

Вопросы и ответы по экологическому, гражданскому процессуальному законодательству и законодательству об общественных объединениях

(из публикаций Борисова В.М. в СМИ)

1) Применяется ли судами Орхусская Конвенция при разрешении споров по экологическим вопросам?

Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 года), ратифицирована Казахстаном Законом от 23 октября 2000 года.

В соответствии со статьей 4 Конституции, международные договоры, ратифицированные Республикой, являются действующим правом в Республике Казахстан, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Аналогичные положения закреплены и в части 3 статьи 3 ГПК.

До судов доведено, что данная Конвенция входит в состав действующего права Республики и имеет силу прямого действия. В этой связи положения указанной Конвенции подлежат прямому применению, в том числе судами.

Верховным Судом проводится значительная работа, направленная на реализацию положений Конвенции, в частности, введена специализация судей местных судов по рассмотрению экологических споров, осуществляется разъяснение норм Конвенции судам и широкой общественности. В частности, регулярно проводятся международные конференции и семинары с изданием сборников докладов и выступлений. В местных судах и в Верховном Суде изучается судебная практика по применению судами экологического законодательства, в СМИ регулярно публикуются материалы на экологическую тему, налажен взаимный информационный обмен с Министерством охраны окружающей среды.

При содействии представителей общественных экологических организаций Верховным Судом проведен мониторинг деятельности судов Республики Казахстан по соблюдению положений Орхусской Конвенции в 2007 году. На сайте Верховного Суда <http://www.supcourt.kz> имеется страница «Международное сотрудничество», где изложены «Документы международного права» и расположена информация «Реализация Орхусской Конвенции». Также на сайте имеется страничка «Форум», в том числе по вопросам применения экологического законодательства. Кроме того, на сайте публикуются тексты судебных актов, в том числе по экологическим спорам. Вопросы реализации положений Орхусской Конвенции включены в учебные планы Института правосудия, в планы учебных центров областных судов, в планы стажировок судей в областных и Верховном судах. С участием судей Верховного Суда реализуется проект ОБСЕ по написанию учебно-практического пособия по применению судами Республики Казахстан положений Орхусской Конвенции.

2) Что означает доступ общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды?

Согласитесь, что конституционное право каждого на судебную защиту (ст. 13 Конституции) не может считаться обеспеченным, если правосудие остается недоступным.

Вопросы доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды в Казахстане регулируются положениями ратифицированной Парламентом Казахстана Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция), а также Экологическим кодексом, Гражданским процессуальным кодексом и другими законодательными актами.

В силу статьи 9 Орхусской Конвенции каждая Страна в рамках своего национального законодательства обеспечивает доступ общественности к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Полагаю, что обеспечение для общественности доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, охватывает все процессуальные аспекты работы судов, деятельности судей,

судебных исполнителей. В этой связи обеспеченность такого доступа означает соблюдение следующих основных положений:

- возможность беспрепятственного обращения каждого гражданина или представителя общественного объединения в суд с иском (заявлением) с минимальными финансовыми затратами (судебными издержками) и с гарантиями, при необходимости, оказания юридической помощи;
- разумные процессуальные сроки подготовки дела к судебному разбирательству судьей;
- разумные процессуальные сроки разрешения дела судом с обеспечением своевременного извещения сторон о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий;
- своевременное изготовление судебных решений, высылка и выдача их копий лицам, участвующим в деле, с разъяснением о праве на обжалование судебных актов;
- разумные процессуальные сроки рассмотрения апелляционной (надзорной) жалобы вышестоящими судебными инстанциями с обеспечением своевременного извещения сторон о времени и месте заседания апелляционной (надзорной) инстанции;
- своевременное изготовление судебных актов вышестоящими судебными инстанциями, высылка и выдача их копий соответствующим лицам;
- своевременное направление (выдача) судебных актов, вступивших в законную силу, для исполнения с разъяснением о праве взыскателя на обжалование в судебном порядке действий судебных исполнителей;
- разумные процессуальные сроки по возбуждению исполнительного производства судебным исполнителем, принятию им мер по обеспечению своевременного исполнения судебного акта.

3) Как могут реализовать свое право на доступ к правосудию экологические общественные объединения?

В Казахстане право общественности на доступ к правосудию гарантировано Конституцией, нормами законодательных актов и положениями ратифицированной Парламентом Казахстана Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция). Нормы Конституции, а также положения Орхусской Конвенции имеют силу прямого действия.

Согласно процессуальному законодательству, каждый вправе в порядке, установленном ГПК, обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых конституционных прав, свобод или охраняемых законом интересов. Юридические лица (в том числе экологические общественные объединения) или граждане имеют право обратиться в суд с заявлением о защите прав и охраняемых законом интересов других лиц или неопределенного круга лиц в случаях, предусмотренных законом. Отказ от права на обращение в суд недействителен, если он противоречит закону или нарушает чьи-либо права и охраняемые законом интересы (ст. 8 ГПК).

Экологические общественные объединения при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды вправе обращаться в суд с исками, форма и содержание которых должны соответствовать требованиям статьи 150 ГПК. Иск подается в письменной форме и подписывается истцом, а именно руководителем экологического общественного объединения или его представителем при наличии полномочия на подписание и предъявление искового заявления.

В Казахстане право экологического общественного объединения на обращение в суд с иском не ограничено продолжительностью его деятельности. Известно, что деятельность организации осуществляется с момента её государственной регистрации в качестве юридического лица. Например, в ряде европейских стран такое право экологическим некоммерческим организациям предоставляется лишь в случае, если они имеют стаж деятельности не менее трех - пяти лет.

Следует помнить, что в иске должна быть указана суть нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его исковые требования, а также обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства.

К иску должны быть приложены документы, как того требует статья 151 ГПК. К ним относятся: копии искового заявления по числу ответчиков и третьих лиц; документ, подтверждающий уплату государственной пошлины; доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия

представителя; документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, копии этих документов для ответчиков и третьих лиц, если они у них отсутствуют; текст нормативного правового акта в случае его оспаривания; ходатайства истца об обеспечении иска, истребовании доказательств и другие, если они не изложены в исковом заявлении.

