осуществление судебной медиации способствует воспитанию у сторон чувства терпимости и уважительного отношения друг к другу, формированию в обществе миролюбивых отношений. Партисипативная процедура предоставляет возможность участникам спора вести переговоры при активном участии адвокатов. В этой связи за адвокатами закрепляется обязательное содействие мирному разрешению спо-

восудие для граждан, снизит недовольство по поводу судебных споров, а также разгрузит работу судов.

Таким образом, нормы нового ГПК направлены как на значительное упрощение отправления правосудия в гражданском судопроизводстве, так и на создание реально работающего механизма урегулирования споров по многим направлениям с применением примирительных процедур.

Кроме того, в новом ГПК упорядочены права и обязанности сторон: принцип «о языке судопроизводства» дополнен возможностью изменения языка по ходатайству обеих сторон, либо если в суде выяснилось, что истец не владеет языком, на котором, например, его представителем подано исковое заявление (заявление), что раньше не разрешалось. При этом бесплатный перевод представленных сторо-

### Окончено гражданских дел с применением альтернативных способов разрешения споров



выгоднее закончить дело примирением. В частности, на ранних стадиях процесса в судах первой и второй инстанции госпошлина будет возвращаться в полном объеме при примирении сторон. А это могут быть довольно существенные суммы, если учесть, что они вносятся, исходя из процента от оспариваемого предмета спора.

В нормах нового ГПК РК более конкретизированы стадии заключения и содержание мирового соглашения, порядок разрешения судебных расходов при утверждении мирового соглашения, где в ст.ст.175, 176 указано, что мировое соглашение может быть заключено на любой стадии судебного разбирательства до удаления суда в сове-

ра. Преимущество партисипативной процедуры перед другими способами урегулирования спора в том, что адвокаты оказывают квалифицированную юридическую помощь сторонам, как в поисках взаимоприемлемого варианта, так и в плане соблюдения законности непосредственно при составлении самого текста соглашения об урегулировании. Если в процедуре медиации соглашение может быть не утверждено судом по причине того, что текст и его содержание не соответствуют действующему законодательству, то в партисипативной процедуре адвокаты обязаны учитывать все правовые последствия для своего доверителя, что значительно облегчит его исполнение в дальнейшем, сделает более доступным пра-

нами документов обеспечивается судом только на стадии подготовки дела к судебному разбирательству. В случаях, когда документы представлены позже, стороны обязаны обеспечить перевод предоставленных ими документов.

В целом, положения нового ГПК направлены на обеспечение всесторонней защиты и восстановления прав, свобод интересов граждан страны, государства, юридических лиц и на повышение эффективности гражданского судопроизводства.

Считаю, что новый ГПК, сохранив все современные базовые институты, в то же время внес такие изменения, которые привели к казахстанскую правовую практику к лучшим мировым стандартам.



**Маргулан БЕКТУРГАНОВ**

Председатель Атырауского областного суда



## ИНВЕСТИЦИЯМ – НАДЕЖНУЮ ПРАВОВУЮ ЗАЩИТУ

**На XVI съезде Партии «Нур – Отан» Глава государства Нурсултан Абишевич Назарбаев поставил перед страной задачу проведения реформ в области обеспечения верховенства закона, которые вошли в разработанный План нации – 100 конкретных шагов, направленный на решение стратегической цели по вхождению в 30-ку развитых государств, ставший ответом на глобальные внутренние вызовы.**

Эти амбициозные задачи предъявляют высокие требования к национальной правовой системе, которая призвана обеспечить эффективность проводимому курсу на повышение качества жизни человека, общества и укреплению государственности.

В перспективе казахстанская правовая система должна на равных конкурировать в вопросах удобства применения и надежности защиты прав с законодательством развитых стран мира. Именно в этом направлении и сформирована вторая институциональная реформа Плана нации «Верховенство закона», в котором намечено 19 целевых шагов по вопросам развития правовой системы страны.

В целях улучшения инвестиционного климата страны задачей №23

Плана нации предусмотрено создание отдельного судопроизводства по инвестиционным спорам и организация в Верховном Суде специализированной (инвестиционной) коллегии для рассмотрения споров с участием крупных инвесторов. Эффективно действующий квалифицированный суд для разрешения споров между инвесторами и государством, безусловно, придаст нашим партнерам уверенность в том, что в случае возникновения разногласий они смогут найти правовые возможности для защиты своих интересов. Для достижения этой цели необходим эффективный механизм с устойчивой и прозрачной правовой базой, исключающей неоднозначную интерпретацию норм права.

Обозначенная Главой государства задача создания отдельного

судопроизводства реализована в новом Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан, вступившем в силу 1 января 2016 года и предусматривающем специальную процедуру для рассмотрения определенных инвестиционных споров Верховным Судом Республики Казахстан и судом г. Астаны в качестве судов первой инстанции.

В этих целях в суде г. Астана сформирован специализированный состав для рассмотрения инвестиционных споров, в Верховном Суде образована специализированная судебная коллегия. По правилам суда первой инстанции Верховному Суду отнесено рассмотрение инвестиционных споров, стороной в которых является крупный инвестор. Суду г. Астана также по правилам

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

суда первой инстанции отнесено рассмотрение гражданских дел по инвестиционным спорам, а также по иным спорам, между инвесторами и государственными органами, связанным с инвестиционной деятельностью инвестора.

Понятия инвестиции, инвестор, крупный инвестор и инвестиционная деятельность закреплены в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан. В частности, инвестором считается любое физическое и юридическое лицо, осуществляющее инвестиции, крупным инвестором считается инвестор, чьи инвестиции составляют не менее двухмиллионнократного размера месячного расчетного показателя.

Разграничение подсудности дел между судами определяется по статусу инвестора (крупный или не крупный), а также наличию договора на осуществление инвестиции. Инвестиционным спором является спор, вытекающий из договорных обязательств между инвесторами, в том числе крупными инвесторами, и государственными органами в связи с их инвестиционной деятельностью. В целях обеспечения защиты прав и интересов инвесторов под понятием «государственный орган» следует понимать государственные органы, заключившие договоры с инвесторами не только от своего имени, но и от имени Республики Казахстан (в этой связи к инвестиционным спорам также относятся споры по контрактам на недропользование, стороной в которых является Республика Казахстан).

Из этого вытекает, что инвестиционные споры должны отвечать двум признакам: 1) это договорные обязательства инвестора и государства; 2) эти обязательства связаны с инвестиционной деятельностью инвестора.

На страницах интернет-изданий некоторые адвокаты высказывают мнение, что в Казахстане инвестору невыгодно иметь статус крупного, поскольку он лишается судебных инстанций для обжалования судебного акта. Между тем, сейчас, при возникновении споров по экологическим, таможенным, налоговым и другим вопросам, обе стороны – и уполномоченные государственные органы, и субъекты бизнеса – стремятся дойти в судебных разбирательствах до последней инстанции вплоть до Верховного Суда. В результате уходит время, теряется экономический эффект инвестиций.



Разграничение подсудности дел между судами определяется по статусу инвестора (крупный или не крупный), а также наличию договора на осуществление инвестиции. Инвестиционным спором является спор, вытекающий из договорных обязательств между инвесторами, в том числе крупными инвесторами, и государственными органами в связи с их инвестиционной деятельностью. В целях обеспечения защиты прав и интересов инвесторов под понятием «государственный орган» следует понимать государственные органы, заключившие договоры с инвесторами не только от своего имени, но и от имени Республики Казахстан (в этой связи к инвестиционным спорам также относятся споры по контрактам на недропользование, стороной в которых является Республика Казахстан). Из этого вытекает, что инвестиционные споры должны отвечать двум признакам: 1) это договорные обязательства инвестора и государства; 2) эти обязательства связаны с инвестиционной деятельностью инвестора.

Следует отметить, что все центральные органы государственной власти расположены именно в г. Астана, что в организационном плане способствует облегчению рассмотрения дел с их участием.

В настоящее время на практике выявляются спорные моменты, связанные с квалификацией и определением подсудности инвестиционных споров. В их разрешении помогает работа международного совета, организованного при Верховном Суде, состоящего из авторитетных зарубежных и казахстанских юристов и ученых, которым уже даны первые экспертные заключения по находящимся в производстве гражданским делам.

Гражданско-процессуальное законодательство по некоторым видам правоотношений предусматривает обязательное досудебное урегулирование спора. Такое же требование предъявляется и к инвестиционным спорам, которые должны разрешаться путем переговоров либо в соответствии с ранее согласованной сторонами процедурой разрешения споров.

На сегодняшний день по результатам 8 месяцев 2016 года специализированным межрайонным экономическим судом Атырауской области всего направлено по подсудности 3 гражданских дела по спорам, связанным с инвестиционной деятельностью.

Таким образом, в рамках реализации 23-го шага Плана нации «100 конкретных шагов – современное государство для всех» с января 2016 года в Верховном Суде действует отдельное судопроизводство по инвестиционным спорам, что является свидетельством особой роли судебной системы в обеспечении защиты прав субъектов бизнеса, инвесторов.

Обеспечивая надежную правовую защиту инвестициям, направленным на развитие производства, промышленности, мы тем самым создаем реальную платформу для экономического благосостояния именно рядовых граждан. Ведь что такое инвестиции в экономику? Это создание новых рабочих мест, своевременная и неплохая зарплата для работников и служащих, гарантированный социальный пакет. Создавая благоприятный инвестиционный климат, мы привлекаем именно тех иностранных инвесторов, которые отличаются надежностью и авторитетом на международном уровне.



**Нұрлан ҚАЙЫРБЕКОВ**

Қызылорда облыстық сотының төрағасы



## ТЕРГЕУ СУДЬЯСЫ – АДАМНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН БОСТАНДЫҚТАРЫН ҚОРҒАУҒА БАҒЫТТАЛҒАН ИНСТИТУТ

Мемлекет басшысы «Қазақстан-2050 Стратегиясында қылмыстық іс жүргізу жүйесін жетілдіру қажеттігін атап өткен болатын. Мемлекетіміздің дамуын түбегейлі қайта өзгертуге бағытталған бес институционалдық реформаны жүзеге асырудың 100 нақты қадамы Ұлт Жоспарында адамның және азаматтардың конституциялық құқықтарын шектейтін барлық тергеу қызметі жөніндегі өкілеттіліктің біртіндеп тергеу судьясына берілуі арқылы сотта айыптау мен қорғау тараптарының арасындағы теңгерімді қамтамасыз ету қажеттілігі көрсетілген.

Адам және азаматтың құқықтарын қамтамасыз етудің нақты тетіктерін құру, оңтайлы құқықтық тетіктерді енгізу мақсатында Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі қабылданды. Қылмыстық құқық бұзушылықтарды бейтараптықпен, жедел әрі толық ашу, тергеп-тексеру, оларды жасаған адамдарды әшкерелеу және қылмыстық жауаптылыққа тарту, әділ сот талқылауы және қылмыстық заңды дұрыс қолдану, адамдарды, қоғамды және мемлекетті қылмыстық құқық бұзу-

шылықтардан қорғау қылмыстық процестің міндеттері болып табылады.

Қылмыстық істер бойынша іс жүргізудің заңда белгіленген тәртібі адамды және азаматты негізсіз айыптау мен соттаудан, оның құқықтары мен бостандықтарын заңсыз шектеуден қорғауды, ал кінәсіз адам заңсыз айыпталған немесе сотталған жағдайда, оны дереу және толық ақтауды қамтамасыз етуге, сондай-ақ заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайтуға, қылмыстық құқық бұзушылықтардың

алдын алуға, құқықты құрметтеу көзқарасын қалыптастыруға ықпал етуге тиіс. Кодекстің алдына қойған осы мақсат-міндеттерін жүзеге асыру үшін еліміздің жаңа қылмыстық-процестік заңнамасына алғаш рет «тергеу судьясы» ұғымы енгізілді.

Тергеу судьясы – сотқа дейінгі іс жүргізу барысында Қылмыстық процестік кодексте көзделген өкілеттіктерді жүзеге асыратын бірінші сатыдағы сот судьясы. Сотқа дейінгі іс жүргізу барысында прокурорлық қадағалаумен қатар, тергеу судьясы институтын енгізу арқылы сот

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

бақылауын жүргізу азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарын мемлекет тарапынан қорғауға тиімді әсерін тигізетіні сөзсіз.

Тергеу судьясы институты көптеген мемлекеттердің сот жүйесінде бар. Мәселен, Молдовия, Бельгия, Франция, Испания, Латвия, Нидерланды, Швейцария мемлекеттерінің сот жүйесінде тергеу судьясы институты бар. Ал, Германия мемлекетінде тергеу судьясының құзырын атқару учаскелік судьяларға берілген. Халықаралық тәжірибе тергеу судьясы институтының тараптардың теңдігі мен жарыспалылығы қағидаттарының неғұрлым толық іске асырылуын және адам құқықтары мен бостандықтарын пәрменді қорғауда халықаралық стандарттарға сәйкес келетін тиімді институт екенін көрсетіп отыр.

Тергеу судьясының қатысуынсыз сотқа дейінгі өндірісте соттың бақылауын кеңейту және қылмыстық процесте жеке адамның құқықтары мен бостандықтарына тиісті кепілдік беру мүмкін емес. Сондықтан, тергеу судьясы өз алдына қылмыстық қудалау функциясын емес, сот бақылауын жүргізуді мақсат етіп қояды.

Тергеу судьясының өкілеттіктері Қылмыстық-процестік кодекстің 55-бабында көзделген. Тергеу судьясы сотқа дейінгі іс жүргізу барысында күзетпен ұстауды, ұйқамақты, лауазымнан уақытша шеттетуді, жақындауға тиым салуды, экстрадициялық қамақты, күзетпен ұстау, ұйқамақ, экстрадициялық қамақ мерзімдерін ұзарту, кепілді қолдану, мүлікке тыйым салу, күзетпен ұсталмайтын адамды сот-психиатриялық және (немесе) сот-медициналық сараптама жүргізу үшін медициналық ұйымға мәжбүрлеп орналастыру, бұрын өзіне қатысты күзетпен ұстау қолданылған адамның психикалық ауру фактісі анықталған кезде, оны ауруларды қатаң оқшаулау жағдайында ұстауға лайықталған, психиатриялық көмек көрсететін арнаулы медициналық ұйымға ауыстыру, мейітті эксгумациялау, күдіктіге, айыпталушыға халықаралық іздеу жариялауды санкциялау мәселелерін қарайды.

«Санкция» ұғымы қылмыстық процестік заңнама бойынша сот-

қа дейінгі іс жүргізу барысында қылмыстық қудалау органының процестік әрекетті жасауына берген соттың рұқсаты, не қылмыстық қудалау органы жасаған немесе қабылдаған процестік әрекетті немесе процестік шешімді прокурордың бекіту актісі дегенді білдіреді.

Жаңа Қылмыстық-процестік кодекс негізінде Қызылорда облысы соттарының судьялары 2015 жылы – 594 санкциялау материалдарын қарап, оның 570-ін қанағаттандырған. 2016 жылдың 7 айында өңір судьялары 1015 санкциялау материалдарын құрап, оның 989-ы немесе 97,4%-ы қанағаттандырылған. Санкциялау материалдарының басым көпшілігі күзетпен ұстауды санкциялау – 286, мүлікке тыйым салуды санкциялау – 103, күзетпен ұстау мерзімін ұзарту – 127 болған.

**Жаңа Қылмыстық-процестік кодекс негізінде Қызылорда облысы соттарының судьялары 2015 жылы – 594 санкциялау материалдарын қарап, оның 570-ін қанағаттандырған. 2016 жылдың 7 айында өңір судьялары 1015 санкциялау материалдарын құрап, оның 989-ы немесе 97,4%-ы қанағаттандырылған. Санкциялау материалдарының басым көпшілігі күзетпен ұстауды санкциялау – 286, мүлікке тыйым салуды санкциялау – 103, күзетпен ұстау мерзімін ұзарту – 127 болған.**

Ұлт Жоспарының заң үстемдігін қамтамасыз ету бөлігінің 22-қадамы адамның және азаматтардың конституциялық құқығын шектейтін барлық тергеу қызметі жөніндегі өкілеттілікті тергеу судьясына біртіндеп беруді қамтамасыз ету арқылы сотта айыпталушы және қорғаушы арасындағы теңгерімді қамтамасыз етуге бағытталған.

Аталған қадам толық жүзеге асып, сот бақылауын күшейту шеңберінде тергеу судьясы жүргізіп келген сегіз өкілеттілікке 2016 жылдың 1 қаңтарынан бастап қарауға, алуға, тінтуге және жеке тінтуге санкция беруді көздейтін қосымша төрт процестік әрекетке санкция беру құзыреті берілді. Бұл өкілеттіліктерді бүгінгі таңда республика судьялары жүзеге асырып келеді.

2016 жылдың 7 айында Қызылорда облысының жергілікті соттарының тергеу судьялары алуға санкция беру бойынша 201 материалды, тінтуге санкция беруге қатысты 39 материалды, қарауға санкция беру жөнінде 1 материалды қараған.

Тергеу судьясы институты қолданысқа еніп, іске асырылу барысында заңнамалық тұрғыдан біршама мәселелер туындады. Мәселен, өзге мемлекет азаматы қылмыс жасап, бас шарасы шетел мемлекеті соты тарапынан қамауға алынып, бірақ қылмыстық істің тергелуі бойынша Қазақстан Республикасына берілген уақытта оның одан әрі қарай бас шарасын анықтауда тәжірибе жүзінде жергілікті соттар қамау мерзімін ұзарту арқылы санкциялап келеді. Алайда, бұл мәселе Қылмыстық-процестік кодексте көзделмеген.

Жазасын түрмеде өтеп жатқан сотталушының жасаған басқа қылмыстары анықталып, тергеп-тексеру жұмыстарын жүргізу кезінде айыпталушының одан арғы жағдайын анықтау қажеттілігі туындайды. Айыпталушы түрмеде жазасын өтеп жатса да, тергеу судьялары анықталған өзге қылмысы бойынша айыпталушыны қамауда ұстау санкциясын қарап, бас шарасын анықтап келеді. Бұл мәселе де Қылмыстық-процестік кодексте өз шешімін таппаған. Аталған жағдайлар алдағы уақытта заңнамалық тұрғыдан қарастырылады деп сенеміз.

Жаңа қылмыстық-процестік заңнамаға енгізілген тергеу судьясы институты халықтың сотқа деген сенімінің артуына, сот өкілеттіктерінің кеңеюіне, азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтарының халықаралық стандарттарға сай барынша қорғалуына кепіл беруде.



**Асламбек МЕРГАЛИЕВ**

Председатель Костанайского областного суда



# О ПОВЫШЕНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**В преддверии VII внеочередного Съезда судей Республики Казахстан и в период продолжения практической реализации Плана нации в части обеспечения верховенства закона все большее значение приобретает такая фундаментальная задача государства и общества, как повышение правовой культуры граждан.**

Республика Казахстан придает большое значение воспитанию высокой ответственности граждан, уважения к законам и правилам, готовности активно участвовать в охране правопорядка. Эти качества составляют существенные стороны правовой культуры, постоянное развитие которой позволяет говорить о построении правового государства.

Для выполнения задачи повышения правовой культуры граждан необходимо учитывать ряд основополагающих факторов. Так, первоначально очень важным условием является обеспечение надлежащей ориентации граждан в началах и принципах правовой системы государства. Эти принципы, как руководящие идеи правовой системы, подразделяются на основные кон-

ституционные (например, принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную), отраслевые (обязательность и определенность налогообложения как принципы налогового права и др.), и межотраслевые (право на судебную защиту, гласность судопроизводства, независимость судей и подчинение их только закону - принципы гражданского процессуального и уголовного процессуального права).

Знание основных принципов правовой системы позволяет человеку понять общественную сущность права, его разумность и необходимость, пределы его субъективных прав и законных интересов. Такое знание способствует переходу правовых знаний в устойчивые правовые убеждения.

Следующим фактором повышения правовой культуры является создание базы для существенного расширения объема и повышения уровня правового поведения субъектов права. Высокий уровень правового поведения граждан обеспечивает не только свободу, но и организованность общественных отношений, их неукоснительную подчиненность общественному порядку. Правовое поведение людей означает понимание ими справедливости и общепольности правовых установок, наличия заложенного в них общественного блага, ответственности перед обществом и государством за свои поступки, а также за поступки тех лиц, за которых они отвечают в силу закона или соответствующей закону общественной морали.

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

Таким образом, правовое поведение основано на социальной зрелости и юридической грамотности граждан страны.

Все изложенное представляет собой общественное явление, которое считается в философии современного права императивной предпосылкой нормального функционирования гражданского общества с развитой правовой культурой.

Кроме того, фактором обеспечения эффективности правовой культуры является построение грамотной и результативной борьбы граждан, как носителей прав и обязанностей, за свои законные интересы, преодоление правовой пассивности и инертности.

Важнейшая часть правовой культуры - чувства законности и справедливости - должны воплотиться в насущную потребность каждого гражданина бороться за правду, справедливость и торжество закона, несмотря на трудности и препятствия.

Вместе с тем противодействие нарушениям законности не должно превышать пределов необходимой защиты. Например, нельзя заниматься рукоприкладством в ответ на выражения, которые носят оскорбительный характер. Для этого имеются другие, законные меры. А выбор таких мер непосредственно зависит от уровня правовой культуры человека.