В порядке особого искового производства экологические общественные объединения обращаются в суд с заявлениями, когда необходимо оспорить решение, действие (или бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, организации, должностного лица, государственного служащего непосредственно в суде (ст. 278 ГПК).

Важно помнить, что предварительное обращение в вышестоящие органы и организации, должностному лицу не является обязательным условием для предъявления заявления в суд и его принятия судом к рассмотрению и разрешению по существу.

Не следует забывать, что в силу статьи 280 ГПК, юридическое лицо вправе обратиться в суд с таким заявлением в течение трех месяцев со дня, когда им стало известно о нарушении их прав, свобод и охраняемых законом интересов. Пропуск этого срока для обращения с заявлением не является основанием для суда к отказу в принятии заявления, однако причины пропуска срока выясняются в судебном заседании при рассмотрении заявления по существу, и могут являться одним из оснований к отказу в удовлетворении заявления.

4) В каких случаях общественным объединениям предоставляется право на обращение в суд в защиту прав других лиц, общественных и государственных интересов?

Организации или граждане имеют право обращаться в суд с иском в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе или неопределенного круга лиц, а равно общественных или государственных интересов, в случаях, предусмотренных законом. Лица, предъявившие иск в защиту чужих интересов, пользуются всеми процессуальными правами и несут все процессуальные обязанности истца, кроме права на заключение мирового соглашения. Отказ указанных органов и лиц от иска не лишает лицо, в интересах которого возбуждено дело, права требовать рассмотрения дела по существу. Если лицо, в интересах которого возбуждено дело, не поддерживает заявленного требования, суд оставляет иск (заявление) без рассмотрения, если не ущемляются права третьих лиц (ст. 8 и ст. 56 ГПК).

Например, в силу статьи 22 Закона «О защите прав потребителей», общество потребителей для устранения нарушения прав потребителей вправе предъявить иски в судебные органы в интересах потребителей. Согласно статье 19 Закона «Об общественных объединениях», в установленном законодательством порядке общественные объединения имеют право представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях, а также осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству. В силу статьи 14 Экологического кодекса общественные объединения при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды имеют право требовать отмены в судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека и др.

5) Какие требования могут быть указаны экологическими общественными объединениями при обращении в суд с исками (заявлениями), связанными с охраной окружающей среды?

Это зависит от того, какие права предоставлены экологическим общественным объединениям законодательными актами, в том числе международными договорами, какие полномочия указаны в уставах экологических общественных объединений и какие экологические нарушения выявлены ими.

При обращении в суд не лишним будет знать, какие задачи решаются в порядке гражданского судопроизводства. Так, в силу статьи 5 ГПК, задачами гражданского судопроизводства являются защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, государства и организаций, укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений.

Представляется, что для экологических общественных объединений при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды посредством обращения в суд с исками (заявлениями), важно опираться на конкретные нормы материального и процессуального права.

К примеру, согласно статье 4 Орхусской Конвенции, государственные органы по просьбе общественности о предоставлении экологической информации должны предоставлять её с учетом норм национального законодательства. На основании статьи 14 Экологического кодекса экологические общественные объединения вправе получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию, а статьями 163-167 названного Кодекса урегулирован порядок получения такой информации. В силу статьи 17 Закона «О государственных секретах», сведения о состоянии экологии не подлежат засекречиванию.

С учетом требований указанных норм ЭО «Зеленое спасение» обратилось к акиму г. Алматы о предоставлении экологической информации в связи с предстоящим строительством курортно-горнолыжной базы «Кокжайлау», но не получило её в установленный законом срок.

По результатам рассмотрения заявления экологического общественного объединения на бездействие акима специализированным межрайонным экономическим судом г. Алматы от 14 ноября 2007 года требования ЭО «Зеленое спасение» были удовлетворены на основании вышеуказанных законодательных норм, государственная пошлина взыскана с ответчика в пользу общественного объединения в порядке возврата судебных расходов. Данное решение не было обжаловано сторонами, не опротестовано прокурором и вступило в законную силу.

б) *Какие существуют виды экологических правонарушений, а также виды наказаний и взысканий за их совершение?*

К видам экологических правонарушений относятся: нарушения экологического законодательства, влекущие имущественную ответственность физического или юридического лица; административные правонарушения в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, влекущие административную ответственность; экологические преступления, влекущие уголовную ответственность.

Нарушение экологического законодательства Республики влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Экологическим преступлением признается виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное главой 11 Уголовного кодекса (далее – УК) под угрозой наказания. Названной главой УК предусмотрены составы уголовных экологических преступлений (статьи 277-294 УК). В частности, подлежат уголовной ответственности лица за: нарушение экологических требований к хозяйственной и иной деятельности; нарушение экологических требований при производстве и использовании экологически потенциально опасных химических, радиоактивных и биологических веществ; загрязнение, засорение и истощение вод, атмосферы, морской среды; нарушение правил охраны и использования недр; уничтожение или повреждение лесов; нарушение режима особо охраняемых природных территорий; непринятие мер по ликвидации последствий экологического загрязнения и другие преступления по основаниям, предусмотренным соответствующими нормами УК.

Санкции за указанные преступления предусматривают такие виды уголовного наказания как штрафы, лишение свободы, лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью. Следует отметить, что Верховным Судом принято нормативное постановление от 18 июня 2004 года за № 1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления».

Административным правонарушением признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие физического лица или противоправное действие либо бездействие юридического лица, за которое Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее - КоАП), предусмотрена административная ответственность.

Так, главой 19 КоАП предусмотрена административная ответственность за правонарушения в области охраны окружающей среды и использование природных ресурсов (статьи 240-306 КоАП). В частности, названной главой КоАП ответственность предусмотрена за: нарушение требований проведения производственного экологического контроля; уклонение от проведения мер по

ликвидации последствий экологического загрязнения; несообщение о производственных сверхнормативных сбросах и выбросах загрязняющих веществ, размещении отходов; превышение нормативов эмиссий в окружающую среду, установленных в экологическом разрешении, либо отсутствие экологического разрешения; нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки выбросов в атмосферу и сброса сточных вод; нарушение законодательства по охране атмосферного воздуха; невыполнение требований природоохранного режима использования земель; нарушение экологических норм и правил при использовании недр и переработке минерального сырья; нарушение правил захоронения отходов и других материалов, а также правил консервации и демонтажа на континентальном шельфе Республики Казахстан. Административная ответственность предусматривается и за другие административные правонарушения по основаниям, предусмотренным соответствующими нормами КоАП.

В зависимости от того, кто является субъектом административного правонарушения (физическое, должностное, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), к нему применяется соответствующий вид административных взысканий: предупреждение, административный штраф, лишение лицензии, специального разрешения, квалификационного аттестата (свидетельства) или приостановление ее (его) действия на определенный вид деятельности либо совершение определенных действий и другие виды взысканий, предусмотренные КоАП.

Помимо этого лица, совершившие экологические правонарушения, обязаны возместить причиненный ими ущерб. Возмещению подлежит ущерб, причиненный окружающей среде, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государству вследствие: уничтожения и повреждения природных ресурсов; самовольного и нерационального использования природных ресурсов; самовольного загрязнения окружающей среды, в том числе аварийных, несогласованных залповых выбросов и сбросов, размещения отходов производства и потребления; сверхнормативного загрязнения окружающей среды.

Возмещение вреда (ущерба) производится добровольно или по решению суда в соответствии с законодательными актами.

Возмещение вреда не освобождает лицо, причинившее вред окружающей среде, от административной и уголовной ответственности (ст. 322 Экологического кодекса).

В соответствии с главой 46 Экологического кодекса экологические споры между субъектами экологических правоотношений могут быть решены путем переговоров, в том числе с привлечением экспертов, либо в соответствии с ранее согласованной сторонами процедурой разрешения споров, а также судами в порядке, установленном законодательными актами.

7) *Каковы сроки рассмотрения в судах первой инстанции заявлений граждан, экологических общественных объединений, на действия должностных лиц и каков порядок рассмотрения заявления?*

Граждане и экологические общественные объединения в порядке главы 27 ГПК вправе оспорить решение, действие (или бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица, государственного служащего непосредственно в суде. Они вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда им стало известно о нарушении их прав, свобод и охраняемых законом интересов (ст. 280 ГПК). Такое заявление рассматривается судом в месячный срок с участием гражданина, представителя юридического лица, руководителя государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица или государственного служащего, решения и действия которых оспариваются (ст. 281 ГПК). Суд, признав заявление обоснованным, выносит решение об обязанности соответствующего лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав, свобод и охраняемых законом интересов гражданина и юридического лица. Решение суда направляется для устранения допущенных нарушений закона руководителю государственного органа, организации, лицу, решения и действия которых были оспорены, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу, организации или должностному лицу в течение трех дней после вступления решения суда в законную силу. Об исполнении решения должно быть сообщено суду, гражданину или юридическому лицу не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда. За неисполнение решения суда виновные должностные лица несут ответственность, предусмотренную законом (ст. 282 ГПК).

8) Каковы сроки рассмотрения в судах первой инстанции исков граждан и экологических общественных объединений, вытекающих из экологических правоотношений?

Экологическим кодексом (статьями 13 и 14) гражданам и общественным объединениям в области охраны окружающей среды предоставлено право предъявлять в суд иски, к примеру, о возмещении вреда, причиненного имуществу граждан вследствие нарушения экологического законодательства. Форма и содержание иска регулируется статьей 150 ГПК. Судья в пятидневный срок со дня поступления искового заявления решает вопрос о его принятии к производству суда, после чего выносит определение о возбуждении гражданского дела (ст. 152 ГПК). Затем судья производит подготовку дела к судебному разбирательству в семидневный срок, но не более одного месяца с целью обеспечения своевременного и правильного его разрешения (ст.ст. 166-167 ГПК). Признав дело подготовленным, судья выносит определение о назначении его к разбирательству в судебном заседании, извещает стороны и других участников процесса о месте и времени рассмотрения дела (ст. 173 ГПК). Гражданские дела рассматриваются и разрешаются в срок до двух месяцев со дня окончания подготовки дела к судебному разбирательству (ст. 174 ГПК).

9) Каков порядок обжалования экологическим общественным объединением решений суда первой инстанции и каковы сроки рассмотрения апелляционной жалобы в суде вышестоящей инстанции?

Если стороны и другие лица, участвующие в деле не согласны с решением суда первой инстанции, не вступившим в законную силу, они вправе обжаловать его в апелляционном порядке. На решение суда также может быть принесен протест прокурора. Апелляционную жалобу вправе подать и лица, не привлеченные к участию в деле, но в отношении прав и обязанностей которых суд принял решение (ст. 332 ГПК). Апелляционные жалобы и протесты подаются (приносятся) через суд, вынесший решение (ст. 334 ГПК) и рассматриваются: коллегией по гражданским делам областного и приравненного к нему суда - на решения, вынесенные районными и приравненными к ним судами; коллегией по гражданским делам Верховного Суда - на решения, вынесенные областными и приравненными к ним судами по первой инстанции (ст. 333 ГПК).

Дело в апелляционной инстанции подлежит рассмотрению не позднее месячного срока со дня его поступления из суда первой инстанции (ст. 349 ГПК). Неявка лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела. Однако суд вправе и в этих случаях, признав причины неявки уважительными, отложить разбирательство дела (ст. 352 ГПК). Постановления суда апелляционной инстанции вступают в законную силу со дня их принятия (ст. 368 ГПК).

10) В Орхусской Конвенции, ратифицированной Казахстаном, изложено положение о льготах для общественности при предъявлении экологических исков. Как эти вопросы регулируются законодательством Казахстана?

Подпункт 5 статьи 9 Орхусской Конвенции предусматривает, что каждая Сторона Международного договора рассматривает вопрос о создании соответствующих механизмов оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или иных препятствий для доступа общественности к правосудию.

Следует признать, что таких механизмов для устранения или уменьшения финансовых препятствий для доступа общественности к правосудию в рамках реализации положений Конвенции Правительством пока не создано.