Распространенность правового нигилизма в массовом сознании, оставшегося нам в качестве наследия постсоветского периода и первых лет построения суверенного Казахстана, является реальной проблемой, над решением которой необходима постоянная работа. Этот нигилизм имеет своей основой правовое невежество граждан и должностных лиц, их слабую информированность о существующих и принимаемых законах. Кроме того, он также коренится в умышленном либо подспудном желании обойти закон, проигнорировать его, если это принесет ощутимую либо сиюминутную выгоду при наличии минимального риска юридической санкции или неотвратимого правового возмездия. Чтобы ликвидировать такой правовой нигилизм, следует прежде всего обратить внимание на качество самих **законов**.

Следующим фактором повышения правовой культуры граждан является активизация правового поведения. От активности и действенности позиции каждого в борьбе с нарушениями законности зависит



В период реализации Плана нации в кратчайшие сроки Парламентом страны были подготовлены и приняты новых 59 законов, министерствами и ведомствами разработаны более 400 нормативных правовых актов.

не только стабильность правопорядка, но и социально-экономическое развитие самого общества.

Поэтому большое значение имеет создание государством условий для помощи граждан в правоохранительной деятельности, а также обеспечение деятельности неправительственных правозащитных организаций, омбудсменов, общественных деятелей, работников литературы и искусства, активно выступающих в поддержку законности и правопорядка.

Исторически обусловленными направлениями повышения правовой культуры являются:

- 1) формирование нравственной основы справедливости и законности;
- 2) освоение достижений логико-юридического мышления;
- 3) совершенствование законодательства и нормативных актов, их гармонизация и кодификация;
- 4) повышение уровня и качества законопроектных мероприятий, широкое участие общественности и граждан в законотворчестве;
- 5) повсеместное распространение, стимулирование и качественное совершенствование правопослушного поведения;
- 6) совершенствование правоприменительной деятельности, гласности, открытости и прозрачности деятельности судов и правоохранительных органов;
- 7) фактическое разделение законодательной, исполнительной и судебной власти, обеспечение баланса сдержек и противовесов в их деятельности;
- 8) изучение памятников права и правоприменительной практики;
- 9) обеспечение высших стандартов юридического образования.

В нашей республике для повышения правовой культуры необхо-

димо использовать и исторический опыт. Так, уникальный опыт «степного правосудия», воплощенный в деятельности биев, должен быть краеугольным камнем нашей исторической памяти и правовой культуры. Умноженные на опыт традиции, с учетом современных требований и вызовов, всегда будут востребованы в правовых отношениях.

Это хорошо прослеживается в таких правовых институтах, как закрепленные в Гражданском процессуальном кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан примирительные процедуры, в том числе судебная и внесудебная медиация.

В целом современному законодательству характерен переход от карательного и фискального образа правосудия к восстановительно-компенсационному, то есть реально направленному на защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Помимо официальных каналов правовой информации, прежних форм агитации и пропаганды, в современном мире практически сформировалось виртуальное информационное пространство. Это принципиальным образом меняет ситуацию, поскольку имеется реальная возможность с использованием компьютерных технологий обеспечить доступность законодательства огромному количеству индивидуальных пользователей.

Вместе с тем возникает проблема правовой культуры в неформальном, межличностном Интернет-общении. Международными социологическими исследованиями давно установлено, что более половины правовой информации современная молодежь получает путем неформального личного общения, в том числе в социальных сетях. Присутствие в этих сетях правового содержания обеспечивает непосредственное и прямое восприятие духа и буквы закона, предотвращает их искажение. Правильное наполнение контента, возможность быстро и оперативно реализовать свои права (например, путем дистанционной подачи иска в суд в Республике Казахстан через модуль «Судебный кабинет») играет огромную роль в формировании правовой культуры.

Наше движение по пути правовых реформ поступательно и последовательно. В связи с этим повышение уровня правовой культуры является основой построения правового, демократического государства.



**Мухтар СМАГУЛОВ**

Председатель Павлодарского областного суда



## РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ – РЕАЛЬНОЕ ДОСТИЖЕНИЕ РЕФОРМЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

**Обеспечение права граждан на судебную защиту является важным признаком правового государства. Вслед за международными актами в статье 13 Конституции Республики Казахстан закреплена норма, в соответствии с которой право на судебную защиту признается одним из наиболее значимых прав человека и гражданина и является неотъемлемым элементом основных прав человека в современном демократическом государстве.**

Доступ к правосудию правомерно рассматривать и как принцип процессуальных отраслей права, и как начало, которое пронизывает всю нормативную «ткань» законодательства о судостроительстве и судопроизводстве. В этом смысле доступ к правосудию, имея процессуальное содержание, сопрягается с вопросами организации правосудия и функционирования «юридической инфраструктуры» общества в целом.

Обеспечение доступа к правосудию связано, прежде всего, с деятельностью национальных судебных систем. Для реализации задач судебного реформирования во исполнение второй главы «Обеспечение верховенства закона»,

вошедшей в основу Плана нации «100 конкретных шагов», сделано немало.

Расширение сферы упрощенного порядка гражданского судопроизводства – одно из основных направлений развития гражданского процессуального законодательства, предусмотренных Концепцией правовой политики на 2010 - 2020 годы. В действующем с января 2016 года Гражданском процессуальном кодексе предусмотрен ряд новшеств по упрощению и ускорению гражданского судопроизводства. В целях упрощения доступа граждан к правосудию проведена оптимизация инстанций судебной системы. При трехуровневой системе районные, городские

и приравненные к ним суды осуществляют производство первой инстанции, в областных сосредоточена апелляционная инстанция, в Верховном Суде – кассационная. Таким образом, основная часть судебных дел находит свое разрешение на местах. За Верховным Судом сохраняется функция обеспечения единообразия судебной практики по республике. Сокращение судебных инстанций отвечает международным стандартам, ведь чем их меньше, тем меньше возможностей для затягивания судебных процессов и злоупотребления служебным положением.

Упрощенный порядок представляет собой сокращенное исковое производство по указанным в ГПК



## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

категориям дел без вызова сторон и проведения устного разбирательства на основании исследования доказательств, представленных суду сторонами. Упрощенное производство позволяет дополнительно суду, во-первых, повысить оперативность рассмотрения гражданских дел за счет сокращения сроков рассмотрения отдельного дела (сокращенный месячный срок со дня принятия заявления), и во-вторых, повысить как эффективность работы самих гражданских судов, так и исполнимость принимаемых судебных актов, и в-третьих, разгрузить гражданские суды, сократив материальные расходы и временные затраты на рассмотрение гражданских дел, не нуждающихся в сложной и дорогостоящей процедуре.

Так, в Павлодарской области за 8 месяцев 2016 года из 37 591 по-

отзыв, встречный иск. Размещенные здесь электронные бланки – образцы электронных документов, направляемых в суд, позволяют пользователям экономить не только временные затраты, но материальные ресурсы.

Порядок подачи в суд электронных документов посредством электронного информационного сервиса «Судебный кабинет» Интернет-ресурса Верховного Суда Республики Казахстан разработана в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан, Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, законами Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», предусматривающих возможность подачи документов в суд

крытости и доступности судов Павлодарской области способствовало оснащение залов судебных заседаний аудио- и видеофиксацией судебных процессов. Судами Павлодарской области 96 % дел разрешается с применением данного оборудования. Нововведение дисциплинирует судей и участников процесса, а при возникновении жалоб дает возможность проверить соблюдение процессуальных требований, отслеживать время начала судебного заседания. Участники судебных заседаний посредством централизованной системы хранения данных могут в режиме реального времени просматривать записи судебных заседаний на сайте «Судебный кабинет».

Повсеместное внедрение новых информационных технологий позволяет обеспечить прозрачность,

### Система «АУДИО-ВИДЕО ФИКСАЦИИ»



СИСТЕМА АВФ ИМЕЕТ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЙ БАНК ХРАНЕНИЯ ДАННЫХ

Достижению прозрачности, открытости и доступности судов Павлодарской области способствовало оснащение залов судебных заседаний аудио- и видеофиксацией судебных процессов. Судами Павлодарской области 96 % дел разрешается с применением данного оборудования. Нововведение дисциплинирует судей и участников процесса, а при возникновении жалоб дает возможность проверить соблюдение процессуальных требований, отслеживать время начала судебного заседания.

ступивших заявлений в порядке упрощенного производства рассмотрено 3 905 дел.

Немаловажным аспектом, свидетельствующим о расширенном доступе граждан к правосудию, является внедрение современных информационных технологий. Одним из основных средств обеспечения доступа населения к судебной информации является электронный сервис «Судебный кабинет», внедренный Верховным Судом Республики Казахстан в июне 2014 года. Пользователи благодаря этому сервису получили возможность, не выходя из дома или офиса, подать в суд исковое заявление, заявление, жалобу, обращение,

в форме электронного документа.

К примеру, в Павлодарской области за 8 месяцев 2016 года уже зарегистрировано 30 278 электронных документов, в прошлом году за этот же период показатель составлял 13 992, что свидетельствует о широком использовании в судах современных технологий.

В июле 2015 года Верховным Судом Республики Казахстан внедрена мобильная версия сервиса «Судебный кабинет», которая предоставляет пользователям возможность просмотреть новости судебной системы в хронологической последовательности.

Достижению прозрачности, от-

объективности и открытости во взаимоотношениях между судами и обществом, предоставляя огромные возможности дистанционного доступа и информированности по делу или заявлению. Это повышает доверие общества к национальной судебной системе.

Внедрение информационно-аналитической системы «Төрелік» обеспечило автоматизированный учет и контроль за соблюдением процессуальных сроков, формирование статистических и аналитических отчетов, упрощение делопроизводства и судопроизводства. Участники процесса теперь имеют возможность срочно получить необ-

ходимую информацию относительно дела. Преимущество системы в том, что все суды работают по единой номенклатуре, снизив использование бумажного документооборота.

Внедрение альтернативных способов разрешения споров и конфликтов, применение примирительных процедур ведется в рамках поручения Главы государства. В действующем ГПК предусмотрено участие в этом судьи-медиатора, осуществляющего свою деятельность в отличие от профессиональных и непрофессиональных медиаторов не на платной основе. Институт медиации с учетом международных стандартов способствует развитию восстановительного правосудия и снижению нагрузки на суды, усилению деловой активности. Согласно статистике, судами Павлодарской области за 8 месяцев 2016 г

Формирование профессионального судейского корпуса – один из важных аспектов повышения доступности к правосудию. Подготовка профессиональных кадров имеет огромное значение для функционирования независимой судебной системы, законности решений, доступности правосудия для граждан. Положения Плана нации, направленные на ужесточение квалификационных требований и механизмов отбора кандидатов на судейские должности, усиление требований к нравственному и этическому облику судей, являются своевременными и необходимыми.

В современном правовом государстве судьи относятся к интеллектуальной юридической элите, для которой характерен высокий уровень аналитического мышления, образования и гражданской ответственности. Решая чьи-либо судьбы, они морально ответственны перед государством, обществом, людьми, и своей совестью, и должны иметь на это не только служебное, но и моральное право. Не уронить общественный престиж, постоянно подтверждать его профессионализмом, беспристрастностью и справедливостью – основная заповедь настоящего вершителя правосудия.

### В ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ:

- за 8 месяцев 2016 года из

**37 591**

поступивших заявлений в порядке упрощенного производства рассмотрено

**3 905 дел.**

- за 8 месяцев 2016 года уже зарегистрировано

**30 278**

электронных документов, в прошлом году за этот же период показатель составлял

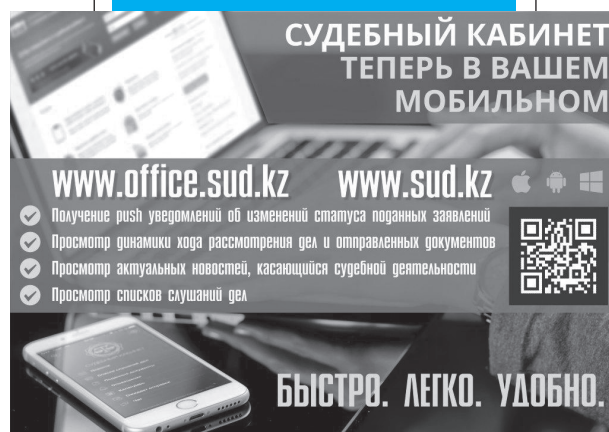
**13 992,**

что свидетельствует о широком использовании в судах современных технологий.

Быстро меняющиеся правовые, социально-экономические реалии требуют постоянного совершенствования и обновления знаний законодательства, правильного его применения. В этом немаловажная роль отведена вновь созданной Академии Правосудия при Верховном Суде, призванной готовить поколение высокообразованных судей, на регулярной основе повышать профессионализм действующих судей. Новая модель подготовки предполагает комплектование судейского корпуса в основном за счет выпускников специализированной магистратуры, в профессиональном плане более подготовленных в отличие от выпускников других вузов, чьи знания не отвечает требованиям времени.

Согласно Закону «О Высшем Судебном Совете РК», вступившему в действие с 1 января 2016 года, по истечении годичного срока Совет рассматривает результаты работы лица, впервые назначенного на должность судьи районного суда. При положительной оценке профессиональной деятельности судьи квалификационная комиссия Судебного жюри по представлению Председателя Верховного Суда решает вопрос о его утверждении. При неудовлетворительной оценке профессиональной деятельности судьи по итогам года со дня назначения на должность лица, впервые назначенного на должность судьи районного суда, по представлению Председателя Верховного Суда рассматривается вопрос об освобождении судьи от занимаемой должности и о внесении соответствующей рекомендации Президенту Республики Казахстан.

В нашей стране создан эффективный механизм судебной защиты, который реализуется только в правосудии. Таким образом, доступ к правосудию – это важный фактор, гарантирующий судебную защиту прав и свобод участников судебного процесса, одно из необходимых условий правовой защищенности личности, предоставляющий гражданину широкие конституционные права.



**СУДЕБНЫЙ КАБИНЕТ  
ТЕПЕРЬ В ВАШЕМ  
МОБИЛЬНОМ**

[www.office.sud.kz](http://www.office.sud.kz) [www.sud.kz](http://www.sud.kz)

- ✓ Получение push уведомлений об изменении статуса поданных заявлений
- ✓ Просмотр динамики хода рассмотрения дел и отправленных документов
- ✓ Просмотр актуальных новостей, касающийся судебной деятельности
- ✓ Просмотр списков слушаний дел

**БЫСТРО. ЛЕГКО. УДОБНО.**



**Мейрамбек ТАЙМЕРДЕНОВ**

Председатель Алматинского областного суда



# КОНЕЧНАЯ ЦЕЛЬ РЕФОРМЫ - СОЗДАНИЕ ОСНОВАННОГО НА ВЕРХОВЕНСТВЕ ЗАКОНА ПРАВОСУДИЯ

**Современная судебная система — одна из главных составляющих основ государства, демократического развития страны на пути социальной, экономической и политической модернизации. Отношение граждан к современной казахстанской правовой политике, уровень доверия к власти со стороны общества зависят от ее состояния, дееспособности, эффективности и стабильности.**

Защита прав и свобод граждан – приоритет любого правового государства, и в силу этого первоочередной задачей является совершенствование судебной системы, обеспечение прозрачности института правосудия, независимого и справедливого суда.

Пять институциональных реформ и План нации «100 шагов» особое место отводят верховенству закона. Все 11 шагов, направленные на совершенствование судебной власти, успешно реализованы, что позволило существенно модернизировать национальную судеб-

ную систему, повысить открытость и прозрачность судебной системы и, как результат, доверия общества к судам.

С 1 января 2016 года суды перешли к трехуровневой системе правосудия, повышены требования к кандидатам в судьи, при Верховном Суде начали работу Академия правосудия, Международный Совет и специализированная судебная коллегия. Законодательно сокращено участие прокурора в гражданском судопроизводстве. Расширены полномочия следственных судей.

Усовершенствованы и эффективно действуют институты наставничества, поручительства, налажена непрерывная система судебного образования, повышения квалификации.

Обязательный порядок проведения аудио-видеофиксации по всем делам отмечено отдельным шагом в проводимой реформе. На сегодняшний день залы судебных заседаний в судах Алматинской области оснащены на 90%. Внедрение аудио-видеофиксации всех судебных процессов, проводимых в судах, сыграло немаловажную роль

в уменьшении количества жалоб на судей.

Успешно функционирует электронный сервис «Судебный кабинет», посредством которого участники судебного спора могут следить за движением по своему делу. На внутреннем портале Верховного Суда внедрен форум «Талдау», который включает в себя обобщения судебной практики судов республики по всем категориям дел.

Разработан проект нового Этического кодекса судьи. Проект одобрен на заседании Международного совета при Верховном Суде. По нему получено заключение экспертов Венецианской комиссии Совета Европы. Принятие Кодекса планируется на VII внеочередном съезде судей.

В программе социальной модернизации Казахстана Президентом страны выделены 5 основных приоритетов и дано 20 поручений, часть из которых непосредственно связана с институтом медиации. Для реализации 7-го поручения Елбасы мы оказываем содействие и принимаем активное участие в работе по использованию услуг медиаторов и их обучению основам медиации, повышению медиативной компетенции персонала, руководящего состава, разъяснению трудового и социального законодательства.

Суды Алматинской области по рейтингу Верховного Суда Республики Казахстан вошли в число лидирующих в стране по развитию и применению медиации. На сегодняшний день практически в каждом уголке нашего региона трудятся медиаторы. Все чаще непримиримые споры разрешаются благодаря медиации, а противоборствующие стороны не только находят компромисс, но и благодаря работе медиатора сохраняют добрые отношения.

В 42 районных акиматах Алматинской области открыты «Кабинеты медиации», куда жители области могут обратиться за помощью или консультацией медиатора. Преимущество кабинетов медиации – в предоставлении возможности гражданам без выезда с пункта проживания воспользоваться услугами непрофессионального медиатора для разрешения конфликта и достижения



Суды Алматинской области по рейтингу Верховного Суда Республики Казахстан вошли в число лидирующих в стране по развитию и применению медиации. На сегодняшний день практически в каждом уголке нашего региона трудятся медиаторы. Все чаще непримиримые споры разрешаются благодаря медиации, а противоборствующие стороны не только находят компромисс, но и благодаря работе медиатора сохраняют добрые отношения.

примирения, что особенно важно в зимний период при неблагоприятных климатических условиях. Граждане, обратившись в кабинеты медиации при акиматах, освобождаются от судебных и транспортных расходов, поскольку исключается необходимость в оплате обязательной государственной пошлины при подаче иска в суд и оплате услуг представителей.

Обращение особого внимания на медиацию неслучайно. Этот способ внесудебного разрешения споров в мировой практике применяется весьма широко, дает ощутимые результаты: до 70-80 процентов споров, решаемых с помощью медиаторов, заканчиваются заключением соглашения между сторонами, а их исполнимость равна 90-95 процентам.

Во всем мире медиация является одной из самых популярных форм урегулирования споров. Вместе с тем, не следует забывать, что основной целью медиации является сохранение стабильности в экономике.

В повседневной деятельности органов государственной власти важное место занимает вопрос взаимоотношений исполнительной и судебной властей. Так, в июне текущего года Алматинским областным судом и акиматом области подписан Меморандум о взаимном сотрудничестве. На основе заключенного соглашения Акимат и областной суд начали совместную системную работу по проведению разъяснительной работы среди населения в рамках трех приоритетных направлений, по открытию кабинетов медиации в районных акиматах области, привлечению к развитию института непрофессиональной медиации представителей неправительственного сектора и граждан, пользующихся авторитетом в обществе.

Меморандум служит гарантом сотрудничества в области укрепления взаимодействия по всестороннему развитию и активному внедрению институтов досудебного и внесудебного урегулирования споров (конфликтов), широкого применения информационных технологий в судопроизводстве, усиления взаимодействия по вопросам формирования списков кандидатов в присяжные заседатели.

Значимость подписанного документа в его направленности на реализацию основополагающего конституционного принципа обеспечения общественного согласия и политической стабильности, в решении наиболее важных вопросов демократическими методами.

В целях выполнения ежегодного Послания Президента Республики Казахстан – пропаганда здорового образа жизни, установление дружеских отношений среди судей, развитие массовых видов спорта, привлечение судей к систематическим занятиям физической культурой и спортом, казахстанские судьи принимают активное участие в республиканских спартакиадах. Судьи Алматинской области неоднократно становились чемпионами республики по волейболу и футболу.

Глава государства Н.Назарбаев отметил необходимость и важность намеченных реформ в новых исторических условиях, обращая внимание на то, что реформы требуют участия каждого гражданина Казахстана, поскольку это дело не только государства, но и всего народа.

Конечная цель всех мероприятий и усилий - это создание адекватного вызовам времени правосудия, мобильного, прозрачного, доступного для всех и основанного на верховенстве закона.