Ранее, а именно до внесения изменений и дополнений Законом от 13 декабря 2004 года в Гражданский процессуальный и Налоговый кодексы, частью 2 статьи 104 ГПК предусматривалось, что суд, исходя из имущественного положения сторон, вправе освободить одну или обе стороны от уплаты государственной пошлины, взыскиваемой в доход государства. Этой нормы в ГПК и Налоговом кодексе в настоящее время нет, но такие положения успешно действуют во многих странах дальнего и ближнего зарубежья.

Согласно пункту 4 нормативного постановления Верховного Суда от 20 марта 2003 года за № 2 «О применении судами некоторых норм гражданского процессуального законодательства», освобождение истца от уплаты государственной пошлины при подаче заявления в суд допускается по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом. При этом размер государственной

пошлины в судах, порядок ее уплаты и возврата определен статьями 496, 507, 508 Налогового кодекса.

Государственные учреждения, за исключением органов прокуратуры, при предъявлении исков в защиту интересов третьих лиц и обжаловании решений суда от уплаты государственной пошлины не освобождаются. Стороны по мотивам имущественного положения не могут освобождаться от уплаты предусмотренных статьей 107 ГПК судебных издержек, связанных с производством по делу.

Согласно пункту 21 нормативного постановления Верховного Суда от 23 июня 2006 года за № 5 «О судебной практике применения налогового законодательства», возможность отсрочки или рассрочки уплаты государственной пошлины законодательством не предусмотрена. Закон допускает лишь освобождение от уплаты государственной пошлины в определенных случаях. Так в соответствии со статьей 501 Налогового кодекса от уплаты государственной пошлины в судах освобождаются, к примеру, истцы: по искам о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца; по искам о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением; участники Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним, инвалиды I и II групп - по всем делам и документам; по искам о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, причиненного государству нарушением природоохранного законодательства; общественные организации инвалидов - при подаче исков по вопросам, входящим в их компетенцию и др.

При этом, согласно пункту 18 нормативного постановления Верховного Суда от 25 декабря 2006 года за № 9 «О применении судами Республики Казахстан законодательства о судебных расходах по гражданским делам», перечисленные в статье 501 Налогового кодекса лица освобождаются от уплаты государственной пошлины как при подаче иска, так и при подаче апелляционной жалобы.

Следует помнить, что статьей 501 Налогового кодекса установлен исчерпывающий перечень оснований освобождения от уплаты государственной пошлины в судах.

Остается надеяться, что Правительством будут приняты меры по созданию соответствующих механизмов оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или иных препятствий для доступа общественности к правосудию в рамках реализации положений Орхусской Конвенции.

11) Каковы сроки рассмотрения надзорных жалоб экологических общественных объединений в судах надзорной инстанции и каков порядок обжалования?

Как известно, решения районных, областных и приравненных к ним судов, вынесенные по рассмотренным по первой инстанции делам, вступают в законную силу по истечении срока на их апелляционное обжалование, опротестование прокурором (15 дней), если они не были обжалованы или опротестованы (ст. 235 ГПК).

Вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора по надзорной жалобе сторон и других участвовавших в деле и имеющих право на подачу апелляционной жалобы лиц, а также по протесту прокурора в надзорной коллегии областного, Верховного судов по правилам статей 384-400 ГПК. Постановления надзорной коллегии Верховного Суда могут быть пересмотрены в исключительных случаях в связи с установлением данных о том, что принятое постановление может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей либо для экономики и безопасности Республики Казахстан (ст. 384 ГПК). Отсутствие лица, подавшего жалобу (протест), надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, не исключает возможность продолжения судебного заседания надзорной инстанции. Участие прокурора в суде надзорной инстанции при рассмотрении дела обязательно (ст. 398 ГПК).

Надзорная инстанция после получения постановления суда о возбуждении надзорного производства по пересмотру обжалуемого судебного акта направляет сторонам копии надзорной жалобы, извещение о рассмотрении дела в надзорной инстанции с указанием даты, времени, места проведения судебного заседания.

Дело в надзорной инстанции должно быть рассмотрено в течение одного месяца со дня передачи дела в надзорную инстанцию с постановлением о возбуждении надзорного производства либо поступления протеста прокурора (ст. 395 ГПК). Постановления суда надзорной инстанции вступают в законную силу с момента их принятия (ст. 400 ГПК).

12) Каков порядок судебного извещения сторон о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий в судах первой, апелляционной и надзорной инстанций?

Лица, участвующие в деле, их представители, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий и вызываются в суд судебными повестками (ст. 129 ГПК). В необходимых случаях они могут быть извещены или вызваны заказным письмом с уведомлением о его вручении, телефонограммой или телеграммой, а также с использованием иных средств связи, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова. Извещения и вызовы должны быть направлены по адресу, указанному стороной, или другим лицом, участвующим в деле с таким расчетом, чтобы извещаемый или вызываемый имел достаточный срок для своевременной явки в суд и подготовки к делу. Если по сообщенному суду адресу гражданин фактически не проживает, извещение или вызов могут быть направлены по месту его работы. Извещение или вызов, адресованные организации, направляются по месту ее нахождения.

Повестки доставляются по почте заказным письмом с уведомлением или лицами, которым судья это поручает. Время вручения повестки адресату отмечается на корешке повестки, подлежащим возврату в суд с указанием даты ее вручения и распиской адресата в получении повестки.

Судья может, с согласия лица, участвующего в деле, выдать ему на руки повестку для вручения другому извещаемому или вызываемому по делу лицу (ст. 131 ГПК).

Правила организации деятельности канцелярий в районных и приравненных к ним судах по вопросам извещений и вызовов соответствующих лиц в суд изложены в главе 11 ГПК и в Инструкции по делопроизводству в районном и приравненном к нему суде Республики Казахстан, утвержденной приказом Председателя Комитета по судебному администрированию при Верховном Суде. Соответствующие требования изложены в статьях 338, 341, 348, 352, 393, 395 ГПК, а также в Инструкции по делопроизводству в областных и приравненных к ним судах.

Следует помнить, что при отсутствии сообщения о перемене своего адреса во время производства по делу лицами, участвующими в деле (их представителями), повестка или иное извещение, вызов посылаются по последнему известному суду адресу и считаются доставленными, хотя бы адресат по этому адресу более не проживает или не находится (ст. 134 ГПК).

13) Как регулируются вопросы принятия мер по обеспечению иска, судебного решения и исполнения исполнительного документа?

По заявлению лиц, участвующих в деле суд может принять меры к обеспечению иска. Обеспечение иска допускается во всяком положении дела, если непринятие таких мер может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда (ст. 158 ГПК). Мерами по обеспечению иска могут быть: наложение ареста на имущество, принадлежащее ответчику; запрещение ответчику совершать определенные действия; приостановление действия оспариваемого акта государственного органа, организации или должностного лица и иные меры по обеспечению иска, которые отвечают целям, указанным в статье 158 ГПК. Судом может быть принято несколько мер обеспечения иска (ст. 159 ГПК). Заявление об обеспечении иска разрешается судьей в день его поступления в суд без извещения ответчика и других лиц, участвующих в деле. Рассмотрев заявление об обеспечении иска, судья выносит определение, которое приводится в исполнение немедленно (ст.ст. 160-161 ГПК) государственным судебным исполнителем.

Процессуальный закон допускает замену одного вида обеспечения иска другим. Вопрос о замене обеспечения иска разрешается судом с извещением лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения заявления, однако их неявка не препятствует рассмотрению данного вопроса по существу. О замене одного вида обеспечения иска другим судья выносит определение (ст. 162 ГПК).

На все определения по вопросам обеспечения иска может быть подана частная жалоба и принесен протест (ст. 164 ГПК).

Следует помнить, что суд, допуская обеспечение иска, может потребовать от истца предоставления обеспечения возможных для ответчика убытков. Ответчик после вступления в

законную силу решения, которым в иске отказано, вправе предъявить истцу иск о возмещении убытков, причиненных ему мерами обеспечения иска, принятыми по просьбе истца (ст. 165 ГПК). После вынесения судебного акта, но до направления исполнительного листа на исполнение в орган исполнительного производства суд может обеспечить исполнение решения, не обращенного к немедленному исполнению (ст. 239 ГПК).

В стадии возбуждения исполнительного производства судебный исполнитель, согласно Закону «Об исполнительном производстве и статусе судебного исполнителя», принимает меры по обеспечению исполнения исполнительных документов, предусмотренные названным Законом (ст. 10). Такими мерами по обеспечению исполнения исполнительных документов являются: наложение ареста на имущество или денежные суммы должника; запрещение должнику совершить определенные действия; опечатывание имущества должника и др. (ст. 34 Закона).

14) Вправе ли суд после вынесения решения по экологическому спору вынести дополнительное решение?

Суд, постановивший решение по делу, может по заявлению лиц, участвующих в деле, или по своей инициативе вынести дополнительное решение в случаях, если: по какому-либо требованию, по которому лица, участвующие в деле, представляли доказательства и давали объяснения, не было вынесено решение; суд, разрешив вопрос о праве, не указал размера присужденной суммы, имущества, подлежащего передаче, или действий, которые обязан совершить ответчик; судом не разрешен вопрос о судебных расходах; судом не разрешен вопрос о повороте исполнения решения суда (ст. 231 ГПК).

При этом в силу пункта 32 нормативного постановления Верховного Суда от 11 июля 2003 года за № 5 «О судебном решении» дополнительное решение может быть вынесено судом только на основании фактических обстоятельств, которые были установлены при разбирательстве дела в пределах установленного законом срока исполнения решения. Суд не вправе под видом вынесения дополнительного решения изменить содержание решения либо разрешить новые вопросы, не исследовавшиеся в судебном заседании.

Дополнительное решение выносится судом после рассмотрения вопроса в судебном заседании и может быть обжаловано или опротестовано. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием для рассмотрения вопроса о вынесении дополнительного решения. На определение суда об отказе в вынесении дополнительного решения могут быть поданы частная жалоба, протест (ст. 231 ГПК).

15) Что делать, если сторонам, судебному исполнителю выводы суда, изложенные в решении, представляются неясными?

В случае неясности решения суд, рассмотревший дело, вправе по заявлению лиц, участвующих в деле, а также по ходатайству судебного исполнителя разъяснить решение. Разъяснение решения допускается, если оно еще не приведено в исполнение и не истек срок, в течение которого решение может быть принудительно исполнено. Суд обязан рассмотреть заявление, ходатайство о разъяснении решения в десятидневный срок со дня принятия заявления.

Вопрос о разъяснении решения разрешается в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, а также судебный исполнитель в случаях, когда предметом рассмотрения является его ходатайство о разъяснении, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием для рассмотрения вопроса о разъяснении решения. По результатам рассмотрения заявления (ходатайства) о разъяснении решения, суд выносит определение, в котором разъясняет решение, не изменяя его содержания. На такое определение суда могут быть поданы частная жалоба, протест (ст. 232 ГПК).

Следует помнить, что в силу пункта 33 нормативного постановления Верховного Суда от 11 июля 2003 года за № 5 «О судебном решении» при разъяснении решения суд не вправе обсуждать вопросы, которые не отражены в решении суда.

16) Глава 27 ГПК предоставляет право гражданам и юридическим лицам оспорить решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц и

государственных служащих. Какие госорганы, объединения и организации имеет в виду закон?

В силу статьи 1 Закона Республики Казахстан «Об административных процедурах» под государственными органами понимаются государственные учреждения, уполномоченные Конституцией, законами, иными нормативными правовыми актами на осуществление от имени государства функций по: изданию актов, определяющих общеобязательные правила поведения; управлению и регулированию социально-значимых общественных отношений; контролю за соблюдением установленных государством общеобязательных правил поведения. Такие юридические лица являются некоммерческими организациями, содержащимися лишь за счет государственного бюджета, и могут быть созданы исключительно в организационно-правовой форме государственного учреждения.

В силу статьи 34 ГК, юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, может быть создано только в форме государственного предприятия, хозяйственного товарищества, акционерного общества, производственного кооператива.

Также юридическим лицом может быть организация, не имеющая целью своей деятельности извлечение дохода и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (некоммерческая организация). При этом юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может быть создано в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, общественного фонда, религиозного объединения и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Так, на основании статьи 106 ГК общественными объединениями признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству.

17) Предусматривается ли принудительное изъятие у собственника или землепользователя земельного участка, используемого с нарушением экологического законодательства. Кто должен выступать стороной по гражданскому делу?