**Мурат БЕЙБИТОВ**

Ректор Академии правосудия при Верховном Суде РК,  
доктор юридических наук, профессор



# НОВАЦИИ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СУДЕБНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Новые вызовы времени предопределяют необходимость дальнейшего совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности государства. В этих условиях судебная система должна быть способна обеспечивать должную защиту законных интересов и прав каждого субъекта правоотношений.**

Не случайно, в своей предвыборной платформе Лидер нации Н.А. Назарбаев в числе пяти институциональных реформ обозначил необходимость обеспечения верховенства закона. Применительно к судебной системе слабыми звеньями он определил отбор судей, неэффективность квалификационных требований к ним. Для решения актуальных задач правосудия глава государства обозначил 12 шагов в рамках принятого «Плана нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ».

В 18-ом шаге Плана закреплено положение о выделении Института правосудия из структуры Академии государственного управления в целях усиления взаимосвязи обучения и судебной практики. «Данный институт будет функционировать при

Верховном Суде и обеспечивать повышение квалификации действующих судей на регулярной основе» - говорится в указанном документе. По смыслу положения 18-го шага нововведение направлено на усиление практической составляющей в подготовке судебных кадров и, как следствие, профессионализацию судебного корпуса.

18 февраля 2016 года, во исполнение рассматриваемого положения Плана нации, Указом Главы государства была образована Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, которой придан особый статус высшего учебного заведения.

В силу специфики образовательной деятельности и поставленных задач закрепление подобного статуса за новообразованной ака-

демией является своевременным. По смыслу Закона об образовании за Академией правосудия, как вуза, имеющего особый статус, закреплено право: разрабатывать и реализовывать программы бакалавриата, магистратуры и докторантуры; определять правила текущей, промежуточной и итоговой аттестации в соответствии с государственным общеобязательным стандартом образования; устанавливать соотношение обучающихся к профессорско-преподавательскому составу; устанавливать квалификационные характеристики должностей педагогических работников; утверждать форму договора оказания образовательных услуг; осуществлять образовательную деятельность на основе самостоятельно разработанных норм учебной нагрузки, форм и



## ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ: ҰЛТ ЖОСПАРЫНЫҢ ІСКЕ АСУЫ

размеров оплаты труда (ст.40-1). Закрепленные права, думаем, позволят обеспечить гибкость образовательной деятельности Академии и адаптировать учебный процесс под нужды судебного образования.

Таким образом, после законодательных установлений Академия правосудия при Верховном суде РК стала самостоятельным и единственным в Казахстане образовательным учреждением, осуществляющим специализированную подготовку резерва судейского корпуса, а также повышение квалификации судей и работников судебной системы. Для достижения поставленных целей и задач Академии предстоит проводить работу по трем основным направлениям:

- реализовывать образовательные программы послевузовского образования, т.е. осуществлять подготовку магистрантов по специальности «Юриспруденция»;

- проводить переподготовку, повышение квалификации судей и работников судебной системы (секретарей судебных заседаний, работников структурных подразделений аппаратов судов и др.);

- осуществлять научно-исследовательскую деятельность по актуальным направлениям развития судебной системы и правосудия.

Следует отметить тот факт, что структура Академии корреспондирует основным направлениям ее работы и включает соответствующие подразделения: Институт послевузовского образования, Центр переподготовки, повышения квалификации судей и работников судебной системы и Научно-исследовательский центр. Перед каждым подразделением поставлена задача на основе инновационных решений и подходов поднять на новый качественный уровень выполнение функциональных задач.

В настоящее время Академия укомплектована высокопрофессиональным преподавательским составом, оstepененность учебных кафедр педагогическими кадрами составляет 100%. Кроме того, для более эффективного осуществления обучения, к учебному процессу, помимо ученых, активно привлекаются действующие судьи Верховного Суда РК и руководящий состав других центральных органов государства: А.Касимов, А.Куркбаев,

**«В XXI-м веке важнейший критерий развитости наций – это безупречная и эффективная национальная судебная система. Независимый и справедливый суд – стержень деятельности любого государства. Без этого ни в одной стране мира, тем более в самых развитых государствах, не может быть ни благоприятного инвестиционного климата, ни высокого уровня благосостояния граждан, ни успешного развития общества».**

*Из выступления Лидера нации Н.Назарбаева на VI-м Съезде судей РК*

Р.Мамырбаев, С.Раимбаев, Р.Юрченко, А.Рыскалиев, А.Нурмагамбетов, А.Смагулов. Данный потенциал будет задействован также на курсах повышения квалификации и переподготовки действующих судей и работников судебной системы, являющихся не менее важным направлением в образовательной деятельности Академии.

Опираясь во многом на опыт и достижения зарубежных стран, инновационные тренды мирового образования и науки, Академия разрабатывает эффективную систему обучения и организации учебного процесса в магистратуре. В основе новой модели обучения, внедряемой в соответствии с Планом нации, лежит оптимальное сочетание теоретической и практической подготовки кадров для судебной системы, ориентированной на развитие личностно-профессиональной компетенции.

Учебный план магистратуры в новой Академии составлен на основе учебных программ ведущих зарубежных вузов, специализирующихся на подготовке судей, а также с учетом текущих потребностей судебной системы страны. При формировании учебного плана учитывалась логическая последовательность освоения модулей, обеспечивающих формирование профессиональных компетенций будущего судьи. В числе востребованных и актуальных практикоориентированных дисциплин, включенных в образовательную программу текущего периода, следует отметить такие, как «Антикоррупционная политика Республики Казахстан», «Правовая конфликтология и ме-

диация», «Упрощенное судопроизводство», «Практика рассмотрения судами корпоративных споров», «Судебная защита интеллектуальной собственности», «Правовой статус и компетенция следственного судьи», «Институт рассмотрения уголовных дел в согласительном производстве», «Особенности рассмотрения дел об уголовных проступках» и другие.

Учебный план магистратуры гибок для дальнейшей модернизации содержательной части программ обучения, применения инновационных форм и методов образования в целях соответствия современным требованиям судебной системы. Для эффективной реализации образовательной политики в Академии сформирована вся необходимая инфраструктура (специализированные аудитории, библиотечный фонд, компьютерные классы), обновлена учебно-методическая документация (силлабусы, учебно-методические комплексы, кейс-стади, лекционные материалы и т.д.).

На основе взаимодействия с Верховным Судом РК как главным работодателем выпускаемого контингента, Академия, исходя из текущих потребностей, генерирует новые знания и инициативы, направленные на модернизацию судебной системы. Совместное сотрудничество с высшим органом судебной власти осуществляется по таким важным направлениям, как согласование рабочих учебных планов, научно-исследовательской работы, а также перечня тем магистерских диссертаций; определение профессиональных компетен-

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

ций будущего судьи; прохождение магистрантами производственной практики; ведение лекционных и практических занятий, рецензирование диссертационных работ судьями и руководящими работниками Верховного Суда РК и др.

В Академии усилена работа по организации производственной практики магистрантами. Продолжено эффективное сотрудничество с судами г. Астаны по комплексному прохождению практики по всем направлениям специализации судов, а также закреплению судей-наставников за магистрантами. Более длительные сроки прохождения практики в районных судах будут способствовать не только апробации теоретических знаний на практике, но и устойчивому закреплению практических навыков.

Особое внимание Академия уделяет этическому и антикоррупционному воспитанию магистрантов, освоению ими морально-нравственных норм и ценностей. Вуз целенаправленно занимается формированием и воспитанием нового казахстанского патриотизма будущих судей, способствует развитию навыков разрешения конфликтных ситуаций, в том числе в досудебном порядке. Целый ряд дисциплин учебного плана предусматривает освоение магистрантами личностных компетенций.

Инновации в судебном образовании немислимы без изучения мирового опыта. Аналогичные Академии учебные заведения функционируют во Франции и Турции, с которыми в настоящее время налажены тесные профессиональные контакты, способствующие улучше-



Академия укомплектована высокопрофессиональным преподавательским составом, острепененность учебных кафедр педагогическими кадрами составляет 100%. Кроме того, для более эффективного осуществления обучения, к учебному процессу, помимо ученых, активно привлекаются действующие судьи Верховного Суда РК и руководящий состав других центральных органов государства: А.Касимов, А.Куркбаев, Р.Мамырбаев, С.Раимбаев, Р.Юрченко, А.Рыскалиев, А.Нурмагамбетов, А.Смагулов. Данный потенциал будет задействован также на курсах повышения квалификации и переподготовки действующих судей и работников судебной системы, являющихся не менее важным направлением в образовательной деятельности Академии.

кадров. Усилиями Академии и при постоянной поддержке инициатив со стороны Верховного Суда РК будет продолжена практика осуществления международных проектов с участием специалистов Германии, США, России и других стран.

Такие известные международные организации, как ОБСЕ, ЮСА-ИД, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) в РК, Фонд им. Ф. Эберта, Германское общество по международному сотрудничеству и другие оказывают эффективное содействие в анализе и исследовании вопросов судебной практики, в повышении уровня учебного процесса, совершенствовании методики преподавания юридических дисциплин, улучшении профессиональных компетенций профессорско-преподавательского состава. Так, результатом сотрудничества с Европейским союзом является проведенная совместная работа в вопросах укрепления института медиаторов, дальнейшей модернизации института судебной защиты прав и интересов несовершеннолетних, внедрения принципов и критериев организации Human rights и т.д.

Международная стажировка, как составляющая образовательной траектории магистранта, предусмотрена в престижных учебных заведениях мира. Так, обучающиеся за последние годы смогли стажироваться во Французской школе магистратуры, Немецкой школе административных наук Шпайера, Королевском институте государственного управления в Нидерландах, Университете Калифорнии в Беркли (США), Турецкой академии юстиции «Адилет».



О качестве подготовки специалистов говорит факт неуклонного роста числа выпускников института, а теперь уже Академии, которые после участия в конкурсе Указом Главы государства назначаются судьями в различные суды республики.

Статистика по назначению на судейские должности выпускников института сегодня показывает положительную динамику. Так, свыше 300 выпускников Академии назначены судьями, из них более 10 человек являются председателями районных судов, судьями областных и приравненных к ним судов.

Часть выпускников работает в Администрации Президента РК, в аппарате Генеральной прокуратуры, занимает ответственные должности в других государственных органах. В перспективе эта тенденция, как мы полагаем, должна характеризоваться не только количественными, но и качественными показателями, отражающими реальный уровень знаний выпускников Академии правосудия.

Следует отметить, что судебное образование находится в конкурентной среде и, соответственно, требует дальнейшего совершенствования. Поэтому, несмотря на отмеченные положительные результаты, Академия продолжает развивать инновационную деятельность. В контексте сказанного, вузом прорабатываются вопросы по следующим перспективным направлениям деятельности:

- организовать в рамках курсов переподготовки и повышения квалификации дистанционное обучение судей и работников судебной системы. Это позволит повышать квалификацию судей непосредственно на рабочем месте, что обеспечит существенную экономию финансовых средств. Кроме того, дистанционное обучение будет способствовать сокращению периода адаптации вновь назначенных судей, в перспективе обеспечит интерактивное обучение в режиме реального времени одновременно всех регионов и уровней судебной системы;

- начать подготовку кадрового резерва для суда Международного Финансового Центра Астана. Данный суд необходимо укомплектовать ква-

лифицированными специалистами, свободно владеющими английским языком и знаниями в области международного частного права. В условиях экономической интеграции Казахстана в мировое сообщество и необходимости повышения инвестиционного климата, подготовка таких кадров является как никогда востребованной;

- усилить работу по расширению академической мобильности магистрантов, в том числе по реализации программы двойного диплома (дуальное образование). Получение второго зарубежного диплома позволит магистранту овладеть качественным образованием и навыками научного исследования в лучших учебных заведениях Европы (Лондонской бизнес школе, Национальной школе администрирования Франции и др.);

- создать на базе Академии образовательный комплекс, включающий полный цикл подготовки судебных кадров (бакалавриат, магистратура, докторантура). Данный подход позволит полностью решить проблему потребности судебной системы, как в квалифицированных специалистах, так и научных кадрах;

- сосредоточить в Академии осуществление прикладных исследований по актуальным направлениям судебной системы и правосудия (подготовка научных сборников, монографий, учебников и т.д.). Данное направление работы предполагает организацию и проведение совместно с авторитетными международными учреждениями конференций, круглых столов, научных работ по актуальным темам в области судебной системы и правосудия.

Таким образом, Академия в перспективе планирует мобилизовать свой потенциал на решении отмеченных выше задач и приступить к их активной реализации.

## СУДЬЯЛАРДЫҢ БІЛІКТІЛІГІН АРТТЫРУ



**2016 ЖЫЛДЫҢ 1 ҚАҢТАРЫНА ДЕЙІН**

- 1 Судьялыққа тиісті қабілетке ие, алайда сотта бір күн де істемеген кәсіби заңгер өтуі мүмкін. Жаңадан тағайындалған судьялар жұмыста қате жіберуі мүмкін еді және оларды оқытуға көп уақыт кететін. Бұған қоса, жас судьялардың белгілі бір бөлігі өздеріне жүктелген міндетті, соның ішінде моральдық-психологиялық жүктемені көтере алмай, жұмыстан кетуші еді.
- 2 Заңгер ретіндегі кәсіби қызметінің қысқа мерзімі (2 жыл) судья ретіндегі кәсібіне кері әсер етті.

Судья лауазымына кандидаттарды іріктеу тетіктері мен біліктілік талаптарын күшейтеу

### ҰСЫНЫЛАТЫН БАҒЫТТАР

#### 10 ЖЫЛДАН

кем емес заңгерлік тәжірибе немесе сот процестеріне қатысудың 5 жылдық өтілі.

#### Магистранттардың соттардағы

**1 ЖЫЛДЫҚ** ақы төленетін тағылымдамадан міндетті түрде өтуі.

Қағи Таура Сот төрелі академиясында оқу мерзімі 2 жылды құрайды, соның ішінде одан тысқа қарайтын тағарықтар мен тағарықтар мерзімі – бір бөлшегі 3 ай

#### Жаңадан тағайындалған судьяның

**1 ЖЫЛДЫҚ** жұмыс өтілінен кейін оның кәсіби қызметіне бағалау жүргізіледі.



**СЫНАҚ МЕРЗІМІ АЯҚТАЛҒАН СОҢ ОБЛЫСТЫҚ СОТТЫҢ ЖАЛПЫ ОТЫРЫСЫНДА СУДЬЯНЫҢ КАНДИДАТУРАСЫ БЕКІТЕДІ**



**ЖҰМЫС ІСТЕП ЖҮРГЕН СУДЬЯНЫ ЖОҒАРЫ ЛАУАЗЫМҒА ТАҒАЙЫНДАУДА КЕПІЛГЕРЛІК ИНСТИТУТЫ**

Бүгінде кепілгерлік институты Жоғары Соттың бастамасымен қолданауда. Аталған институт заңнамалық түрде бекітілді.





**Рахметулла ХАЙРУЛЛИН**

Маңғыстау облыстық сотының қылмыстық істер жөніндегі  
апелляциялық сот алқасының төрағасы



## АЗАМАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАУЛАР ЖӨНІНДЕГІ СОТ ОТЫРЫСТАРЫНА ПРОКУРОРДЫҢ ҚАТЫСУЫН ҚЫСҚАРТУ

**Қазақстан судьяларының басын бір арнада тоғыстырған алтыншы съезде Елбасымыз: «Азаматтық сот ісін жүргізуді жаңғырту керек. Азаматтық істерді қарау тәртібі сот процесінің тараптары үшін ыңғайлы және тез, оларды бітістіруге және заманауи технологияны кең қолдануға бағытталған болуы тиіс. Барлық соттар жаңа заңнама жағдайындағы жұмысқа дайын болуға, істі жедел, заңды және әділ қарауды қамтамасыз етуге тиіс» - деген болатын.**

Қазақстан Республикасының жаңа Азаматтық процестік кодексін қабылдау сот іс жүргізу деңгейін арттыруға, азаматтардың сот төрелігі арқылы барлық мәселелерін құқық аясында шешуге, құқықтары мен бостандықтарын заң шеңберінде қорғай алуына бағытталған мемлекет тарапынан жасалған ұтымды жоба екені белгілі. Алтыншы съезде айтылған, қордаланған мәселелерді қорыту, жүзеге асыру мақсатында «100 нақты» қадам Ұлт Жоспары ұсынылды. Аталған бағдарлама негізінде сот жүйесі жаңа белеске қадам басты.

Қабылданғанына көп уақыт бол-масада Азаматтық процестік кодекс қазіргі қазақ қоғамындағы қарым-қатынасты реттеуде тиімділігін көрсетіп отыр.

Жаңа кодексте негізгі құқықтық институттың түп-тамыры сақталып, еліміздің сот тәжірибесін әлемдік жетістіктерге бастайтын өзгерістермен толықтырылды. Жаңадан қабылданған заңдар қоғамның сұранысынан туғандықтан, сот жүйесінің жұмысы да талапқа сай болуы тиіс.

Барлығымызға мәлім жаңадан қабылданған Азаматтық процестік

кодексінде судьялардың сот отырыстарын ашық істі толық зерттеуіне мүмкіндіктер беріліп, процестерді қарауда ыңғайлы жағдайлар туындады.

Кодекске сәйкес істерді жеңілдету тәртібімен қараудың ерекшеліктері бар. Мысалы, сот талап арызды іс жүргізуге қабылдау туралы ұйғарым шығарып, жауапкердің немесе басқа да мүдделі адамның 15 жұмыс күн ішінде талап арызға пікір ұсынуы үшін мерзім белгілейді.

Алайда тараптар талаптардың мәні бойынша өз ұсынымы

негізделген істі қарап жатқан сотқа ұсынуға және бір-біріне жіберуге құқылы.

Егер жауапкер пікір дәлелдемелер мен өзге де құжаттарын сотқа белгіленген мерзімде дәлелсіз себептермен кешіктіріп жолдаған жағдайда олар қаралмайды және кері қайтарылады. Жеңілдетілген іс жүргізу тәртібімен қаралатын іс бойынша алдын ала сот отырысы болмайды және судья белгіленген мерзім өткеннен кейін тараптарды шақырмай, істі жеңілдетілген іс жүргізу тәртібімен қарай алады. Жеңілдетілген тәртіп бойынша қаралған сот отырыстарына хаттама жүргізілмейді.

Заң бойынша судья жеңілдетілген тәртіппен қабылданған істерді арыз қабылданған күннен бастап 1 ай мерзімде оңайлатылған іс жүргізу тәртібімен қарайды. Ал мұндай істер бойынша сот отырыстарына прокурордың қатысуы міндетті емес және істерді оңайлатылған (жазбаша) іс жүргізу тәртібімен қарау мерзімі ұзартылуға жатпайды.

Статистика бойынша соңғы жылдары елімізде сотта қаралатын азаматтық даулардың саны артқан. Мысалы Маңғыстау облысының соттарында 2015 жылдың 6 айында 8371 азаматтық іс қаралып аяқталған. Ал бұл көрсеткіш 2016 жылы 8749-ға жеткен.

2016 жылға дейін прокурорлар бір күнде бірнеше азаматтық сот отырыстарына қатысып келді. Бұл қадағалау ісінің сапасын әлсіретті. Сондықтан, Елбасымыз азаматтық-құқықтық даулар жөніндегі соттарға прокурордың қатысуын қысқарту мәселесін дер кезінде ұсынғаны орынды болды.

Прокурор – мемлекеттің мүддесін көздейтін құзыретті тұлға. Сотта қаралып жатқан адамдардың басындағы жекелеген дауларға прокурорлардың қатысуының қажеттілігі жоқ. Көрінген процеске прокурорларды қатыстырып, ол іспен толық танысып шығамын дегенше, сот процесінің ұзарып кетуі мүмкін. Азаматтық істер бойынша

### МАҢҒЫСТАУ ОБЛЫСТЫҚ:

статистика бойынша соңғы жылдары елімізде сотта қаралатын азаматтық даулардың саны артқан. Мысалы Маңғыстау облысының соттарында 2015 жылдың

**6 айында 8371**

азаматтық іс қаралып аяқталған. Ал бұл көрсеткіш 2016 жылы **8749-ға жеткен.**

2016 жылға дейін прокурорлар бір күнде бірнеше азаматтық сот отырыстарына қатысып келді. Бұл қадағалау ісінің сапасын әлсіретті. Сондықтан, Елбасымыз азаматтық-құқықтық даулар жөніндегі соттарға прокурордың қатысуын қысқарту мәселесін дер кезінде ұсынғаны орынды болды.



прокурорлардың процестерге қатысуы кеңес заманан қалған түсінік екендігі белгілі. Бір айта кетерлігі, бұл прокурордың құзіретін түбегейлі шектеу деген сөз емес. Прокурор өзі қатыспаған іс бойынша сот актісіне тараптардың арызы негізінде наразылық келтіруге құқылы.

Жаңа кодекстің 54-бабында прокурор өзіне заңмен жүктелген міндеттерді жүзеге асыру мақсатында іс бойынша қорытынды беру үшін процеске кірісуге құқылы екендігі және мемлекеттің мүдделерін қорғайтын істер бойынша, қоғамдық мүдделерді немесе өздерін өз бетінше қорғай алмайтын азаматтарды қорғау талап етілгенде, сондай-ақ прокурордың қатысу қажеттігін сот немесе прокурор таныған жағдайда прокурордың азаматтық сот ісін жүргізуге қатысуы міндетті екендігі «тайға таңба басқандай» анық көрсетілген.

Сонымен қатар, прокурор өзінің іске қатысу жөніндегі қызметін құқық бұзушылық орын алған жағдайда жүзеге асырады. Жаңа Кодексте прокурор азаматтар мен мемлекеттің мүддесін қорғауды өкілеттілік түрінде де жүзеге асыра алатындығы жазылған. Ол азаматтар мен ұйымдардың құқықтары мен заңды мүдделерін, қоғамдық немесе мемлекеттік мүдделерді қорғау туралы талап қойып, арыз беріп сотқа жүгінуге құқылы.

Қорыта айтқанда, прокурорлар сот ісіне судья өзі бастама көтеріп, ұсыныс жасаған, мемлекеттің мүддесі қорғалатын жағдайда өзін дербес қорғауға мүмкіндігі жоқ азаматтың ісі қаралған сәтте және бірнеше адамның қоғамдық мүддесін қорғау кезінде процеске қатысуға тиіс.

Халықаралық тәжірибеде оң нәтиже берген мұндай үрдістің елімізде қолданысқа енгізілуі қуантады. Бұл жаңашылдықтың қолданысқа енуі прокурорлардың жүктемесін азайып қана қоймай, сот істерінің қаралу мерзімін барынша қысқартуға жол ашты.



**Нұржан ӘБДІКӘРІМОВ**

Павлодар қалалық сотының судьясы,  
Қазақстан Республикасы судьяларының  
VII-ші съезінің делегаты

## МЕДИАЦИЯ ИНСТИТУТЫН ДАМУ — ҚОҒАМДЫҚ КЕЛІСІМДІ НЫҒАЙТУ КЕПІЛІ

**Елімізде жүргізіліп жатқан сот-құқықтық реформалардың негізгі мақсаты – Қазақстанның жаңа даму жағдайына сай, өзінің тәуелсіздігімен, ұйымшылдығымен және кәсіби шеберлігімен ерекшеленетін сот жүйесін құру.**

Тарихы сонау 1917 жылдан бастау алатын Павлодар облыстық соты еліміздің сот жүйесінің қарқынды дамуына өз үлесін қосып келеді.

Қоғам мен мемлекеттің дамуы сотта қаралатын даулардың ауқымын кеңейтіп ғана қоймай, сол дауларға берілетін құқықтық ұстанымдарды әр тараптандырғаны да жасырын емес. Бұл ретте сот төрелігін сапалы жүзеге асыру мен сан қилы санаттағы істерді қарауда бірізді сот тәжірибесін қалыптастыру облыстық сот қауымдастығының басты назарында. Барлық облыстық соттардың жанынан құрылған оқу орталықтары аталған бағыттағы жұмыстарды жүзеге асыруда тиімді ұйым болып отыр.

Ағымдағы жылы облыстық оқу орталығы мен аудандық, қалалық соттар бірігіп, сот тәжірибесінде жиі ұшарасатын, күрмеуі мол қылмыстық, азаматтық, экономикалық және ювеналдық соттарда қаралатын дауларға қатысты тоғыз бірдей әдістемелік нұсқаулықты басып шығарды. Олардың қатарында «Жаңа редакциядағы АПК-нің процестік мерзімдерін сақтау», «Сотқа құрметтемеушілік көрсеткені үшін жауапкершілікке тарту туралы матери-

алдарды қарау», «Тергеу судьясының сот актілерінің үлгілері», «Кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғаумен байланысты істерді қарау», «Татуластыру рәсімдері бойынша келісімдердің үлгілері туралы» және өзге де әдістемелік нұсқаулықтар бар. Аталған әдістемелік нұсқаулықтарда сот тәжірибесінде орын алған мәселелер мен соттардың процестік, материалдық нормаларды дұрыс қолдану қажеттігі туралы тиісті ұсынымдар берілген.

Бірнеше жыл күрделі проблемаға айналып келген судьялардың жүктеме мәселесі судьялар қауымдастығының VI съезінде өз шешімін тапқаны баршамызға аян. Соның нәтижесінде Павлодар облысының судьялар саны біршама артып, олардың қатары жас судьялармен толыққан болатын. Ендігі кезекте осы жас мамандарды қыры мен сыры көп судьялық лауазымға бейімдеу, жол сілтеу, алдыңғы толқын өкілдерімен ой бөлісе алатын орта қалыптастыру өзекті мәселеге айналды. Осы ретте Павлодар облыстық сотының жанынан «Жас судьялар кеңесі» құрылды. Бүгінгі таңда аталған кеңес облыстық сот жанындағы оқу орталығы мен Судьялар одағының

облыстық филиалымен тығыз қарым-қатынаста жұмыс жасап, біршама игі шаралардың бастамашысы болып келеді.

Медиация институтын әлемдік стандарттар бойынша дамыту туралы Елбасы тапсырмасы да облыстық сот қауымдастығы назарынан тыс қалған емес. Осы ретте ағымдағы жылдың 26 ақпаны мен 4 маусымында республика бойынша алғашқылардың бірі болып мүдделі тараптардың қатысуымен «Азаматтық процестегі татуластыру рәсімдерін қолданудың өзекті мәселелері» тақырыбына «дөңгелек үстел» өткізілді. Нәтижесінде дауды (жанжалды) реттеу үшін татуластыру рәсімдері институтын дамыту бойынша өзара ынтымақтастық туралы меморандумға қол қойылды. Аталған құжатқа сәйкес облыстағы барлық аудандық әкімдіктер жанынан медиация кабинеті, «Достық үйінде» «Медиация орталығы» өз жұмысын бастады.

Қорыта айтқанда, Павлодар өңірінде дауларды соттан тыс реттеу жүйесінің дамуы қоғамның ішкі тұрақтылығын сақтап, азаматтардың сот жүйесіне деген сенімін арттыруға ықпал етуде.



**Гүлмира ҚЫДЫРБАЕВА**

Шымкент қаласының  
мамандандырылған әкімшілік  
сотының судьясы

# АЗАМАТТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУ БАҒЫТЫНДА ЖАҢАШЫЛДЫҚТАР КӨП

**Қазақстан судьяларының VII съезі – еліміздің қоғамдық-саяси өміріндегі маңызды оқиға. Бұл судьялар қауымдастығы үшін өткен съезбен осы съезге дейінгі уақыттағы атқарған жұмысты қорытындылап, алдағы міндеттерді межелейтін алқалы жиын.**

Атқарылған ауқымды жұмыстың қатарында 2015 жылдың 31 қазанында жаңа Азаматтық процестік кодекстің қабылданып, 2016 жылдың 1 қаңтарынан бастап қолданысқа енгенін айтуға болады. Мемлекет басшысы бұл Кодекске былтыр БАҚ өкілдерінің қатысуымен өткен жариялы түрде қол қою рәсімінде маңызды өзгерістер қатарында соттардың қарауындағы істерді оңтайландыру, азаматтық-құқықтық даулар жөніндегі сотқа прокурордың қатысуын азайту, жаңа жағдаяттарға байланысты істі қайта қарау тәсілін енгізу мәселелері қарастырылғанына тоқталып, жалпы азаматтық процестік заңнаманы жаңғырту жөнінде ауқымды жұмыстардың атқарылғанын атап өткен еді. Осы арқылы Елбасымыз Жоғарғы Соттың жұмысын жоғары бағалап, еліміздің судьяларына үлкен сенім білдіргені бізді де қуантты.

Жаңа Кодекстің қабылдануы, шын мәнінде, демократиялық әрі құқықтық қоғамды дамытуға

батытталған нақты қадам болды. Кодексте азаматтық сот ісін жүргізуге ақпараттық технологияларды кеңінен қолдану міндеттеліп, нәтижесінде сотжұмысы жұртшылық үшін жариялы әрі ашық бола түсті. Сот залдарының аудиобейнетіркеу жүйесімен жабдықталып, әр процестің жазылып отыруы – соның жарқын көрінісі.

Биылғы жартыжылда Оңтүстік Қазақстан өңірінде 561 істің медиация жолымен шешілгені соның дәлелі. Сонымен қатар, дауды шешудегі жаңа институттың бірі – партисипативтік келісім. Ол кәсіби адвокаттардың көмегімен жүзеге асырылады. Биылғы алты айда Оңтүстік Қазақстан облысының соттарында партисипативтік тәртіппен 108 іс қаралып, келісіммен аяқталды. Бұл өзге облыстармен салыстарғанда әлдеқайда жоғары көрсеткіш. Кодекске енгізілген жаңалықтың бірі – оңайлатылған тәртіппен іс жүргізу. Мұндай істерді

қарағанда сотқа белгіленген мерзім өткеннен кейін тараптарды шақырмай-ақ және істі сотта қарамай-ақ, сот бұйрығын шығаруға болады. Осыған сәйкес, ағымдағы жылдың 6 айында облыс соттарында 17259 азаматтық іс бойынша сот бұйрығы шыққан, бұл 2015 жылғы – 7371-мен салыстырғанда 57%-ға көп.

Жалпы алғанда, Мемлекет басшысы алға қойған міндеттерді іске асыру шеңберінде соттар жұмысының тиімділігі айтарлықтай артты. Азаматтық іс жүргізу саласындағы – медиация институты мен партисипативтік рәсімдер және өзге де жаңашылдықтар біздің судьялардың жоғары кәсіби деңгейінің арқасында тиімді іске асырылуда. Демек, бүгінде елімізде заңдардың орындалуын қамтамасыз ететін және жалпы-әлемдік стандарттарға сәйкес келетін әлеуетті сот жүйесі қалыптасты десек, артық айтқандық емес.



**Венера ТОХТАРБАЕВА**

**Председатель Енбекшиказахского  
районного суда Алматинской области  
Делегат 7-го внеочередного съезда судей РК**

# КОНСОЛИДИРУЮЩАЯ РОЛЬ СОЮЗА СУДЕЙ

**На первом съезде судей Республики Казахстан 19 декабря 1996 года в г. Алматы был принят первый Кодекс судейской этики.**

Он состоял из 7 статей, и начинался словами «Судья должен стремиться к установлению высших стандартов поведения и следовать им для того, чтобы укрепить независимость судейства и уважение к нему».

Обновленный проект Кодекса, представленный на повестку дня 7-го внеочередного съезда судей нашей страны, состоит из пяти глав и 33 статей. Уже только по объему документа, насыщенности внесенных в него положений можно сделать вывод, насколько усложнились и сущность правосудия и роль в его отправлении судьи, изменились принципы судебной деятельности, требования к правосознанию, независимой позиции при осуществлении судебных полномочий. Эти нормы синхронно совпадают с принятием и изменением системы юридических гарантий независимости судей, от ужесточения требований к повышению квалификации, до привлечения к дисциплинарной ответственности. Включены все механизмы контроля, выделены достаточные ресурсы для снижения

нагрузки на судей, упрощения судопроизводства. Все эти и многие другие меры направлены на обеспечение условий, необходимых для эффективной судебной деятельности, чтобы судебная власть могла полноценно и должным образом выполнять свои функции.

Наряду с этим, гарантируя независимость судебной власти, невмешательство в ее деятельность, сегодня исключительно высокие требования предъявляются к судье как к носителю судебной власти в плане соблюдения морально-этических норм поведения не только при отправлении правосудия, но и в повседневной жизни, внеслужебных отношениях.

Кодекс судейской этики – не простой документ. Его положения не могут идти вразрез с фундаментальными правами и свободами лиц, занимающих судебские должности. Он ставит границы, за чертой которых совершение действий, противоречащих требованиям закона о статусе судей, нормам, определенных этическими требованиями к этой профессии. В осуществлении

своих полномочий каждый начинающий судья должен знать пределы дозволенного и недозволенного. Официальность и деловая строгость, достойное, спокойное поведение. Должность судьи может быть целью, но не средством. Таковы мировые стандарты, которые становятся нормой и для казахстанских судей.

Этика – это не только выбор манеры поведения, но и четкость в соблюдении процессуальных аспектов в ходе судебного разбирательства, недопустимость опозданий, посторонних разговоров, реплик или шуток. Любая спешка либо невнимательность к заявлениям, ходатайствам сторон чревата их недовольством, жалобами, и в итоге недоверием к суду.

Вопросы существующей волокиты, громоздкости при рассмотрении дел были остро подняты Президентом страны Н.Назарбаевым еще на 1 Съезде судей: «Вы не можете себе представить, сколько дел крутится годами. Районные, городские суды рассмотрели, вам передали, вы не согласны, отправляете назад,



## ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ: ҰЛТ ЖОСПАРЫНЫҢ ІСКЕ АСУЫ

« Современная судебная система – это одна из главных составляющих основ государства, один из рычагов демократического развития нашей страны на пути социальной, экономической и политической модернизации. Именно от ее состояния зависит отношение граждан к современной казахстанской правовой политике, уровень доверия к власти со стороны общества».

*Из выступления Президента Республики Казахстан на IV Съезде судей Республики Казахстан (Астана, 2005г.)*

и все снова идет по кругу. Возврата не должно быть и по всем делам, которые годами, пятилетиями находятся в таком обороте. Где в мире создается такая волокита? А у нас эти дела крутятся, занимая судей, следователей, тогда как для больших дел времени не хватает. Взяться за дело – берите ответственность и принимайте решение».

Это была справедливая критика, свидетельствующая о серьезных пробелах в отечественном судопроизводстве. Сегодня ситуация кардинально изменилась. В целях дальнейшего совершенствования судоустройства Верховным Судом был разработан Конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского процессуального законодательства», которым предусмотрен переход к трехзвенной системе судопроизводства, который подписан Главой государства 31 июля 2015 года.

Так, судебная система страны перешла на работу в формате трехзвенной системы, исключен институт возвращения судом дел на дополнительное расследование. Благодаря тому, что новым ГПК расширен перечень требований, подлежащих рассмотрению в приказном производстве, введена упрощенная (письменная) форма судопроизводства, к примеру, доля дел, рассмотренных в упрощенном порядке, по гражданским делам в первом полугодии 2016 года составила 54,2%.

Новым Уголовным процессуальным кодексом также предусмотрен упрощенный порядок рассмотрения

уголовных дел: ускоренного досудебного расследования (в первом полугодии 2016 года рассмотрено 2 664 дел или 10,9%), в согласительном производстве (1 447 дел или 5,9%), сокращенном порядке (1 486 дел или 6,1%). В соответствии с требованиями УПК, судебное разбирательство по данным делам окончено в срок до десяти суток, в исключительных случаях этот срок продлен мотивированным постановлением судьи до двадцати суток.

Переход на новую модель судопроизводства отвечает международным стандартам. Структурно она более удобна для населения и направлена на повышение эффективности правосудия ввиду того, что сводит к минимуму дублирование функций судебных инстанций. Обновленное законодательство исключило кассационный порядок обжалования судебных актов в областных судах, изменило надзорный порядок обжалования в Верховном Суде на кассационный порядок обжалования, а также установило дополнительные ограничения на пересмотр судебных актов в Верховном Суде.

И это не только взгляд изнутри. В целях внутренней и внешней оценки судебной деятельности регулярно проводятся социологические опросы различных категорий респондентов. Как известно, с 4 апреля по 4 июня 2016 года в ходе анонимного online-анкетирования участников судебных процессов и пользователей сервиса «Судебный кабинет» для выявления уровня удовлетворенности граждан доступностью и качеством работы казахстанских

судов в рамках реализации Плана Нации «100 конкретных шагов» были получены обнадеживающие результаты, свидетельствующие о достаточно высоком уровне - 74,4% удовлетворенности граждан деятельностью судов республики.

За всеми этими реформами и достижениями стоит кропотливый труд судей, которые за короткий временной отрезок сумели преодолеть наследие периода советского правосудия, освоить новые рыночные законы, непосредственно участвуя в глубокой модернизации судебной системы.

И в этом большую консолидирующую роль сыграл Союз судей, который за эти годы организационно оформился, регулярно проводит форумы судей, на которых обсуждаются актуальные вопросы жизнедеятельности судейского сообщества, формируются этические принципы поведения судей. И надо отметить, что благодаря заложенным в Уставе Союза судей целям и задачам, корпоративный орган не стал очередной административной или профсоюзной единицей, а вырос до уровня добровольного сообщества единомышленников, которые объединены под эгидой выразителя их интересов. Общественная организация выполняет заявленные еще на 1 съезде функции по расширению знаний и профессиональной подготовки судей, обмена лучшим зарубежным опытом и судебной практикой на международных конференциях и встречах. И это способствует повышению качества отправления правосудия.



**Шарип СИСИМБАЕВ**

Председатель Специализированного межрайонного суда по уголовным делам Карагандинской области



## РАСШИРЕНИЕ СФЕРЫ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ В РАМКАХ НОВОГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Право на судебную защиту, закрепленное в ч. 2 ст. 13 Конституции Республики Казахстан, является одним из важнейших конституционных прав человека и выступает правовой гарантией эффективной реализации всех иных присущих ему прав. Достижению этой цели фактически посвящена деятельность всей судебной системы нашей страны.**

Будучи явлением многоаспектным право на судебную защиту объединяет в своем содержании не только возможность каждому, пользуясь свободным доступом к правосудию, защитить нарушенные права посредством уголовного, гражданского и иных видов судопроизводства, но и обеспечение судом соблюдения прав и законных интересов граждан в ходе их взаимодействия с различными государственными институтами.

Сферой с наибольшим риском незаконного ограничения прав человека, безусловно, выступает процесс производства по уголовным

делам. Именно в рамках уголовного судопроизводства допускается наиболее серьезное ограничение прав личности, которое при этом должно быть правомерным. Судебный контроль за законностью ограничения конституционных прав граждан в уголовном процессе выступает на сегодняшний день наиболее действенным механизмом обеспечения их соблюдения и восстановления, а также представляется перспективным направлением дальнейшего расширения сферы судебной защиты по уголовным делам.

С принятием новой редакции УПК РК началась реализация прин-

ципально иной концепции судебного контроля в досудебном уголовном производстве. В систему уголовного правосудия введен абсолютно новый специальный субъект осуществления судебного контроля – следственный судья.

Следственным судьей является судья суда первой инстанции, к полномочиям которого относится осуществление в порядке, предусмотренном законом, судебного контроля за соблюдением прав, свобод и законных интересов лиц в уголовном судопроизводстве. При этом ч. 4 ст. 56 УПК РК прямо запрещает ему предрешать вопро-

сы, которые могут быть предметом судебного рассмотрения при решении дела по существу, давать указания о направлении расследования и проведении следственных действий, совершать действия и принимать решения вместо лиц, осуществляющих досудебное производство и надзирающего прокурора, а также суда, рассматривающего дело по существу. Следственный судья полностью освобожден от реализации каких-либо иных функций в уголовном судопроизводстве, помимо судебной защиты прав лиц, в него вовлеченных.

Перечень предоставленных ему судебно-контрольных полномочий закреплен в ст. 55 УПК РК. К ним относятся полномочия по санкционированию и продлению применения целого ряда мер уголовно-процессуального пресечения и принуждения. Судебное санкционирование столь широкого спектра мер пресечения является новым для Республики Казахстан и, безусловно, позитивно сказывается на состоянии законности при производстве по уголовным делам. Перечень мер также выбран неслучайно: именно они наиболее существенно ограничивают права граждан, в отношении которых еще нет вступившего в законную силу обвинительного приговора суда. В этой связи процедура применения к ним таких суровых мер пресечения и принуждения требует объективного и непредвзятого контроля со стороны государства, который может обеспечить только суд. Также следственным судьей санкционируется принудительное помещение не содержащегося под стражей лица в медицинскую организацию для производства судебно-психиатрических либо судебно-медицинских экспертиз.

Новый уголовно-процессуальный закон передал ему и санкционирование производства следственных действий, затрагивающих конституционные права и свободы граждан: осмотра, обыска, выемки, личного обыска, эксгумации трупа. Если раньше санк-



### ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ НОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ.

С 1 января 2015 года суды успешно работают в условиях новых уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного кодексов и кодекса об административных правонарушениях. Новый Уголовный кодекс направлен на модернизацию уголовного закона в целях усиления борьбы с преступностью в современных условиях, повышения уровня защищенности прав граждан, интересов государства.

\*\*\*

Значительный рост применения наказания, не связанного с лишением свободы имеет место в 2015 году – на 22,6% в сравнении с 2014 годом, на 23,1% в сравнении с 2013 годом. В первом полугодии 2016 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года удельный вес лиц, в отношении которых применены альтернативные виды наказаний, вырос на 6,6%. Это стало возможно благодаря соответствующим изменениям, внесенным в уголовное законодательство в части более широкого применения мер наказания, альтернативных лишению свободы.

ционирование производства этих действий относилось к компетенции прокурора, осуществляющего общее руководство расследованием, то сейчас рассмотрение этих вопросов следственным судьей, не имеющим к расследованию непосредственного отношения, благоприятно отразилось на обеспечении прав человека в ходе досудебного расследования уголовных дел.

Не осталась в новой редакции УПК РК без внимания и классическая форма судебного контроля – рассмотрение судом жалоб на действия, бездействие и решения дознавателя, органа дознания следователя и прокурора. Расширены полномочия суда по обеспечению состоятельности досудебного уголовного производства.