В случаях если использование земельного участка осуществляется с грубым нарушением правил рационального использования земли, установленных Земельным кодексом или иными законами Республики Казахстан, в частности, если земельный участок используется не в соответствии с целевым назначением или его использование приводит к значительному ухудшению экологической обстановки, то после применения мер взыскания, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, такой земельный участок подлежит принудительному изъятию у собственника или землепользователя в порядке, предусмотренном статьей 94 настоящего Земельного кодекса. При этом собственник земельного участка или землепользователь обязан возместить государству ущерб в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случаев, возникших при чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельствах (ст. 93 Земельного кодекса).

Согласно пункту 6 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 16 июля 2007 года за № 6 «О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства», при оспаривании решений и действий по предоставлению или изъятию земельных участков стороной по делу является аким соответствующей территориальной единицы, поскольку именно аким представляет интересы соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с гражданами, юридическими лицами и государственными органами в соответствии со статьями 26, 29, 30 и 33 Закона о местном государственном управлении.

В силу статьи 38 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» (далее – Закон о местном государственном управлении) аким и акимат не обладают правами юридического лица. Юридическим лицом в форме государственного учреждения является аппарат акима, которым осуществляется обеспечение деятельности местного исполнительного органа, а также информационно-аналитическое, организационно-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности акима.

При этом аппарат акима в качестве юридического лица (руководитель аппарата акима) может выступать стороной по делу только в качестве представителя акима в пределах предоставленных полномочий на ведение дела в суде, основанное на доверенности, выданной акимом.

18) Какой правовой акт следует относить к актам индивидуального применения?

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан «Об административных процедурах» правовой акт государственных органов относится к актам индивидуального применения, если он: рассчитан на одноразовое либо иное ограниченное применение; (или) распространяется на определенное лицо либо иной определенный круг лиц в рамках законодательно регламентированной ситуации; (или) устанавливает, изменяет, прекращает или приостанавливает права и обязанности определенного лица или иного ограниченного круга лиц.

Следует отметить, что в силу названного Закона и статьи 3 Закона Республики Казахстан «О нормативных правовых актах», принимаемые государственными органами и должностными лицами правовые акты индивидуального применения не являются нормативными правовыми актами и не входят в состав законодательства Республики Казахстан.

19) Подлежит ли обжалованию определение суда об отказе в применении немедленного исполнения решения суда?

Подача частной жалобы, принесение частного протеста на определение суда о немедленном исполнении решения суда, вынесенного в соответствии со статьей 238 ГПК, приостанавливает исполнение такого определения. Вместе с тем, определение суда об отказе в применении немедленного исполнения решения суда обжалованию, опротестованию отдельно от решения суда не подлежит.

По смыслу пункта 28 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года № 5 «О судебном решении» обжалование и опротестование таких определений возможно одновременно с обжалованием (опротестованием) соответствующего решения суда, в немедленном исполнении которого судом было отказано.

Следует помнить, что суд может по просьбе истца обратиться к немедленному исполнению решения, если вследствие особых обстоятельств замедление в исполнении решения может привести к значительному ущербу для взыскателя, или исполнение решения может оказаться невозможным. В то же время при допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота исполнения решения на случай отмены решения суда.

20) Каков порядок решения вопроса о повороте исполнения судебного решения?

Суд апелляционной или надзорной инстанции при рассмотрении дела, по которому решением суда первой инстанции не был разрешен вопрос о повороте исполнения ранее отмененного решения, разрешает этот вопрос только при наличии в деле достоверных данных об исполнении отмененного решения суда первой инстанции (ст. 240-3 ГПК).

Если же суд не разрешил вопрос о повороте исполнения по отмененному решению, заявление ответчика о повороте исполнения решения рассматривается в отдельном судебном заседании суда первой инстанции с извещением лиц, участвующих в деле, а при необходимости и органа, исполнившего отмененное решение. Названные лица извещаются о месте и времени рассмотрения такого заявления, однако их неявка в судебное заседание не является препятствием для разрешения данного вопроса. На определение суда по вопросу о повороте исполнения решения может быть подана частная жалоба или принесен протест (ч. 2 ст. 240-2 ГПК).

21) Обязательно ли участие прокурора в гражданском процессе для дачи заключения по делу?

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, прокуратура представляет интересы государства в суде, детальная же регламентация компетенции, организации и порядка деятельности прокуратуры определяются законом. Главой 5 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» (далее - Закон о прокуратуре) регламентировано представительство интересов государства в суде. Представляя интересы государства в суде в ходе уголовного, гражданского или иного судопроизводства, в апелляционном и надзорном порядках, прокурор осуществляет свои полномочия в соответствии с Законом о прокуратуре, а также уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным и иным законодательством республики (ст. 30).

В силу статьи 55 ГПК, прокурор вправе вступить в процесс по своей инициативе или по инициативе суда для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на него

обязанностей и для защиты прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, общественных или государственных интересов.

Основания обязательного участия прокурора в судебном заседании, в частности указаны в пункте 14 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 13 декабря 2001 года за № 21 «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству». Так, участие прокурора обязательно при рассмотрении судами следующих дел: о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявлении гражданина умершим (ст. 299 ГПК); об усыновлении (удочерении) ребенка (ст. 317-4 ГПК); об отклонении протеста прокурора на не соответствующий закону нормативный правовой акт (ст. 287 ГПК); о лишении лица родительских прав (п. 2 ст. 68 Закона «О браке и семье») и т.д.

В данном нормативном постановлении также указывается, что судьей может быть признано участие прокурора в судебном заседании обязательным при рассмотрении, например, дел: а) возбужденных по заявлениям прокурора в интересах других лиц, в том числе о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар; б) одной из сторон в которых являются несовершеннолетние, инвалиды, ограниченно дееспособные граждане; в) в которых стороной является государство или административно-территориальная единица; г) которые перечислены в главах 25-28 ГПК. Об обязательном участии прокурора в судебном заседании указывается в определении о подготовке дела к судебному разбирательству.