Так, следственный судья по мотивированному ходатайству адвоката, участвующего в качестве защитника, рассматривает вопросы:

- об истребовании и приобщении к уголовному делу любых сведений, документов, предметов, имеющих значение для уголовного дела, за исключением сведений, составляющих государственные секреты, в случаях отказа в исполнении запроса либо непринятия решения по нему в течение трех суток;

- о назначении экспертизы, если органом уголовного преследования в удовлетворении такого ходатайства было необоснованно отказано либо по нему не принято решение в течение трех суток;

- о принудительном приводе в орган, ведущий уголовный процесс, ранее опрошенного им свидетеля, обеспечение явки которого для дачи показаний затруднительно.

В целом действующая правовая регламентация процессуального статуса следственного судьи позволяет говорить о существенном расширении возможностей для граждан по использованию конституционного права на защиту, а также о создании новых институтов судебной защиты прав личности в уголовном судопроизводстве.





**Бакытказы ОРДАБАЕВ**

**Судья специализированного  
межрайонного экономического суда  
Костанайской области, председатель  
областного филиала Союза судей РК**

## ТВЕРДО ОТСТАИВАТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ

**Результатом проводимой планомерной работы стало создание в Казахстане полноценной судебной системы, отвечающей всем требованиям правового государства, способной выполнять возложенные на нее задачи по обеспечению исполнения Конституции и законов, защите прав, свобод и законных интересов граждан.**

Все задачи, обозначенные Главой государства на прошедших съездах судей, сегодня успешно реализованы. Создана эффективная законодательная база деятельности судов, осуществлены комплексные меры по усилению их независимости, упрощаются процедуры судопроизводства, расширяется доступ населения к правосудию, введен институт специализированных судов.

Кардинально пересмотрена кадровая политика. За годы реформ преодолены издержки в системе подбора судебных кадров, достигнута максимальная прозрачность процедур отбора будущих судей. И сегодня требования общества к профессиональному и моральному облику судьи возрастают. Судебная реформа направлена на конституционное закрепление гарантий независимости судей и их высокий судебский статус, изменение не только характеристик «формальной организации» суда, но и самосознания самих судей.

В решении этих основополагающих задач важная роль отводится Республиканскому общественному объединению Судей Республики Казахстан и его территориальным филиалам.

Принятие нового Этического кодекса диктует необходимость пересмотра Устава, регулирующего внутреннюю организацию деятельности Союза судей, определяющего его цели и задачи. В предлагаемом проекте документа учтены законодательные акты, регулирующие деятельность судебной системы и судей. Внесены изменения и уточнения, направленные на более активное участие Союза судей в решении организационных и аналитических вопросов, касающихся интересов судей, работы судов и судопроизводства.

Если ранее предмет деятельности Союза определялся как организационное обеспечение целей и задач судебной системы, то в предлагаемой редакции Устава к деятельности Союза судей отнесено активное участие судебного сообщества в проведении судебной

правовой реформы, направленной на модернизацию судебной системы, укрепление независимости и статуса судей, улучшение материально-технической базы судов, искоренение коррупции, нарушений норм судебской этики, повышение имиджа судов среди населения и другие.

Внесенные поправки в Устав направлены на более активную деятельность Союза судей, а не только на участие в мероприятиях, организацию этих мероприятий и т.д.

Важно, что особое место в своей работе Союз судей будет уделять связям и сотрудничеству с общественными организациями, международным сообществом, что отвечает задаче повышения авторитета казахстанской судебной власти.

Данные поправки коснулись целей и задач Союза судей и были одобрены судьями Костанайской области. Вместе с тем, требуют доработки положения Устава, регулирующие членство в сообществе. Так, поправки, направленные на привлечение в ряды сообщества работников



## ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ: ҰЛТ ЖОСПАРЫНЫҢ ІСКЕ АСУЫ

аппарата судов не нашли поддержки у судей нашей области.

На наш взгляд, необходимо расширить основания прекращения членства в Союзе судей. В частности, предлагаем предусмотреть как основание приостановления членства в Союзе для судей, выехавших на временное проживание за пределы Республики Казахстан на срок свыше года, и прекращения членства – для судей, выехавших на постоянное место жительства за

пределы Республики Казахстан.

Одним из принципов деятельности Союза судей является принцип добровольности. Однако Уставом не предусмотрен добровольный выход как основание для прекращения членства в Союзе.

В заключении отмечу, что проводимая работа по последовательной и успешной реализации всех наших идей в целях выполнения поручений Главы государства, позитивно отразится на уровне судебной за-

щиты прав и законных интересов наших граждан, позволяет судебскому корпусу иметь комплексное видение своего развития на ближайшую перспективу. Судебный корпус на сегодня выработал для себя четкий алгоритм дальнейших действий. А это значит, что судебная система всегда будет твердо отстаивать обеспечение законности, защиту прав и свобод граждан Республики Казахстан, а также национальных интересов страны.



**Ардак ЖУМАШЕВ**

Судья Абайского районного суда  
Карагандинской области

## ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВОСУДИЕ – ШАГ К БЫСТРОМУ, ПРОЗРАЧНОМУ И ДОСТУПНОМУ ПРАВОСУДИЮ

**В последние годы в нормативно-правовом регулировании информационной сферы Казахстана произошли существенные изменения: динамичное развитие информационного законодательства связано с внедрением электронного правительства, предоставлением государственных услуг в электронном формате.**

Очевидно, что правосудие не должно оставаться в стороне. Совершенствование средств социальной коммуникации и ускорение обмена информацией не могло не отразиться на судопроизводстве, как одной из важнейших форм взаимодействия между участниками правовых отношений. Закономерным результатом этого процесса стала концепция развития «Электронного правосудия»,

последовательно реализуемая в Республике Казахстан на опыте зарубежных систем правосудия.

Одним из основных направлений «Электронного правосудия» является применение информационных технологий в целях упрощения и доступности судебной системы для граждан. В этом направлении реализованы такие проекты, как модернизированные Интернет-ресурсы судебной системы

страны, система оповещения участников судебного процесса посредством SMS-сообщений и электронной почты; сервисы «Ознакомление с судебными документами»; «Графики рассмотрения судебных дел», «Судебный кабинет»; «Судебная повестка»; call-центр судебных органов.

Один из ключевых является сервис «Судебный кабинет», который служит окном доступа к онлайн ус-

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: ПЛАН НАЦИИ В ДЕЙСТВИИ

лугам судебных органов, дает возможность подавать в электронном виде любые обращения и заявления во все судебные инстанции, производить онлайн оплату госпошлины, отслеживать прохождение дела, оперативно получать судебные документы и уведомления. С момента его внедрения население оценило его удобства, о чем свидетельствует стабильный рост количества пользователей.

Все суды республики включены в «Единую систему электронного документооборота государственных органов». Запущена новая Автоматизированная информационно-аналитическая система судебных органов РК «Төрелік», которая обеспечивает оперативный доступ к обмену информационными данными, имеет высокую степень надежности и решает такие задачи, как ведение ав-

томатизированного учета и контроля соблюдения процессуальных сроков, формирование статистических и аналитических отчетов, упрощение делопроизводства и судопроизводства.

Участники процесса имеют возможность контролировать процессуальные сроки, регистрацию и принятие заявлений, продление сроков рассмотрения дела, что исключает волокиту с документами, дисциплинирует работников судов - система отслеживает нарушения контрольных сроков. Интеграция системы «Төрелік», «Судебного кабинета» и системы аудио, видеофиксации судебных процессов стала эффективным инструментом повышения открытости суда - весь процесс судопроизводства становится абсолютно прозрачным, а полное внедрение этой системы сводит к минимуму возможность каких-либо

процессуальных нарушений. Внедрение современных технологий в судебную систему страны позволяет упростить судопроизводство, снять бюрократические барьеры, минимизировать контакт сотрудников судебной системы с гражданами, что способствует снижению подверженности к коррупции, экономит время и средства граждан, обеспечивая максимальную прозрачность и доступность судебной системы для населения страны. Развитие «Электронного правосудия» реализует конституционное право граждан на получение объективной информации, способствует построению правосознания гражданского общества, существенно укрепляет авторитет судебной власти и улучшает качество судебной работы. Все это составляющие одной цели - создать быстрое, прозрачное и доступное правосудие.



**Серикбол САПАРГАЛИЕВ**

Судья специализированного межрайонного экономического суда Северо-Казахстанской области

## ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В НОВОМ ФОРМАТЕ

На VI Съезде судей Республики Казахстан Глава государства Н.А.Назарбаев поставил перед судебным сообществом пять задач.

Это последовательное совершенствование законодательных норм, совершенствование судостроительства, внедрение альтернативных способов разрешения споров и конфликтов, обеспечение доступности правосудия широким

слоям граждан, повышение профессионализма судейского корпуса Казахстана.

В этой связи в числе приоритетных задач судебной системы – повышение ее эффективности, укрепление доверия населения к судам,

улучшение качества отправления правосудия. Особое внимание уделяется совершенствованию подбора и подготовки судейских кадров, ужесточению требований и механизма отбора судей, усиления их ответственности. Повышены требо-



**“ В Казахстане для судебной системы сделано очень много. И народ вправе ожидать от судейского корпуса такой работы, при которой суд всегда будет надежным оплотом закона и справедливости».**

*Из выступления Президента Республики Казахстан на V Съезде судей (Астана, 2009 г.)*

вания к каждому судье и кандидату в судьи. Поддержаны предложения о повышении стажа юридической работы для кандидатов в судьи, о введении необходимости пятилетнего стажа участия в судебных заседаниях, увеличении сроков стажировки с отрывом от основного места работы, годичного испытательного срока для вновь избранных судей.

Впервые введен институт личного поручительства судьями вышестоящих судов. В соответствии с ним судья-поручитель будет нести ответственность за соблюдение рекомендованным им лицом требований законодательства. Данные меры, безусловно, усилят ответственность каждого кандидата в судьи, который в полной мере еще до начала отправления правосудия должен понимать о своей важной роли в обеспечении верховенства закона и защите прав, свобод и законных интересов граждан.

Сегодня созданы все условия, чтобы общество принимало участие в отборе новых судей. Во всех областных судах созданы Советы по взаимодействию с судами, которые скрупулезно рассматривают каждую кандидатуру, изучают моральный облик претендента. Без одобрения Совета, в который входят представители НПО, СМИ, авторитетные юристы и судьи в отставке, стать судьей сегодня невозможно.

В Северо-Казахстанской области списки Совета и кандидатов в судьи размещены на сайте. Любой желающий может обратиться, чтобы высказать свое мнение о кандидате. Прозрачность работы по отбору судей позволяет обществу активно участвовать в этом процессе. Принят ряд организационных мер по упорядочению и активизации работы с кандидатами в судьи: заведены личные дела со всей необходимой информацией

на судей, состоящих в кадровом резерве, кандидатов на должности судей, в план стажировки включены вопросы противодействия коррупции.

Обретению организаторских навыков и опыта в исполнении обязанностей председателя районного и приравненного к нему суда помогает направление на место временно отсутствующего руководителя судьи, состоящего в резерве на данную должность. Профессиональным становлением вновь назначенных судей занимается Совет наставников.

Адаптации в профессии судьи, соблюдению Кодекса судейской этики, составлению судебных актов помогают специально разработанные Методические рекомендации.

Итоги стажировки кандидатов в судьи, их личные дела обсуждаются на пленарном заседании областного суда. С учетом мнения руководителя стажировки каждому кандидату дается объективная оценка, в заключении суда указывается и наличие отрицательных качеств с профессиональной либо морально-этической стороны.

Указанные меры исключают формальный подход к формированию качественного судебного корпуса области, что способствует повышению профессионализма судейского корпуса страны.

Кардинальные меры принимаются по исполнению поручения Главы государства по совершенствованию законодательства. Всенародно подписанный Президентом страны 31 октября 2015 года Гражданский процессуальный кодекс в новой редакции значительно упрощает судопроизводство для населения, предлагает инструменты по примирению сторон на любой стадии спора. Помимо института медиации внедрены и новые партисипативные процедуры для урегулирования спора при участии

сторон и их адвокатов. Хотелось бы отметить, что впервые данная процедура мирного урегулирования спора была применена именно в Северо-Казахстанской области.

Суды области уделяют особое внимание вопросам пропаганды медиации. Посредством «Дней открытых дверей», статей в газетах, выступлений на телевидении, семинаров и круглых столов до сведения населения доводится информация об особенностях и возможностях медиации. Граждане могут почерпнуть информацию и из буклетов, рассказывающих о практической реализации примирительных процедур ОО «Центр Медиации и Права «Содружество».

Переход от пятиступенчатой к трехзвенной системе правосудия усилило роль судов первой инстанции - районных и приравненных к ним, в том числе межрайонных специализированных как по уголовным, так и по гражданским делам. В качестве судов апелляционной инстанции выступают областные и приравненные к ним суды. Функции суда кассационной инстанции перешли к Верховному Суду. Эффективность нововведения в том, что решения, принятые судом, теперь быстрее будут вступать в законную силу, что исключит возможность для затягивания процесса.

У нас ведется системная работа по внедрению современных информационных технологий в работу судов. Для быстрого реагирования и оперативного информирования населения по вопросам судопроизводства создан и успешно функционирует единый контакт-центр (Call-центр), по которому граждане и юридические лица могут получить исчерпывающую профессиональную информацию. Это позволяет своевременно реагировать на заявления, предложения, жалобы граждан, получать сообщения о правонарушениях со стороны судей и работников судов.

В целом комплекс принятых мер способствовал созданию в стране достаточно сильной судебной власти. Это придает обществу чувство защищенности и стабильности, уверенности, что законы работают, и человек может отстаивать свои интересы. Это и есть доверие к государству.



**Бауыржан БАЙМУРЗИН**

Председатель Акмолинского областного филиала РОО «Союз судей РК», Делегат VII-го внеочередного съезда судей РК



## БУДНИ АКМОЛИНСКОГО ФИЛИАЛА Союза судей Республики Казахстан

**Много мероприятий, направленных на повышение имиджа судебной системы и на воспитание молодых судей в духе преданности избранному делу, проводится Акмолинским филиалом Союза судей. Эти традиции заложены председателями Акмолинского областного суда О.Кожобаевым, А.Ештай, работавшим в 1999-2013 годы, и нынешним председателем Акмолинского областного суда Н.Абдикановым.**

В 2000-2015 годах Акмолинский филиал Союза судей РК возглавляли А.Жакулин (ныне судья суда г. Астаны) и Е. Жанадилов (ныне председатель коллегии по гражданским и административным делам Акмолинского областного суда). С января 2016 года филиал работает в обновленном составе, и неотъемлемым звеном его деятельности является Совет судей-ветеранов, лидером которых является судья областного суда в отставке М.Гибадиллов.

В жизни филиала есть события, которые имеют особое значение. Так, в декабре 2011 г. к 20-летию Независимости Республики Казахстан и 550-летию Казахского ханства перед зданием областного суда открыт памятник

трем великим биям – Толе, Казыбек и Айтеке. Композиция гармонично вписалась в панораму г. Кокшетау и сегодня является гордостью каждого жителя города. В честь исторических дат в здании облсуда открыт музей истории судебной системы Акмолинской области. Центральное место в нем занимают бюсты

Қанай Би, Әлдебек Би, Саққұлақ Би и Етекбай Би, проживавших на территории нашей области в 18-19 века во времена правления Аблай Хана и его потомков. В музее хранятся литературные и документальные источники, подтверждающие жизнь и деятельность этих 4-х великих сынов нашего народа.



Среди главных экспонатов - диорама «Билер сотының отырысы», запечатлевшая заседание суда биев на фоне озер и горной системы «Жеке-Батыр», «Жұмбақ тас» и других вершин Кокшетау. Представляют интерес документы, наглядно показывающие становление судебной системы Акмолинско-Кокшетауского региона с 19 века по настоящее время. Их историческую ценность подчеркивали и гости, посетившие музей - Председатель Верховного Суда РК К. Мамаи, бывшие Председатели Верховного Суда РК М.Малахов и Б.Бекназаров, действующие судьи и судьи в отставке Верховного Суда РК, депутаты Парламента РК, наши зарубежные коллеги из Таджикистана и Кыргызстана, руководители области, потомки биев, студенты-юристы и др. Особо отмечалась значимость музея в воспитании молодых судей и специалистов судебной системы.

В 2013 г. перед зданием Зерендинского районного суда установлена скульптурная композиция «Үш би», аналог скульптурной группы возле бывшего здания Верховного Суда РК в г.Астане.

К 70-летию Великой Победы установлены мемориальные доски, увековечившие память о судьях-фронтовиках Н.Габдулбариеве, М.Шарипове, Е.Курмашеве, К.Камиеве и К.Саркенове, работавших председателями районных судов Акмолинской области.

30 мая 2015 г. одна из улиц в г. Кокшетау переименована в улицу Алимжана Баймуканова, согласно данным истории в 1939 г. при образовании Акмолинской области назначенного первым председателем областного суда и первого председателя нового суда при образовании Кокшетауской области в марте 1944 г. С 1944 по 1959 годы Кокшетауский областной суд находился в доме №36 по улице Красной, который сохранился и поныне. Алимжан Баймуканов внес огромный вклад в становление судебной системы области. Поэтому Акмолинский областной маслихат поддержал пожелания населения и судебного корпуса области о переименовании улицы.

В память о судьях-фронтовиках очерки, опубликованные в СМИ области и республики, на-



писанные председателем Совета судей-ветеранов М.Гибадиловым, в начале 2016 г. изданы отдельной книгой, финансирование которой взял на себя Акмолинский филиал Союза судей Республики Казахстан. К 71-й годовщине Победы по инициативе филиала Союза судей выпущен баннер, посвященный судьям-участникам войны. В галерею вошли портреты 27 судей-участников Великой Отечественной войны, установленные в фойе судов области.

В статье 30 проекта Кодекса судейской этики, предлагаемого для принятия на 7-м внеочередном съезде судей, предусмотрено положение о необходимости судей заботиться о здоровом образе жизни. Это один из важнейших приоритетов деятельности филиала Союза судей, который принимает меры по массовому вовлечению судейского корпуса в спортивные мероприятия, проводимые под эгидой Союза судей.

Судьи области приняли активное участие в недавней региональной Спартакиаде Союза судей, прошедшей с 16 по 18 июня 2016 года в г.Астана. В команду филиала судейского сообщества вошли 26 спортсменов, охватив практически все виды спорта, такие как мини-футбол, волейбол, большой теннис, бильярд, настольный теннис, шашки и шахматы. Хорошие результаты судьи-акмолинцы показали по мини-футболу, настольному и большому теннису, шашкам и шахматам. Футбольная команда заняла первое место. Свою лепту в успех внесли, показав профессиональную игру, Е.Жанадилов, председатель коллегии по гражд-

данским и административным делам Акмолинского областного суда, а также наши коллеги С.Жанузаков, К.Хасенов, И.Каким, М.Бекенов, С.Туребеков, А.Ан, Р.Шакуанов и А.Аймухамедов, А. Аушахимов. Судья Акмолинского областного суда Р.Даминов занял первое место по настольному теннису. В большом теннисе не было равных судье в отставке М.Молдагельдину. Свои победы и рекорды судьи области посвятили 25-летию Независимости нашего государства, показав свои успехи не только в осуществлении правосудия, но и в спорте.

Говоря об успехах в работе, хочется отметить, что по итогам работы за 2014 год Буландинский районный суд признан лучшим районным судом Акмолинской области. Участие в конкурсе на звание «Лучший районный суд республики» принесло ему почетное третье место. Специализированный межрайонный суд по уголовным делам Акмолинской области, заняв первое место среди районных и приравненных к ним судов области в областном конкурсе-2015, принял участие в республиканском конкурсе на звание «Лучший районный суд республики». Председатель Акмолинского областного суда Н. Абдиканов отметил итоги конкурса, вручив коллективу суда диплом и ценный приз.

Таковы лишь некоторые штрихи из наших будней, показывающие, что Акмолинский филиал Союза судей стремится создать сплоченный и работоспособный коллектив, укреплять корпоративный дух и единство судейского корпуса.



# ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС КАК ИНСТРУМЕНТ ДОСТИЖЕНИЯ ИДЕАЛОВ НЕЗАВИСИМОСТИ И ПРОФЕССИОНАЛИЗМА СУДЕЙ, ДОСТОЙНЫХ ВЕРШИТЬ ПРАВОСУДИЕ

**«Судья – халықтың ар-ұяты.**

**Ол өте таза әрі кіршіксіз болуы тиіс».**

*Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан Республикасы  
Судьяларының V съезінде сөйлеген сөзінен  
Астана, 2009 ж.*





# ВСЕМЕРНО ПОВЫШАТЬ ДОВЕРИЕ ОБЩЕСТВА К СУДЕБНОЙ ВЕТВИ



**Гулнар  
ИБРАИМОВА**

**Судья Актюбинского  
областного суда,  
делегат VII Съезда  
Судей РК, секретарь  
Актюбинского филиала  
Союза Судей РК**

Доверие граждан к судебной системе во многом зависит от профессионализма судей. «Судья своим поведением, умом, внешним видом должен олицетворять законность, справедливость и неподкупность», - так определил облик судьи Президент страны Нурсултан Назарбаев.

Реализация конституционного права каждого гражданина на судебную защиту своих прав и свобод, осуществление правосудия от имени Республики Казахстан, подчинение при отправлении правосудия только Конституции Республики Казахстан и законам предъявляет высокие требования к нравственности и морально-этическому облику судьи.

Судья обязан демонстрировать и продвигать высокие стандарты поведения с целью укрепления веры общественности в систему правосу-

дия, что является основой для поддержания независимого правосудия, обеспечивающего гармоничное сочетание защиты интересов личности, общества и государства. Правосудие обязывает к соблюдению каждым судьей правил судебной и судейской этики, добросовестному исполнению своих обязанностей, проявлению высоких стандартов поведения, способствующих утверждению авторитета судебной власти. Судья, принимая от общества властные полномочия по отправлению правосудия, добровольно налагает на себя ограничения, связанные с соблюдением этических правил поведения.

Судебная защита прав и свобод человека может быть обеспечена только компетентным правосудием, осуществляемым на началах справедливости и беспристрастности. Такое правосудие предполагает соблюдение каждым судьей правил профессиональной этики, честное и добросовестное исполнение своих обязанностей, проявление должной заботы о сохранении как своих личных чести и достоинства, так и достоинства и авторитета судебной власти.

Принятый первым съездом судей в 1996 году Кодекс судейской этики устарел. Он состоит из семи статей и, естественно, не охватывает многие аспекты этического поведения судей. Проект нового Этического кодекса судей состоит из пяти глав и 33 статей. Наряду с общими и заключительными положениями, документ регламентирует этические принципы поведения судьи, правила поведения судьи при исполнении профессиональных обязанностей, в семье и в быту. Кодекс усиливает требования к судьям, в нем учтены все требования, принципы и правила, которые будут обязательны для всех судей, независимо от занимаемой должности, а также для судей, пребывающих в отставке.

Ориентация судебной реформы на изменение условий деятельности суда, конституционное закрепление

## ПРОЕКТ

**Кодекс этических  
принципов и правил  
поведения судей  
(Этический  
кодекс судей)**



### ИЗ ГЛАВЫ I

**Статья 2.** Предметом регулирования Кодекса являются отношения, связанные с соблюдением судьями этических принципов и правил поведения при отправлении правосудия, в иной профессиональной деятельности, в обществе и в быту.



**Статья 3.** Принципы и правила, установленные Кодексом, распространяются на всех судей, независимо от занимаемой должности, постоянного или временного исполнения обязанностей, места пребывания или иных обстоятельств.



**Статья 4.** В тех случаях, когда какие-либо вопросы, связанные с судейской этикой, оказываются не урегулированными данным Кодексом, судья должен следовать общепринятым принципам нравственности и морали, а также международным стандартам в области правосудия и соблюдения судейской этики.



**Статья 5.** Судья вправе обратиться в уполномоченный орган судейского сообщества с запросом о соответствии модели возможного поведения или поступка этическим принципам и правилам поведения судей. Такой запрос обязателен для рассмотрения, результаты которого имеют рекомендательное значение.



## ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СУДЬИ

гарантий независимости судей, высокий судейский статус направлены на изменение не только характеристик «формальной организации» суда, но и самосознания самих судей. Этому подчинена задача принятия Кодекса, правила которого определяют обязательные границы такого самосознания и направлены на то, чтобы освободить судью от пристрастий, способных повлиять на качество осуществляемого им правосудия – от влияния знакомых и близких, участников процесса, общественного мнения.

Кодекс судейской этики, являясь актом судейского сообщества, устанавливает обязательные для каждого судьи правила, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства Республики Казахстан,

международных стандартах в сфере правоотношения и поведения судей. Необходимость соблюдения Кодекса судейской этики определяется статусом судьи, самим фактом наделения конкретного лица судейскими полномочиями принимать окончательное решение по вопросам, затрагивающим права, свободы и обязанности лиц, обратившихся за судебной защитой.

Принятие кодекса по нашему мнению, повысит доверие общества к судебной ветви власти и в целом, повысит имидж судебной системы. 7-й Съезд судей республики позволит обозначить перспективные задачи для дальнейшего развития судебной системы в целом и укрепить общественное доверие к судебной власти.

## ЗА СУХОЙ ПРАВОВОЙ НОРМОЙ ВСЕГДА ВИДЕТЬ КОНКРЕТНОГО ЧЕЛОВЕКА



**Мурат НАЙМАНОВ**  
Председатель  
Костанайского  
городского суда

Съезд судей - это, безусловно, значимое событие в общественно-политической жизни нашей страны. Здесь вырабатываются предложения по совершенствованию деятельности судов, обсуждаются вопросы эффективной защиты прав и свобод миллионов наших сограждан, актуальные проблемы реформирования и совершенствования судебной системы, а также вопросы реализации приоритетных задач, поставленных Главой государства Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым.

В суде решаются судьбы миллионов людей, и в немалой степени формируется их отношение к государству. Основная масса дел включает в себя именно дела гражданские. Нарушение прав потребителей, имущественные споры, бракоразводные процессы - всё это затрагивает многих людей и связывает их повседневную жизнь с судебной системой.

В рамках модернизации гражданского процессуального законодательства принят обновленный

### ПРОЕКТ

## Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 6.** Факт нарушения судьей этических норм поведения может быть установлен только на основании решения уполномоченного органа судейского сообщества, принятого по обращению заинтересованного лица.

Уполномоченный орган судейского сообщества вправе принять к производству сообщение о нарушении судьей этических норм от любого из его членов, который не участвует в последующем в процедуре рассмотрения данного обращения и принятия по нему решения.



**Статья 7.** Вопрос о наличии или отсутствии в действиях судьи нарушения этических принципов и правил, изложенных в настоящем Кодексе, рассматривается уполномоченным органом судейского сообщества, с участием судьи, который вправе приводить свои доводы и возражения.

В случае подтверждения факта нарушения судьей этических норм, уполномоченный орган вправе применить к нему меры общественного воздействия, предусмотренные Положением об уполномоченном органе.





## СУДЬЯЛАРДЫҢ ӘДЕП КОДЕКСІ

ГПК РК, который на практике реализует меры, предусмотренные в Плате нации «100 конкретных шагов - современное государство для всех». Это использование примирительных процедур, упрощенное письменное производство и предоставление доказательств, переход от пятиступенчатой системы правосудия к трёхуровневой, внедрение аудио-видео фиксации судебных процессов в обязательном порядке, создание отдельного судопроизводства по инвестиционным спорам, сокращение участия прокурора в рассмотрении гражданских дел. Исключен институт оставления искового заявления без движения. В ГПК РК глава 13 именуется как «Упрощенное (письменное) производство». Уже из практики дела по взысканию долга по расписке, иски банков, микрокредитных организаций о взыскании задолженности, иски коммунальных служб, налоговых органов мы принимали в упрощенном производстве.

ского судопроизводства, на что прямо указано в Кодексе. Установлена возможность досудебного урегулирования споров с привлечением адвокатов, нотариусов, медиаторов. Оно может проходить в форме партисипативной процедуры, согласно ст.181 ГПК эта процедура проводится без участия судьи путем проведения переговоров между сторонами при содействии адвокатов обеих сторон. Введение данного института усиливает роль адвоката в гражданском процессе.

Важное значение имеет новый Трудовой кодекс Республики Казахстан, разработанный в рамках реализации Плана нации «100 конкретных шагов»: 83-го шага, предусматривающего меры по либерализации трудовых отношений. По новому Кодексу исключена норма, обязывающая работодателя в течение трех рабочих дней знакомить работника под роспись с актом работодателя о приеме на работу. Основанием расторжения договора также является



Шире стали действия суда по подготовке дела к судебному разбирательству. По итогам подготовки назначается предварительное судебное заседание. Суд уже на этой стадии процесса может вынести окончательное решение по делу.

Естественно, споры и конфликты необязательно должны разрешаться судебным решением. Общемировая практика подтверждает эффективность альтернативных способов разрешения конфликтов, когда в выигрыше могут остаться обе конфликтующие стороны.

Одной из задач, обозначенных Главой государства, является продолжение развития институтов внесудебного урегулирования споров. Содействие примирению сторон является важной задачей граждан-

не прохождения проверки знаний по вопросам безопасности и охраны труда или промышленной безопасности работником, лицом, ответственным за обеспечение безопасности и охраны труда организации, осуществляющей производственную деятельность.

Учитывая большую социальную значимость разрешения трудовых споров, предлагается создать условия для прохождения внесудебного разрешения трудовых споров на основе консенсуса: иницируемая сторона, прежде чем обращаться в судебные инстанции, в обязательном порядке должна использовать возможность рассмотрения спора в согласительной (примирительной) комиссии.

Новое законодательство улучшает и упрощает судопроизводство,

### ПРОЕКТ

## Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 8.** В случаях, предусмотренных законом, уполномоченный орган судейского сообщества вправе ставить вопрос о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности за грубое нарушение судьей этических норм. Факт грубого нарушения судьей этических норм устанавливается уполномоченным органом, исходя из конкретных обстоятельств и наступивших последствий.

**Статья 9.** Судья, в поведении которого уполномоченный орган усмотрел факт грубого нарушения этических норм, вправе обжаловать решение уполномоченного органа в Совет филиала Союза судей, а при несогласии с его решением в Центральный Совет Союза судей.

### ИЗ ГЛАВЫ II

**Статья 12.** Судья должен избегать любых действий (бездействия), которые могут привести к умалению авторитета судебной власти, обоснованным сомнениям в независимости и объективности правосудия.

Судья вправе заниматься иной, разрешенной законом оплачиваемой деятельностью, если это не препятствует осуществлению правосудия.

## ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СУДЬИ

содействует скорейшему восстановлению нарушенных прав лиц, обратившихся за судебной защитой, повышает доверие граждан суду, способствует качественному экономическому росту государства. Сегодня в нашем обществе есть чувство защищенности и стабильности, уверенность, что законы работают, и человек может отстаивать свои интересы. Это и есть доверие к государству и самый главный показатель работоспособности судов страны.

Охраняя интересы граждан и юридических лиц, в своей деятельности судьи рассматривают значительное количество дел различной категории. Это возлагает большую нагрузку на судей, которые постоянно находятся под высоким напряжением в прямом смысле этого слова,

в атмосфере конфликтов, проблем, порой трагедий: вся работа, по сути, проходит на этом фоне. И профессиональный, а также нравственный долг судьи - быть объективным и беспристрастным, глубоко знать нормы права и правоприменительную практику, за сухой правовой нормой всегда видеть конкретного человека. Помнить, что суд – это важнейший государственный институт, где вершатся судьбы тысячи людей. Важно не допускать судебных ошибок.

Всё, что достигнуто, надо, конечно, ценить, оберегать и совершенствовать. Я хочу выразить уверенность в том, что работа и решения Съезда окажут большое воздействие на дальнейшее совершенствование деятельности судов.

## НРАВСТВЕННЫЕ НАЧАЛА СУДЕЙСКОЙ ПРОФЕССИИ



**Даулен БАЛЫКОВ**

**Председатель специализированного межрайонного экономического суда**

**г. Алматы, Делегат 7-го внеочередного съезда судей РК**

Принятие Этического кодекса судей на 7-м внеочередном съезде судей Республики Казахстан, несомненно, будет способствовать дальнейшему успешному проведению в жизнь судебно-правовых реформ.

В основе Кодекса лежат идеи Бангалорских принципов поведения судей. В итоговом варианте учтены практически все поправки, предложенные филиалами Союза судей и рекомендации экспертов Венецианской комиссии. Это делает Кодекс основополагающим нормативно-правовым документом, максимально приближенным к реалиям, что способствует практическому применению содержащихся в нем положений, регламентирующих личное поведение судьи в соответствии с нормами профессиональной этики и требованиями социума.

Предложенные разработчиками Кодекса нормы рекомендованы как обязательные правила поведения, направленные, в конечном счете, на достижение высокого уровня правовой культуры служителей закона, соответствующей обществен-

### ПРОЕКТ

#### Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 13.** Законность и обоснованность принимаемых судьей процессуальных решений должна быть обеспечена независимо от какого бы то ни было публичного обсуждения или оценки его деятельности.

О попытках незаконного вмешательства в судебную деятельность, прямого или косвенного давления с целью повлиять на выносимое им решение, от кого бы они ни исходили, судья должен поставить в известность председателя суда или органы судейского сообщества.



**Статья 15.** Судья при отправлении правосудия должен обеспечить принцип равенства всех перед судом и законом, с одинаковым вниманием относиться к участникам судопроизводства, независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или от любых иных обстоятельств.



## СУДЬЯЛАРДЫҢ ӘДЕП КОДЕКСІ

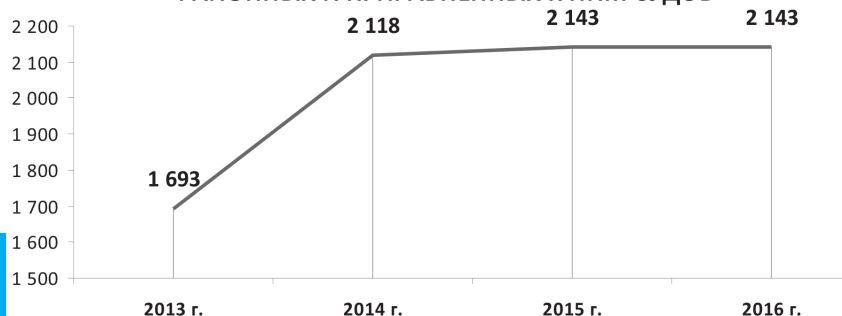
ным запросам и ожиданиям. Учитывая, что деятельность судей всегда находится в поле зрения, можно быть уверенным, что от их приверженности общепринятым нормам и стандартам поведения напрямую зависит доверие к судебной власти.

Иницилируя принятие Кодекса, Верховный Суд и Союз судей страны исходили из того, что важно не только совершенствовать судебную систему и правовую базу, но создать высокопрофессиональный корпус представителей судебной власти. И это понятно, ведь каждый вид деятельности имеет свои этические нормы и принципы, в соответствии с которыми люди, выполняющие делегированные им функции, поддерживают репутацию и профессиональный имидж.

силу особенностей исполняемых ими функций и как основы доверия к судебной власти и качеству правосудия.

В повседневной практике поведение судьи, поддержание им профессиональной чести и достоинства в общении с участниками судебного заседания является немаловажным аспектом при осуществлении судебной защиты. Оно рождает у них мнение по поводу объективности и эффективности судебной защиты и в целом сущности правосудия. Нравственные качества судьи при осуществлении правосудия и уровень его правовой культуры формируют доверие к судебным органам, желание обращаться в суд за защитой своих прав и законных интересов.

ШТАТНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ СУДЕЙ  
РАЙОННЫХ И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ СУДОВ



Деятельность судьи, основной задачей которой является отправление правосудия, требует высокого уровня правовой культуры. От этого напрямую зависит эффективность обеспечения и защиты прав и законных интересов личности. Определяя профессиональную этику как нравственный кодекс, считается, что деятельность представителей власти – судьи, прокурора, следователя – носит государственный характер и оттого должна соответствовать моральным нормам, которые до мельчайших деталей урегулированы законом. Среди требуемых качеств это чувство долга, ответственности, справедливости, независимости и подчинение только закону. Особый спрос с судей – их работа затрагивает интересы многих людей в решении их социальных и межличностных конфликтов, поэтому на этом фоне проблемы нравственности обязательны в

В этом плане все еще актуальны слова, сказанные известным правоведом М.С. Строгович о значении нравственного аспекта судейской деятельности: «При применении любой процессуальной нормы может возникнуть вопрос этического порядка, любое правовое предписание в той или иной связи, близко или отдаленно, непосредственно или опосредовано может оказаться связанным с нравственным принципом, моральным предписанием».

При этом важно не только качество внешних коммуникаций, уровень профессиональной правовой культуры судьи, его отношение к собственной профессиональной деятельности, к правосудию, к участникам судебных процессов. Речь идет о внутреннем нравственном стержне, способности или неспособности совершить проступки, порочащие честь судейской мантии. Суд – это последняя инстан-

### ПРОЕКТ

## Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 18.** Судья не вправе принимать какое-либо материальное вознаграждение, подарки, льготы и преимущества в связи с деятельностью по отправлению правосудия.

Особенности осуществления прав на подарки, переданные (врученные) судьям публично или во время официальных мероприятий, в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а также членам их семей, регламентируются законодательством Республики Казахстан.

**Статья 20.** Судья должен обеспечить высокую культуру проведения судебного заседания, вести себя достойно, терпеливо, вежливо и требовать такого же поведения от участников процесса и других лиц, присутствующих в судебном заседании, соблюдать распорядок судебного заседания, с тем, чтобы присутствующие лица прониклись глубоким уважением к правосудию.

Судебное заседание объявляется открытым при наличии в зале установленных государственных символов – Государственного Флага и Государственного Герба Республики Казахстан. Судья (состав суда) должен быть облачен в судейскую мантию, форма и описание которой утверждены в установленном законом порядке.

## ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СУДЬИ

“ Первое десятилетие независимости нашей страны, безусловно, войдет в историю не только как время реформ, но и как время становления справедливости – в самом широком смысле этого слова. После долгих лет бесправия телефонного и других неформальных видов «права» человек осознает силу и авторитет судебной власти».

*Из выступления Президента Республики Казахстан на III Съезде судей Республики Казахстан. Астана, 2001 г.*

ция, куда идут за защитой. В силу особенностей профессии судье приходится всегда помнить о том, как воспринимаются его слова и поведение с точки зрения лица, осуществляющего правосудие. Общественное недоверие к правосудию рождается, если при вынесении решений судьи нарушают нормы процессуального закона, сроки судебного разбирательства, проявляют неэтичное поведение.

Создаваемая сегодня система отбора кандидатов в судьи позволяет создать механизм выявления наличия или отсутствия в его репутации каких-либо негативных моментов. Одна из инстанций - квалификационная коллегия, которая тоже призвана использовать весь арсенал средств и методов изучения кандидатур на должности судей, их способность вершить правосудие, а также выявить нежелательные для судьи качества и черты характера, которые несовместимы с этой должностью.

Учитываются не только высшее юридическое образование, отсутствие заболеваний, которые могли бы препятствовать его профессиональной деятельности, но и безупречная биография. Процедура отбора кандидатов на должность судьи учитывает психологические характеристики личности, свидетельствующие о его профессиональной пригодности, ведь судье в работе придется не раз проявлять терпимость и устойчивость к стрессу.

Эти подходы представляются разумными, оправданными и актуальными и позволяют реально оценить кандидатуру, принять правильное решение. Меры по ужесточению требований к будущим судьям в итоге повысят результативность и эффективность судебной защиты прав и законных интересов граждан, степень доверия к нему со

стороны общества. Это серьезный шаг к созданию профессионального корпуса судей, готовых осуществлять независимое, беспристрастное и эффективное правосудие. Для этого судебное сообщество и принимает правила корпоративной дисциплины, профессиональной этики, устанавливая стандарты поведения на основе общепризнанных принципов и норм.

За каждой строкой нового Этического кодекса – забота о репутации судьи, его достоинстве и чести, предостережение от всего того, что могло бы умалить авторитет судебной власти, нанести урон, поставив под сомнение объективность и независимость в осуществлении правосудия.

Гражданское общество вправе ожидать от судов и судей, призванных осуществлять защиту прав человека, приверженности Бангалорским принципам о нравственной ответственности за надлежащее отправление правосудия. И гарантом этому служит Кодекс судейской этики, морально-нравственных критериев, вобравших в себя нормы законодательства о статусе судей и международные рекомендации, обязательные для каждого судьи принципы и правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности.

Необходимость соблюдения Кодекса судейской этики вытекает из статуса судьи, наделения его судейскими полномочиями, обязанностью принимать решение по вопросам свободы и личной неприкосновенности, прав, обязанностей и собственности граждан. Этический кодекс, как корпоративный акт судебного сообщества, дополняет и конкретизирует правила поведения. И следовать им – долг и обязанность каждого, кто имеет честь носить судейскую мантию.

### ПРОЕКТ

#### Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 23.** Судья не должен без процессуальной необходимости разглашать сведения, затрагивающие личную жизнь, семейную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, касающиеся межличностных и иных отношений, ставшие ему известными в ходе служебной деятельности. Судья обязан неукоснительно соблюдать тайну совещательной комнаты.



**Статья 24.** Поведение судьи в судебном заседании и вне суда не должно вызывать никаких сомнений в его профессиональной компетентности. Судья должен поддерживать свою квалификацию на высоком уровне, расширять профессиональные знания, систематически изучать национальное законодательство, нормы международного права и правоприменительную практику, используя возможности обучающих мероприятий и самостоятельного образования.



**Статья 25.** Профессиональная деятельность судьи несовместима с членством в политической партии или общественном объединении, преследующем политические цели. Судья не вправе публично выступать в поддержку таких общественных объединений, оказывать им правовую или любую другую консультативную помощь, иным образом участвовать в их политической деятельности.

# БҮГІНГІ СУДЬЯЛАР БҰРЫНҒЫ БИЛЕРДІҢ ӘДІЛДІК ПЕН ӘДЕПТІЛІК ДӘСТҮРІН ЖАЛҒАСТЫРУЫ ТИІС!



**Арман ЖҮКЕНОВ**  
Астана қаласы  
Сарыарқа аудандық  
сотының төрағасы,  
«ҚР Судьялар одағы»  
Астана қалалық  
филиалының мүшесі

Еліміздің тәуелсіздік алғанына биыл ширек ғасыр толып отыр. Әрине, бұл адам баласының ғұмырымен есептегенде әжептәуір уақыт болғанымен, тарихи жылнама өлшеммен аса ұзақ мерзім емес. Десек те, «Елге – бай құт емес, би құт», «Тура биде – туған жоқ, туғанды биде – иман жоқ» деп, философиялық ой түйген бабалар сөзінің бүгінгі судьяларға берер тәрбиелік мәні мен тағылымы зор деп ойлаймын.