Согласно пункту 4 Инструкции «Об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по гражданским делам», утвержденной приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 27 июня 2006 года за № 37, прокуроры в обязательном порядке вступают в процесс и дают заключения по делам, когда это предусмотрено законом, признано необходимым судом или вышестоящим прокурором, по делам, возбуждаемым по их инициативе, по делам, затрагивающим интересы государства, права и интересы лиц, которые в силу своих физических и психических недостатков не могут осуществлять свое право на судебную защиту, несовершеннолетних (за исключением дел о взыскании алиментов), об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственного управления и должностных лиц, о выселении гражданина из жилища без предоставления другого жилого помещения, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина. При этом к категории дел, затрагивающих интересы государства относятся все дела, сторонами в которых являются государственные органы, государственные учреждения и предприятия, за исключением гражданских дел по спорам о взыскании с потребителей сумм задолженности за оказанные услуги государственными предприятиями.

Следует помнить, что прокурор, не являющийся стороной по делу и вступивший в процесс в порядке, предусмотренном частью второй статьи 55 ГПК, дает заключение по существу дела в целом после судебных прений (ст. 213 ГПК).

22) Каким по содержанию должно быть заключение прокурора в гражданском процессе и в какой форме оно дается?

Согласно пункту 5 Инструкции «Об организации прокурорского надзора за законностью судебных актов по гражданским делам», утвержденной приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 27 июня 2006 года за № 37, на всех стадиях гражданского судопроизводства прокуроры, вступившие в процесс, определяют свою позицию в строгом соответствии с требованиями закона, материалами дел, последовательно отстаивают ее, руководствуются принципами законности, равенства юридических лиц и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон. При даче заключения по делу подробно аргументируют позицию со ссылкой на нормативные правовые акты и исследованные в суде материалы дела.

Между тем, ни в ГПК, ни в правовых актах органов прокуратуры не регламентировано содержание заключения прокурора в судебном процессе. В учебниках по гражданскому процессуальному праву изложено, что заключение прокурора состоит из трех частей.

Первая часть включает в себя: 1) показ общественной значимости рассматриваемого дела, недопустимости правонарушения, необходимости соблюдения законности; 2) правовую квалификацию спорного материального правоотношения (определение норм права, регулирующих рассматриваемое судом спорное правоотношение); толкование подлежащих применению правовых норм; 3) выяснение круга фактов, имеющих юридическое значение для

дела, а также их правовые последствия; 4) разбор доводов истца, ответчика и других участвующих в деле лиц.

Вторая часть должна содержать: 1) анализ и оценку доказательств с выводами о каждом юридическом факте (об их наличии или отсутствии, о характере и времени совершения данных фактов); 2) отношение к оценке доказательств и к выводам о фактах, правах и обязанностях, сделанных сторонами и другими участвующими в деле лицами.

Третья часть должна содержать ответы на вопросы: 1) подлежит ли иск удовлетворению (полному, частичному) или отклонению; 2) необходимо ли немедленное исполнение судебного решения; есть основания для отсрочки или рассрочки исполнения решения либо для обеспечения исполнения решения; 3) есть ли необходимость в вынесении судом частного определения и др.

Подчеркивается, что заключение прокурора должно быть основано на тщательном анализе и исследовании всех обстоятельств, имеющих значение для дела, а также подлежащих применению норм материального и процессуального права.

Принимая во внимание, что по правилам гражданского судопроизводства разбирательство дела происходит устно (ст. 177 ГПК), то и заключение прокурора по существу дела дается в устной форме. Между тем законодательством не запрещается прокурору предоставить суду в письменной форме озвученное им устное заключение с целью приобщения его к материалам дела. Такая практика лишь дисциплинировала бы прокуроров, что сказалось бы на повышении качества содержания их заключений по существу дела.

23) Может ли общественность создать организацию по защите окружающей среды?

Конституция провозглашает право граждан Республики на свободу объединений (п. 1 ст. 23), и устанавливает основополагающие принципы взаимоотношений между государством и общественными объединениями, а также определяет случаи, когда запрещается создание и деятельность общественных объединений (ст. 5). В соответствии со статьей 31 Конституции Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

Это означает, что граждане вправе создавать общественные экологические объединения в порядке, установленном законодательством. Вопросы создания, деятельности и ликвидации общественных объединений регулируются Гражданским кодексом, Законом об общественных объединениях, Законом о некоммерческих организациях и другими законодательными актами и международными договорами.

Так, право каждого человека на свободу ассоциации с другими закреплено в нормах Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого резолюцией ООН от 16 декабря 1966 года и ратифицированного Казахстаном от 28 ноября 2005 года. Вопросы доступа общественности к экологической информации, участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений и доступ к судопроизводству по вопросам защиты окружающей среды также регулируются положениями Орхусской Конвенции, принятой 25 июня 1998 года и ратифицированной Казахстаном 25 октября 2000 года.

Не случайно, в преамбуле Закона об общественных объединениях подчеркивается, что право на свободу объединений представляет собой одно из важнейших конституционных прав человека и гражданина, и реализация этого права отвечает интересам общества и находится под защитой государства.

24) Какие особенности следует знать при создании общественного объединения?

Общественными объединениями признаются объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству (ст. 2 Закона об общественных объединениях).

Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек, созывающих учредительное собрание, на котором принимается устав и формируются руководящие органы.

Следует помнить, что правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его регистрации в порядке, установленном Законом о государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств. Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и

нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений (ст. 5 и 10 Закона об общественных объединениях).

В силу статьи 5 Конституции, запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований.

Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.

25) Какие положения должен предусматривать устав общественного объединения?

Устав общественного объединения принимается его высшим органом и должен предусматривать: наименование, предмет и цели деятельности; членство (участие), условие и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов (участников); организационную структуру, правовое положение структурных подразделений и территорию, в пределах которой осуществляют свою деятельность; порядок формирования, компетенцию и сроки полномочий руководящих органов, местонахождение постоянно действующего руководящего органа; источники формирования денежных средств и иного имущества, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом; порядок внесения изменений и дополнений в устав; порядок реорганизации и ликвидации, судьбу имущества в случае ликвидации, а также иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству (ст. 12 Закона об общественных объединениях).

26) Как можно подтвердить статус республиканского экологического общественного объединения?