Елімізде жүргізіліп жатқан сот-құқықтық реформалардың нәтижесі қазіргі уақытта жемісін беруде.

Адамдардың әділ сот төрелігіне деген сенімдері артуда. Сот билігінің бұрынғы бес сатыдан қазіргі үш сатыға ауысуы қарапайым жұрт үшін сот төрелігінің қолжетімділігін қамтамасыз ету мақсатындағы өзгерістер деп айтуға болады. Құқығы бұзылған кез келген азамат алдымен сотқа жүгінеді. Бұл – бүгінгі жүргізіліп отырған мемлекеттік құқықтық саясаттың оң нәтижесі. Ал қоғам дамуы алға ілгерілеген сайын судьяның бейнесі, оның адами болмысына деген талап деңгейінің жоғарылауы – табиғи заңдылық. Себебі, судьялар 2000 жылғы 25 желтоқсанда Мемлекет басшысы қол қойған «Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы» Конституциялық заңға сәйкес зор мәртебеге ие. Осы заң үнемі жетілдіріліп, судьялар орнынан түскен немесе зейнет жасына толған жағдайда оларды әлеуметтік қорғау мемлекет тарапынан үнемі қолдау тауып келеді.

«Қазақстан Республикасында сот төрелігін тек сот қана жүзеге асырады. Судьялар сот төрелігін жүзеге асыру кезінде тәуелсіз және Конституция мен заңға ғана бағынады». Конституциялық заңда көрсетілген осы нормалар судьяларға үлкен құзырет берумен қатар, зор жауапкершілік жүктейді. Олай болса судьялардың кезекті VII съезінің күн тәртібіне «Судьялардың жүріп-тұру қағидаттары мен қағидаларының әдеп кодексін қабылдауды шығару – уақыт талабынан туындаған маңызды міндет. Қазіргі уақытта аталған Кодекстің жобасы судьялар, заңгерлер қауымдастығы мен қоғамдық ұйымдар тарапынан қызу талқыланып, жұртшылықтың зор қызығушылығын тудырып отыр де-

## ЖОБА

Судьялар жүріс-тұрысының этикалық қағидалары мен ережелерінің кодексі (Судьялардың этикалық кодексі)

### I ТАРАУ .....

**2-бап.** Кодекстің реттеу мәні судьялардың сот төрелігі кезінде жүріс-тұрыстың этикалық қағидалары мен ережелерін сақтауға байланысты қарым-қатынастар болып табылады.

**3-бап.** Кодексте белгіленген қағидалар мен ережелер атқарылатын лауазымға, міндеттерді тұрақты немесе уақытша орындауға, орналасқан жеріне немесе және өзге де мән-жайларға қарамастан, барлық судьяларға таралады.

**4-бап.** Судьялар этикасына байланысты қандай да болса мәселелер осы Кодекспен реттелмеген жағдайларда, судья адамгершілік пен моральдің жалпы қабылданған қағидаларын, сонымен қатар әділ сот және судьялар этикасын сақтау саласындағы халықаралық стандарттарды басшылыққа алуы тиіс.

**5-бап.** Судья оның мүмкін болатын жүріс-тұрысы немесе әрекетінің моделі кодексте көрсетілген этикалық нормаларына сәйкестігі туралы судьялар қауымдастығының уәкілетті органына сұрау салумен жүгінуге құқылы.

Судьяның мұндай сұрау салуы қаралуға міндетті, қарау нәтижелерінің мағынасы ұсынбалы болады.

## ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СУДЬИ

сек қателеспейміз.

Ықылым заманнан қазақ халқы билердің қызметіне, оның адамгершілік және моральдық болмысына зор талаптар қойған. Себебі, біздің дана халқымыз әдептілік қағидасын өте ерте заманнан ұстанған және Ислам дінін қабылдаған уақытта да мұны ұмытпаған. Адамдардың бір-бірімен ымыраласып, қоғам болып және әдептілікке сай өмір сүруін қолдаған. Осы жерде Бұқар Жыраудың (1668-

1781) «Аталыдан би қойсаң, адаспас жол мен жобадан. Атасыздан би қойсаң, босанбас аузы парадан» деген толғауы осыны меңзесе керек.

Жалпы алғанда, Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасын іске асыруда судьялардың бұрынғы билердің әділдік пен әдептілік дәстүрін ұстанып, әдеп нормаларын бұлжытпай орындауының маңызы зор.

## СУДЬЯ ДОЛЖЕН ПОМНИТЬ О СВОЕЙ ВЫСОКОЙ МИССИИ



**Марат ЕЛЕМЕСОВ**

**Судья Ауэзовского районного суда г. Алматы  
Делегат 7-го внеочередного съезда судей РК**

Каждый очередной съезд судей – это возможность оценить достижения судебной системы минувших лет, определить приоритеты, обсудить наиболее актуальное.

Время, прошедшее после VI-го Съезда судей, было насыщенным на события и перемены в плане

модернизации судебной системы, законодательства, кадровой политики.

В центре внимания сегодня вопросы обоснованности выносимых приговоров и принимаемых решений. Курс на гуманизацию полностью изменил подходы к уголовному судопроизводству: недопустимо назначение необоснованно мягких мер наказания за тяжкие преступления, как и чрезмерно строгих за не представляющие большой общественной опасности преступления, за административные правонарушения.

Уходит в прошлое репрессивно-карательная судебная система. Об этом еще на 1 Съезде судей в 1996 году говорил Глава государства: «Мы впервые ушли от идеализированной обвинительной и командной судебной системы, при которой жили в советский период». А ведь совсем еще недавно отношение к оправдательному приговору было как к чрезвычайному событию, на вынесшего его судью смотрели с недоверием.

Согласно статистике, в целом по стране число оправдательных приговоров в 2015 году возросло на 55,4%, и на 38,9% - в первом полугодии 2016 года. На 38,9% в текущем году увеличилось количество уголовных дел, рассмотренных с участием присяжных заседателей, почти втрое возросло число ма-

### ПРОЕКТ

## Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 26.** Судья как представитель судебной ветви власти не должен пропагандировать свои религиозные убеждения и взгляды, распространять религиозные знания среди населения. Он не вправе осуществлять деятельность в составе религиозных организаций, официальных делегаций, комиссий, организационных комитетов по проведению религиозных конференций, съездов, иных мероприятий и обрядов, оказывать содействие деятельности религиозных организаций в любой, в том числе консультативной или просветительской, форме.

Положения настоящей статьи не должны рассматриваться как ограничивающие право судьи на свободу вероисповедания, на посещение им культовых сооружений или мест поклонения, на участие в богослужениях, религиозных обрядах, церемониях, проводимых в установленном законодательством порядке, наравне с другими гражданами, от своего имени.



**Статья 28.** Судье следует воздерживаться от публичных заявлений, критики судебных решений, если они могут причинить ущерб интересам правосудия.



## СУДЬЯЛАРДЫҢ ӘДЕП КОДЕКСІ

териалов о санкционировании (с 9 783 до 29 082), рассмотренных следственными судьями, почти половина из них (48,5% или 14 103) - по новым полномочиям.

Другой важный показатель - в рассматриваемый период снизилось число лиц, осужденных к реальному лишению свободы, значительно возросло применение наказания, не связанного с лишением свободы: если в 2015 году - на 22,6% в сравнении с 2014 годом, и на 23,1% в сравнении с 2013 годом. В первом полугодии 2016 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года удельный вес лиц, в отношении которых применены альтернативные виды наказаний, вырос на 6,6%.

Все это стало возможно благодаря более широкому применению мер наказания, альтернативных лишению свободы в свете изменений, внесенных в уголовное законодательство.

Ставя на повестку дня 7-го внеочередного съезда судей РК принятие Этического кодекса, судейское сообщество перемещает акценты на повышение механизма внутреннего самоконтроля при исполнении судейских обязанностей и во внесудебной деятельности.

Предлагаемые Кодексом правила поведения судей касаются каждого судьи, в том числе и наших старших коллег, которые будучи в отставке сохраняют звание судьи и причастность к судейскому сообществу.

Почему недостаточно существующих для судей самых главных постулатов - независимости и подчинения только закону? Ответ прост: доверяя отправлению правосудия судье, общество хочет быть уверенным в его моральном праве судить, что он независим, объективен и беспристрастен. И ничто не должно мешать исполнению им своей миссии. Поэтому судья не может

### ПРОЕКТ

### Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 29.** Судья должен содействовать профессиональному освещению в средствах массовой информации судебной деятельности, надлежащему информированию общественности о социально значимых событиях, проявляя при этом осмотрительность, избегая комментариев по существу дел, по которым не принято окончательных судебных актов.



## Система назначения судьи

Правосудие на деле становится справедливым и объективным, отвечающим своей истинной сути - защите прав, свобод, чести и достоинства, интересов, охраняемых законом. И если в плане модернизации отечественного законодательства, его поступательном движении к мировым стандартам налицо очевидные подвижки, то теперь на повестку дня встает вопрос объективного и честного судейства, и непосредственно личностных качеств судей.

заниматься предпринимательством или иной оплачиваемой работой, за исключением преподавательской и научно-исследовательской. От него требуется осмотрительность в личных финансовых и деловых связях, не проявлять политических и религиозных пристрастий.

Кодекс служит задаче предупреждения противоправного поведения среди судей. Его положения и нормы предоставляют им возможность избрать верный способ поведения, руководствоваться суще-

Судья вправе предоставлять информацию о процессуальных стадиях рассмотрения дела, пояснения и комментарии к принятому судебному решению, высказывать мнение о сложившейся практике применения норм материального или процессуального права.



## ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СУДЬИ

**«Передовая судебная практика – это отказ от бумажного документооборота с переходом на электронные технологии, которые должны стать базой современного судебного процесса».**

*Из выступления Президента Республики Казахстан на V Съезде судей Республики Казахстан. Астана, 2009 г.*

ствующими профессиональными канонами и полагаться при этом на свое сознание, не причиняя ущерб репутации. В своем поведении в повседневной жизни он должен придерживаться строгих правил и ограничений, предвидеть возможные последствия отклонений от норм, не допуская компромиссов и сделок с совестью, не поддаваться влиянию извне, руководствоваться только законом.

Наличие морально-нравственных качеств, самовоспитание, помогут ему избежать профессиональной деформации, когда свои обязанности он выполняет автоматически, бездушно и черство, утратив чувство гуманности, видя в человеке лишь субъект либо объект преступления. Поэтому документ, который мы предварительно обсуждали и примем на съезде, имеет такое исключительное значение.

Если вернуться к теме изменения подходов к разрешению споров и конфликтов в свете модернизации законодательства, то внедрение альтернативных способов, главным образом в социальной сфере, побуждает судью принимать активное участие в применении примирительных процедур, заключении сторонами медиативного соглашения, использования возможностей урегулирования посредством партисипативной процедуры, что повышает статус и роль адвоката. Впервые в Закон «О нотариате» внесены нормы, которые дают нотариусам право проводить примирительные процедуры, а по изменениям в Законе «Об адвокатской деятельности» адвокаты получили право на проведение партисипативной процедуры.

У гражданина есть право выбора – урегулировать спор во вне-

судебном порядке в упрощенном производстве, или в судебном разбирательстве.

Судебно-правовая реформа тем самым приняла действенные меры к развитию восстановительного правосудия, которое направлено на повышение доверия населения к судебной системе, снижение нагрузки на суды. И есть надежды, что это позволит усилить деловую активность, будет способствовать созданию в стране благоприятного инвестиционного климата. Институт медиации встретил поддержку и одобрение населения и юридического сообщества.

Согласно данным Верховного Суда РК, если в 2013 году с участием медиатора в целом по республике рассмотрено 3 563 дела (1 276 – гражданских, 2 287 – уголовных), в 2014 году – 10 611 дел (5 090 – гражданских, 5 521 – уголовных), то в 2015 году – 11 274 (6 750 – гражданских, 4 524 – уголовных). В 1-м полугодии 2015 года – 4 795 (2 785 – гражданских, 2 010 – уголовных), а в 1-м полугодии 2016 года – 12 192 (8 596 – гражданских, 3 596 – уголовных). Около 10 тысяч дел ежегодно прекращается ввиду заключения мирового соглашения.

Число гражданских дел, разрешенных с применением альтернативных способов разрешения спора, за 6 месяцев 2016 года составило 12 959 (7 324 – в 1-ом полугодии 2015 года). Из них 4 106 (4 539) гражданских дел или 31,7% окончено заключением мирового соглашения, 8 601 (2 785) или 66,4% – с участием медиатора, 252 или 1,9% – в порядке партисипативной процедуры. Для создания условий открыто 827 кабинетов медиации, обеспеченных необходимым оборудованием, при акима-

### ПРОЕКТ

#### Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 30.** Судья должен воздерживаться от абстрактной критики законов и государственной политики. Он вправе выражать свои суждения, связанные с интерпретацией правовых норм, их критической оценкой по мотивам неясности, противоречивости или иным основаниям, посредством участия в общих научно-практических дискуссиях по соответствующей проблематике, в том числе в средствах массовой информации, на конференциях, круглых столах, семинарах или других официальных мероприятиях.



**Статья 31.** При осуществлении организационно-распорядительных функций судья должен добросовестно использовать соответствующие полномочия по регулированию судебной нагрузки, организации работы аппарата суда, проведению личного приема граждан, решению кадровых и других вопросов, заботиться о состоянии морально-психологического климата в суде.

Реализация административных полномочий должна быть направлена на обеспечение своевременного и эффективного отправления правосудия и основана на уважительном и корректном взаимодействии с судьями и судебными работниками.

# СУДЬЯЛАРДЫҢ БІЛІКТІЛІГІНЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАРДЫ КҮШЕЙТУ – ЗАМАН ТАЛАБЫ



**Әлия ТҮБЕКБАЕВА**  
Қызылорда облысы Шиелі аудандық сотының судьясы

Бес институционалдық реформаны жүзеге асыруға бағытталған Ұлт Жоспарының 17-қадамында судья лауазымына кандидаттарды іріктеу жүйесі мен біліктілік талаптарын күшейту көзделген. Осыған сәйкес 2015 жылдың 4-желтоқсанындағы Қазақстан Республикасының № 437-V Конституциялық заңымен «Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы» Конституциялық заңның 29-бабына судьялыққа кандидаттарға қойылатын талаптар бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізілді.

Аталған заң талабына сәйкес жиырма бес жасқа толған, жоғары заң білімі, жоғары моральдық-адамгершілік қасиеттері, мінсіз беделі және әдетте, сот отырысының хатшысы, сот консультанты (көмекшісі), прокурор, адвокат ретінде кемінде бес жыл жұмыс өтілі, не заңгерлік кәсібі бойынша кемінде он жыл жұмыс өтілі бар, біліктілік емтиханын тапсырған, медициналық куәландырудан өткен

және судьяның кәсіби міндеттерін атқаруға кедергі келтіретін ауруларының жоқ екендігін растаған, негізгі жұмыс орнынан қол үзіп, сотта ақы төленетін бір жылдық тағылымдамадан ойдағыдай өткен және соттың жалпы отырысының оң қорытындысын алған, полиграфологиялық зерттеуден өткен Қазақстан Республикасының азаматы аудандық соттың судьясы болып тағайындалады.

«Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы» Конституциялық Заңы судьяның кәсіби қызметін бағалау жөніндегі 30-1 бабымен толықтырылды. Судьяның кәсіби білімінің деңгейін және оны сот төрелігін іске асыру кезінде қолдана білуін, сот қызметінің нәтижелерін, судьяның іскерлік және адамгершілік қасиеттерін, оның аталған Конституциялық заңда және Судья әдебі кодексінде қойылатын талаптарға сай келуін бағалау судьяның кәсіби қызметін бағалау арқылы жүзеге асырылады. Бұл өз кезегінде судьялар корпусының сапалық құрамын жақсарту, кәсіби біліктілікті бағалау және оның өсуін ынталандыру, істерді қарау кезінде заңдылықты нығайтуға жауаптылықты арттыру, азаматтардың құқықтары мен қоғамның мүдделерін қорғау мақсатында жүргізіледі.

Ағымдағы жылдың қазан айында Қазақстан судьяларының кезектен тыс VII съезінің өткізілуі жоспарланып отыр. Бұл шешім қоғамның судьялардың кәсіби біліктілігі, моральдық келбетіне деген талаптарының өсуімен және жаңа Судья әдебі кодексін қабылдау қажеттілігінен туындады.

2013 жылы өткен республика судьяларының VI съезінде Елбасы республикамыздағы сот жүйесінің әрі қарай дамыту мақсатында бес міндетті орындауды тапсырған болатын. Олардың қатарында соттар қызметінің заң шығару және іс жүргізу нормаларының

## ЖОБА

**Судьялар жүріс-тұрысының этикалық қағидалары мен ережелерінің кодексі (Судьялардың этикалық кодексі)**

## II ТАРАУ .....

**12-бап.** Судья сот билігінің беделін түсіруге, сот төрелігінің тәуелсіздігі мен шындығына негізделген күмәндарға әкеп соқтыратын кез келген әрекеттерден (әрекетсіздіктерден) аулақ болуы тиіс. Судья, егер бұл сот төрелігін жүзеге асыруға кедергі болмаса, заңмен рұқсат етілген өзге ақысы төленетін қызметпен айналысуға құқылы.

**13-бап.** Судья қабылдайтын процессуалдық шешімдердің заңдылығы мен дәлелдігі, оның қызметін қандай да болса жария түрде талқылауына немесе бағалауына қарамастан, қамтамасыз етілуі тиіс. Шығарылатын шешімге ықпал ету мақсатында сот қызметіне заңсыз араласу, тікелей немесе жанама қысым көрсету талпыныстары туралы судья, олар кімнен шықса да, сот төрағасына, судьялар қауымдастығының органдарына хабарлауы тиіс.

## ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СУДЬИ

«Ел тәуелсіздігінің бірінші он жылдығы сөзсіз тарихқа тек реформалар кезеңі ретінде емес, сондай-ақ ең ауқымды мәніндегі әділдіктің орнау кезеңі ретінде кіреді. Ұзақ жыл бойғы телефондық заңсыздық пен «құқықтың» басқа да бейресми түрлерінен кейін адам сот билігінің күші мен беделін сезіне бастайды».

*Қазақстан Республикасы Президентінің  
Қазақстан Республикасы Судьяларының III съезінде  
сөйлеген сөзінен. Астана, 2001ж.*

жүйелі жетілдіру, дау-жанжалды шешудің баламалы әдістерін енгізу, азаматтарға сот төрелігінің қолжетімділігін қамтамасыз ету, қазақстандық судьялар корпусының кәсіби біліктілігін арттыру көзделді және осы міндеттерді сәтті орындау элементінің дамыған отыз мемлекетінің қатарына енуді қамтамасыз ететіні айтылды.

Өткен съезде Елбасы «Қазақта «Билік айту оңай, біліп айту қиын» деген сөз бар. Әділ қазылық ету – кез-келген судьяның қасиетті парызы. Ол үшін заңды бес саусақтай білу жеткіліксіз. Ең бастысы, би адал, әділ болуы керек. Қазы – халықтың ойданы. Ол қара қылды қақ жарған әділ болса, даугерлер төреліктің дұрыстығына күмән келтірмейді. Айыпкер заң бұзғанға зауал бар екенін түсінеді», - деген болатын.

Президенттің судьялардың біліктілігіне қойылатын талап-

тарды күшейтуі заман талабынан туындап отырған мәселе. Ата Заңымызда сот төрелігін Қазақстан Республикасының атынан соттардың жүзеге асыратыны, судьялар сот төрелігін іске асыруға өкілеттіктер берілген, өз міндеттерін тұрақты негізде орындайтын және сот билігін жүргізуші мемлекеттің лауазымды адамы болып табылатындығы айтылған. Сондықтан мемлекет атынан шешім қабылдап, сот төрелігін жүзеге асырушы судьяларға қойылатын біліктілік талаптарының күшейтілуін уақыт талабымен үндескен қадам деуге болады. Білікті судья қабылдаған сот актілері сотқа жүгінуші тараптардың наразылығын тудырмай, азаматтардың мемлекетке, сот билігіне деген сенімін арттырып, олардың конституциялық құқықтарының сақталуын қамтамасыз етеді.

### ИЗ ИСТОРИИ СОЮЗА СУДЕЙ

Постановлением Центрального Совета Союза судей Республики Казахстан от 26 марта 2002 года в целях поощрения и морального стимулирования судей за их заслуги в осуществлении правосудия, за активную общественную работу в рамках судейского сообщества, утверждено Положение о порядке поощрения и награждения почетным знаком «Үш би», о вручении Почетной грамоты и присвоении звания «Лучший судья года».



## ЖОБА

### Судьялар жүріс-тұрысының этикалық қағидалары мен ережелерінің кодексі (Судьялар- дың этикалық кодексі)

**17-бап.** Судьяның кәсіби міндеттерін орындау кезіндегі жүріс-тұрысы қоғамның сот органдарының адалдығы мен қиянатқа бармайтындығына сенімін қалыптастыруы және қолдауы тиіс.

Судьяны параға жығуға талпыныс немесе оған белгілі болған сот талқылауының қатысушыларын параға жығуға талпыныс туралы судья сот төрағасына және құқық қорғау органдарына хабарлауы тиіс.

**18-бап.** Судья сот төрелігі бойынша қызметіне байланысты қанда да болса материалдық сыйақыны, сыйлықтарды, жеңілдіктер мен артықшылықтарды қабылдауға құқысы жоқ.

Судьяларға жариялы түрде немесе ресми іс-шаралар кезінде олардың лауазымдық жағдайына байланысты немесе олардың қызметтік міндеттерін орындаумен байланысты, сонымен қатар олардың отбасылары мүшелеріне берілген (табысталған) сыйлықтарға құқықтарды жүзеге асыру ерекшеліктері Қазақстан Республикасының заңнамасында реттеледі.

**19-бап.** Судья салықтық және өзге де мүлкілік міндеттемелерді уақытылы орындауы, Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген көлемде және тәртіпте өзінің кірістері, шығыстары және мүлкі туралы мәліметтерді уақытылы және дұрыс декларациялауы тиіс.

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОТБОРА СУДЕЙ НА ОСНОВЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА



**Сагынбек  
УЗЫКАНОВ**

**Судья суда № 2  
г. Семей**

Важное место в Плане нации «100 конкретных шагов» отведено мерам по обеспечению верховенства закона, осуществление которых невозможно без модернизации судоустройства и судопроизводства. Одним из направлений реформирования судебной системы является совершенствование системы отбора судей.

В 2014 году высший судебный орган страны провел конференцию по вопросам отбора и назначения судей с участием представителей Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). В докладе сотрудника Бюро г-на Келли Арнесен отмечалось, что отбор и назначение судей являются ключевыми элементами, определяющими общую степень независимости любой судебной системы. Поскольку обе-

спечение справедливого и прозрачного процесса отбора и назначения судей, основанного на оценке их профессиональных качеств, не только гарантирует отбор самых достойных кандидатов на судебные должности, но также закладывает фундамент судебной системы, свободной от политического влияния, где не существует одолжений и лояльности кому-либо за что-либо. Это, в свою очередь, гарантирует право каждого гражданина на то, что его дело будет рассматриваться независимым, беспристрастным и справедливым судом.

На основе рекомендаций и международного опыта рабочая группа Национальной комиссии пришла к выводу о необходимости введения пятилетнего стажа работы для секретарей судов, работников прокуратуры и адвокатуры, передачи Института правосудия в ведение Верховного Суда, что позволит выявить проблемы подготовки судебного резерва, организовать эффективную систему повышения квалификации судей.

При реформировании судебной системы страны используются международные стандарты и концептуальные модели отбора и назначения судей. К таковым относятся Киевские рекомендации ОБСЕ / БДИПЧ по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, разработанные в 2010 году в Киеве независимыми экспертами со всего мира, включая и Казахстан. Пункт 21 рекомендаций предусматривает проверку дисквалифицирующих факторов и имеет четкие критерии в отношении таких факторов, как судимость, сомнительные (неподобающие) связи, проблемы со здоровьем, финансовая зависимость и т.д. Эти факторы могут служить основанием

## ПРОЕКТ

**Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)**



### ИЗ ГЛАВЫ III

**Статья 32.** Судья должен заботиться о своей репутации и репутации своей семьи, о правильной информированности судебного сообщества относительно своего семейного статуса и его изменениях.



**Статья 33.** Судья должен прилагать усилия к надлежащему воспитанию несовершеннолетних детей, надлежаще исполнять юридические обязательства по оказанию помощи родителям и другим нетрудоспособным членам семьи.



**Статья 34.** О факте совершения преступления членами семьи, близкими родственниками судья должен незамедлительно информировать орган судебного сообщества.

Сам по себе факт совершения членом семьи или близким родственником преступления не является нарушением этических принципов и правил поведения со стороны судьи, если отсутствуют сведения о ненадлежащем воспитании им своих несовершеннолетних детей, утаивании или покровительстве преступным деяниям.

## ЭТИЧЕСКИЙ КОДЕКС СУДЬИ

для осуществления ряда проверок сведений о кандидате в той или иной форме, но вместе с тем осуществляемые меры должны быть предусмотрены законом, оправданы целью и пропорциональны.

Согласно пункту 22 рекомендаций такие проверки сведений должны «проводиться с максимальной осторожностью и строго на основе принципа верховенства права». Требование к форме проверки сведений о кандидате - она должна быть ограничена «стандартной проверкой на наличие (отсутствие) судимостей и любых других дисквалифицирующих обстоятельств, которая осуществляется полицией».

Особое внимание уделено прозрачности процедуры отбора, мотивированности отказа и возможности его обжалования. Международные стандарты при отборе, назначении и продвижении судей по службе требуют соблюдения принципов прозрачности, объективности, не дискриминации, несменяемости судей. Основной принцип независимости судей определяет, что лица, отобранные на судебные должности, должны иметь высокие моральные качества и способности. Назначаемые судьи имеют гарантированный срок полномочий до обязательного выхода на пенсию.

В этой связи в стране разработан новый Этический кодекс судьи, ужесточающий требование к действующим судьям, с правом граждан на обжалование их действий непосредственно в судебное жюри. Для укрепления независимости судей Парламентом приняты поправки в конституционный закон «О судебной системе и статусе судей», где предусмотрено пожизненное содержание судей в отставке.

В «Основных принципах, касающихся независимости судебных органов» ООН заложены такие требования, как «гарантированный срок полномочий до обязательного выхода на пенсию или истечения срока полномочий, где таковой установлен». Из этого следует, что любые меры, которые могут привести к увольнению судей, должны быть основаны на четко сформулированных законах и справедливых процедурах.

Немаловажное значение имеет требование защиты судей от воздействия на процесс принятия ими решений. Как отмечено в Рекомен-

дации 12/2010 Комитета Министров Совета Европы, это включает и защиту от «влияния, оказываемого руководящими органами внутри судебной системы». При оценке работы судей этот принцип требует тщательной проверки последствий любой меры, которая ненадлежащим образом может повлиять на судей в процессе принятия ими решений, даже тогда, когда такие меры осуществляются исключительно судебными руководящими органами.

Венецианская комиссия в докладе о независимости судебной системы указала, что «принцип внутренней судебной независимости означает, что независимость каждого отдельного судьи несовместима с отношением подчинения в их деятельности по принятию судебных решений». Вывод: любая система, применяемая с целью оценки, которая также включает процесс принятия судьями решений, должна быть строго ограничена.

В Основных принципах ООН заложены международные стандарты подотчетности судей, которые могут помочь установить границы системы оценки работы, которая уважает независимость судей. Руководствуясь этими принципами, Совет Европы в своей рекомендации предоставляет дополнительные указания о пределах профессиональной подотчетности судей. Согласно указаниям, «интерпретация закона, оценка фактов или анализ доказательств, выполняемые судьями при разрешении дел, не должны приводить к дисциплинарной ответственности, за исключением случаев преступного умысла и грубой небрежности». Судьи не должны нести личную ответственность в случаях, когда их решение отменяется или изменяется в апелляционном порядке. В контексте оценки работы судей эти стандарты означают, что в тех случаях, когда оценка может привести к негативным последствиям для судьи, она не должна базироваться на содержании или сущности решений судьи, или на их стабильности в ходе апелляции.

Киевские рекомендации указывают на то, что проведение оценки не должно вредить независимости при вынесении судебных решений. Рекомендовано, чтобы системы, используемые для оценки судей, и системы, используемые для решений по дисциплинарной ответственности

### ПРОЕКТ

## Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 35.** Судья несет ответственность за заведомо недостоверное отражение в документах, поданных им ранее для участия в конкурсе в качестве кандидата на должность судьи, сведений о привлечении к уголовной ответственности членов его семьи или близких родственников.



**Статья 36.** Судья не вправе использовать авторитет судебной должности для достижения членами семьи, близкими родственниками и другими лицами своих личных интересов, а также для неправомерного получения ими каких-либо благ и привилегий.

Судья должен быть осведомлен о материальных интересах членов своей семьи и принимать к этому разумные меры.



**Статья 38.** Судья должен избегать обвинений в семейственности. Если по каким-либо объективным причинам (заключение брака, изменение административно-территориальных границ и другие) окажется, что в одном районе, городе работают судьями супруги, либо их члены семьи, либо близкие родственники, судьи, связанные родственными узами, должны принять предусмотренные законом меры к переводу их в другую местность, либо заявить об отставке с занимаемой должности.



## СУДЬЯЛАРДЫҢ ӘДЕП КОДЕКСІ

сти судей, были полностью отделены друг от друга.

Эти рекомендации воплощены в Судебном жюри при Верховном Суде РК, в котором существуют комиссии по профессиональной оценке деятельности судей и дисциплинарная комиссия.

Киевские рекомендации при оценке работы судей принимают во внимание качественные и количественные критерии, которые существуют в судебной системе. Предпочтение отдается качественному критерию оценки судей. Венецианская комиссия, ссылаясь на итоги совещания в Киеве, считает, что качество работы судьи не может измеряться путем подсчета количества дел, которые рассмотрел судья, независимо от их сложности, или количества судебных решений, поддержанных в суде вышестоящей инстанции. При этом Венецианская комиссия рекомендует приемлемые критерии: профессиональные способности, личные качества и навыки общения, способность разрешать дела и справляться с судебной нагрузкой, эффективность работы, качество аргументации, коммуникативные и организаторские способности.

Венецианская комиссия считает, что измерение средней продолжительности судебного рассмотрения является нецелесообразным, и должно использоваться с большой осторожностью, так как оно может повлиять на независимость судьи. Эти рекомендации учтены при принятии нового УПК, который не устанавливает конкретные сроки рассмотрения уголовного дела.

Немаловажным вопросом Венецианская комиссия считает учет доли отмененных решений, вынесенных судьями - если судьи будут руководствоваться той позицией, которую, как они ожидают, займет суд вышестоящей инстанции, то это является нарушением прав человека, поскольку фактически устраняет одну инстанцию. По ее мнению, критерий стабильности судебных решений является сомнительным методом, поскольку влечет за собой вторжение в пределы независимости судей.

Принимаемые руководством страны меры по реформированию судебной системы, по обеспечению верховенства закона, позволяют нашей стране занять одно из высоких мест среди стран, имеющих высокий рейтинг состояния и развития судебной системы.



## СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КАЗАХСТАНА: ЦИФРЫ И ФАКТЫ

На сегодняшний день  
в Казахстане функционирует

**371 суд.**

Это – Верховный Суд, 17 областных и приравненных к ним судов, 353 районных суда (включая специализированные: 10 военных, 16 экономических, 26 административных, 17 по уголовным делам и 19 по делам несовершеннолетних).

Штатная численность судей  
составляет всего

**2 664  
единицы.**

Из них: 65 – судьи Верховного Суда, 456 – судьи областных и приравненных к ним судов, 1 602 – судьи районных судов и 541 – судьи специализированных судов.

### ПРОЕКТ

## Кодекс этических принципов и правил поведения судей (Этический кодекс судей)



**Статья 39.** Судье следует избегать совершения гражданско-правовых сделок, которые могут навредить его репутации, быть разборчивым в личных знакомствах и связях.



**Статья 41.** Судья должен исключить непроцессуальные контакты, под которыми понимается любое не предусмотренное процессуальным и иным законодательством общение с лицами, участвующими в деле, их представителями, прокурором, адвокатом, иными заинтересованными лицами по вопросам, связанным с отправлением правосудия по конкретному судебному делу, находящемуся в его производстве.



**Статья 42.** Судья должен избегать посещения увеселительных заведений и других публичных мест, если это может нанести урон его общественному имиджу. Непристойное поведение, злоупотребление спиртными напитками, использование запрещенных веществ, увлечение азартными играми не совместимы со статусом служителя Фемиды.

# СУДЬЯЛАР ӘДЕБИ КОДЕКСІ – ҚОҒАМ ТАЛАБЫНАН ТУЫНДАҒАН ҚҰЖАТ



**Шәмшілдин  
ЖОЛКЕНОВ**

**Шахтинск қаласының  
мамандандырылған  
әкімшілік сотының  
төрағасы**

Бүгінгі таңда елімізде кеңінен талқыланып жатқан Судьялардың жаңа әдеп кодексінің жобасы тек судьялар корпусы ғана емес, тұтастай қоғам үшін де маңызды. Қоғамда барлық кәсіп иелерінің, соның ішінде, судьяның, прокурордың, адвокаттың, мұғалімнің, дәрігердің, полиция қызметкерлерінің әдебіне қойылатын талап жоғары. Себебі, олар халықпен жұмыс істейді, ал, халық – мемлекеттік биліктің бірден-бір бастауы.

Судьялардың әдеп кодексі Ресей Федерациясы, АҚШ, Әзірбайжан, Үндістан, Италия, Канада, Литва, Молдова, Украина, Эстония, Жапония және өзге де бірқатар мемлекетте қабылданса,

ал, Германия, Ұлыбритания мен Францияда қабылданбаған. 1994 жылдың 7 мамырында қабылданған Италияның судьяларының әдеп кодексі судьялардың мінез-құлық ережелері бекітілген ең алғашқы әдеп ережелерінің жинағы болып саналады.

Біздің егеменді еліміздегі қолданыстағы Судья әдебі кодексі 2009 жылы судьялардың V съезінде қабылданған болатын. Бүгінде Елбасымыз Нұрсұлтан Назарбаевтың «100 қадам» Ұлт жоспарындағы тапсырмалар аясында аталған құжаттың жаңа нұсқасы дайындалды.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаев «Қазақстан-2050» стратегиясында: «Осынау аса маңызды құжат нақты тапсырмаларды қамтуы және биліктің атқарушы, заң шығарушы және сот тармақтары басшыларының дербес жауапкершілігін көздеуі тиіс» екендігін айтып, судьялар Әдебі кодексін келесі өткізілетін судьялар съезіне дейін мінсіз құжатқа айналдыруды нақты тапсырған еді. Жаңа жобадағы бекітілген қағидалар және қағидаттар алдымен еліміздің Ата Заңына, «Қазақстан Республикасы сот жүйесі мен судьялардың мәртебесі туралы» конституциялық заңға негізделген. Алғашқы кодекс 9 баптан ғана тұрған болса, жаңа жоба 6 тарау, 32 бапты қамтиды.

Судьялар әдебі кодексінде судьяның мінез-құлық принциптеріне басты назар аударылып, сот төрелігін жүзеге асыру кезінде заңды және ар-ожданлы басшылыққа алып, шешім қабылдау қажеттілігі көрсетілген. Кодексте судья сот билігінің беделін түсіретін, абырой-беделіне нұқсан келтіретін және сот төрелігін жүзеге асыру кезінде оның объективтілігі мен бейтараптылығына күмән тудыра-

## ЖОБА

Судьялар жүріс-тұрысының этикалық қағидалары мен ережелерінің кодексі (Судьялардың этикалық кодексі)

### III ТАРАУ .....

**36-бап.** Судья отбасы мүшелерінің, жақын туыстары немесе басқа тұлғалардың өздерінің жеке мүдделеріне қол жеткізу, сонымен қатар олардың қандай да болса игіліктер мен артықшылықтарды алу үшін судьялық лауазым беделін пайдалануға құқысы жоқ.

Судья өз отбасының материалдық мүдделері туралы хабардар болуы және бұған дұрыс шаралар қолдануы тиіс.

**37-бап.** Судья сот төрелігін жүзеге асырумен байланысты оның әрекеттеріне өз отбасы мүшелерінің, жақын туыстары мен басқа тұлғалардың ықпал етуіне жол бермеуі тиіс.

**38-бап.** Судья сот қызметіне жақындығын айыпталудан аулақ болуы тиіс. Егер қандай да болса объективті себептермен (некелесу, әкімшілік шекаралардың өзгеруі және т.б.) бір ауданда, қалада судьялар болып ерлізайыптылар, немесе олардың жақын туыстары қызмет етсе, онда туыстық байланыстағы судья өзін басқа аумаққа заңда көрсетілген тәртіппен ауысуға шара қолдануға міндетті немесе атқарылатын лауазымнан отставкаға шығу туралы мәлімдеме жасауы тиіс.



## СУДЬЯЛАРДЫҢ ӘДЕП КОДЕКСІ

«Әділ және сатылмайтын сот – демократиялық және құқықтық мемлекеттің аса маңызды негізі. Тәуелсіз Қазақстанның басты жетістіктерінің бірі – соттар мен судьялардың заңдылық тұрғыда ғана емес, іс жүзінде тәуелсіздік алуы».

*Қазақстан Республикасы Президентінің  
Қазақстан Республикасы Судьяларының V съезінде сөйлеген  
сөзінен. Астана, 2009ж.*

тын жағдайлардың бәрінен бойын аулақ ұстауы тиіс екендігіне кеңінен мән берілген. Тіпті, жұмыстан тыс, өзге уақыттарда да судьяның мінез-құлқы мен сыртқы келбеті оның атқарып отырған лауазымына сәйкес болып, қызметін өзінің жеке басының қамын күйттеуге немесе отбасы мүшелерінің мүдделері үшін пайдаланбауға тиіс екендігі Кодексте егжей-тегжейлі жазылған.

Таяуболашақта әлемнің дамыған 30 мемлекетінің қатарына қосылуды мұрат тұтқан еліміздің халықаралық қауымдастықтан лайықты орын алуы үшін заңдарымыздың ізгі, сот билігінің дүниежүзілік стандарттарға сай болуының барша мүмкіндіктері қарастырылып отыр. Жаңа дәуір соттарының шынайы мәртебесін – судьялардың біліктілігі мен білімдарлығы, ар-ождан тазалығы мен абырой-беделі, іскерлігі мен адамгершілік бет-бейнесі айқындайды.

Судья сот төрелігін жүзеге асыру барысында ұдайы шиеленістер мен қайшылықтар алаңында тұрады. Бұл олардан мейлінше ұстамды, сабырлы, салиқалы, іскер де тапқыр, тез шешім қабылдай алатын, жоғары парасат иесі болуды талап етеді.

Әділ сот билігін атқаруға құзіреттілік берілген кешегі өткен билер де, қазіргі судьялар да халықтың мұң-мұқтажын, талап-тілегі мен шағым-өтініштерін тыңдап, шындықты жақтап, өзі өмір сүрген

қоғамның әділдік ұстанымдарына қызмет етіп келеді. Олардан кәсіби ерекшеліктеріне қарай заңдарды, елдің салт-дәстүрі, жөн-жоралғыларын жақсы ғана біліп қоймай, қоғам алдындағы жауапкершілігін терең сезініп, қабілетімен ғана емес, жеке бастарының қадір-қасиетімен де үлгі-өнеге көрсете білуі талап етіледі.

Ұлт Жоспарында: «Екінші реформаның мәні тәуелсіз сот төрелігі мен Қазақстанның бүкіл құқық қорғау жүйесінің тек қана азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз етуге, заңдарды қатаң орындауға және құқық тәртібін нығайтуға бағытталуы тиістігінде», деп көрсетілген.

Елімізде құқықтық ортаны жаңғырту мақсатында жаңа Азаматтық іс жүргізу кодексі мен «Жоғары Сот Кеңесі туралы» Заң қабылданды.

«Сот жүйесі және судьялардың мәртебесі туралы» Конституциялық заңға, Қылмыстық іс жүргізу кодексіне және Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекске қажетті өзгерістер енгізілді. Қоғам жаңартылған заңнамалар нәтижесінде соттардан заң үстемдігін қамтамасыз етуді күтетіндігі белгілі.

Тұтастай алғанда, Қазақстанда құқықтық мемлекетті қалыптастыру тұрғысынан алғанда судьялардың моральдық болмысына қойылатын талаптардың артуын заңды құбылыс деп қабылдағанымыз дұрыс.

### ЖОБА

## Судьялар жүріс-тұрысының этикалық қағидалары мен ережелерінің кодексі (Судьялардың этикалық кодексі)

**39-бап.** Судьяға оның беделіне зиян келтіруі мүмкін азаматтық-құқықтық мәмілелерді жасаудан аулақ болып, жеке таныстар мен байланыстарда талғампаз болу керек.

**40-бап.** Судьяның соттан тыс мінез-құлқы, оның процестің басқа қатысушыларымен өзара қарым-қатынасы әділ сот органдарының тәуелсіздігі мен қиянатқа бармайтындығына деген қоғам сеніміне қолдау көрсетуге ықпал етуі тиіс.

Судья оның адалдығына күмән келтіретін, соның ішінде сот процесінің қатысушыларымен туыстық және өзге де жеке өзара қарым-қатынастарына байланысты кез келген жағдайлардан аулақ болуы тиіс.

**41-бап.** Судья оның іс жүргізуінде нақты сот ісі бойынша сот төрелігімен байланысты мәселелер бойынша іске қатысатын тұлғалармен, олардың өкілдерімен, прокурормен, адвокатпен, өзге де мүдделі тұлғалармен процессуалдық және өзге де заңнамада көзделмеген кез келген қарым-қатынас деп түсіндірілетін процессуалдық емес қатынастарды болғызбауы тиіс.