Общественные объединения могут создаваться и действовать как республиканские, региональные и местные.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан.

До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обязаны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями в территориальных органах юстиции (ст. 7 Закона об общественных объединениях).

27) Какие права имеют общественные объединения?

Общественные объединения приобретают права и принимают на себя обязанности через свои руководящие органы, действующие в пределах полномочий, предоставленных уставом и законодательством Республики Казахстан. Для осуществления уставных целей общественные объединения в установленном законодательством порядке имеют право: распространять информацию о своей деятельности; представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях; учреждать средства массовой информации в соответствии с требованиями Закона о средствах массовой информации; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование в соответствии с требованиями Закона о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан; осуществлять издательскую деятельность; вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения;

осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан (ст. 19).

Следует помнить, что права общественных объединений могут быть закреплены и в иных законодательных актах. К примеру, статьей 14 Экологического кодекса предусмотрены права общественных объединений в области охраны окружающей среды.

28) Какие права имеют граждане в области охраны окружающей среды?

В новом Экологическом кодексе несколько расширены права граждан по сравнению с прежним Законом «Об охране окружающей среды».

В Экологическом кодексе указано, что физические лица в области охраны окружающей среды имеют право: на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду; осуществлять меры по охране и оздоровлению окружающей среды; создавать общественные объединения и фонды охраны окружающей среды; участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды, в порядке, установленном законодательством; принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, референдумах в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством; обращаться в государственные органы с письмами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам охраны окружающей среды и требовать их рассмотрения; получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию; принимать участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды на этапе их подготовки и представлять свои замечания разработчикам; участвовать в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой; вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и принимать в ней участие; требовать отмены в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов, а также об ограничении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека; предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан.

Следует помнить, что, наряду с предоставленными правами, на граждан Кодексом возложены следующие обязанности: сохранять окружающую среду, бережно относиться к природным ресурсам; содействовать реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; предотвращать угрозы экологической безопасности, которые могут возникать по их вине; осуществлять свою деятельность в соответствии с экологическим законодательством.

Кроме того, граждане имеют иные права и несут обязанности, установленные законами.

29) Какие обязанности возложены законом на общественные объединения?

В силу статьи 19 Закона об общественных объединениях на эти некоммерческие организации возложены обязанности: соблюдать законодательство Республики Казахстан, а также нормы, предусмотренные уставом; обеспечить своим членам возможность ознакомиться с документами и решениями, затрагивающими их права и интересы; информировать своих членов о поступлении и расходовании денежных средств; информировать регистрирующий орган об изменениях местонахождения постоянно действующего руководящего органа и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в единый государственный регистр.

При этом статьей 14 Экологического кодекса предусмотрены обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды.

30) Какие последствия влекут отсутствие регистрации общественного объединения и финансирование не зарегистрированного общественного объединения?

Законом запрещается деятельность не зарегистрированных общественных объединений (ст. 5 Закона об общественных объединениях).

Руководство деятельностью, участие в деятельности, а также финансирование не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке

общественных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, является административным правонарушением и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 374-1 Кодекса об административных правонарушениях.

31) Что делать, если регистрирующими органами юстиции отказано в государственной регистрации общественного объединения или в учетной регистрации его филиала?

Прежде всего, следует выяснить причину отказа в государственной регистрации общественного объединения или в учетной регистрации его филиала.

К примеру, на основании статьи 11 Закона о государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств, регистрирующий орган юстиции отказывает в государственной регистрации юридического лица ввиду нарушения порядка создания и реорганизации юридического лица, установленного законодательными актами, несоответствие учредительных документов законодательным актам и др.

В случае отказа в государственной регистрации или перерегистрации юридического лица, учетной регистрации или перерегистрации филиала (представительства) регистрирующий орган юстиции, в предусмотренные законом сроки (ст. 9), в письменном виде выдает мотивированный отказ, содержащий ссылку на несоответствие представленных документов требованиям законодательного акта Республики Казахстан.

Отказ в государственной регистрации и учетной регистрации, а также уклонение от такой регистрации, равно как и иные споры между учредителями юридического лица и государственным органом, осуществляющим регистрацию, могут быть обжалованы в суде (ст. 11).

Также Закон об общественных объединениях предусматривает судебный порядок обжалования отказа в регистрации общественного объединения, его структурного подразделения филиала, представительства (ст. 16).

32) Каков порядок создания ассоциации общественных объединений?

Общественные объединения, созданные и зарегистрированные в установленном порядке, независимо от вида, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новое юридическое лицо, а также быть участником международных союзов (ассоциаций).

Порядок деятельности и государственной регистрации союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе и международных, определяется в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан (ст. 8 Закона об общественных объединениях).

Так, в силу статьи 110 ГК, юридические лица в организационно-правовой форме общественных объединений и иных некоммерческих организаций, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций. При этом ассоциация (союз) является некоммерческой организацией, а члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность, то есть права юридического лица. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации (союза).

На основании статьи 18 Закона о некоммерческих организациях члены ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года, если учредительными документами не предусмотрено иное. В этом случае, как сказано выше, член ассоциации (союза) несет субсидиарную ответственность по ее обязательствам, возникшим до его выхода из ассоциации, пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению членов ассоциации (союза) в случаях и в порядке, установленных в учредительных документах ассоциации (союза). В отношении ответственности исключенного члена ассоциации (союза) применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации (союза).

С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый член ассоциации. Вступление в ассоциацию (союз) нового члена может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

Следует помнить, что наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов «ассоциация» или «союз».

33) Кто может быть членом экологического общественного объединения, нужно ли о членстве указывать в официальных документах?

Условия и порядок приобретения и утраты членства определяются уставом общественного объединения. При этом содержание устава должно соответствовать требованиям законодательства Казахстана. К примеру, в силу статьи 11 Закона «Об общественных объединениях», членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Казахстан. Уставами общественных объединений, кроме политических партий, может быть предусмотрено членство (участие) в них иностранных граждан и лиц без гражданства.

В силу статьи 6 названного Закона общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности, отчетности и гласности деятельности.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод. Требование об указании в официальных документах о членстве (участии) в общественном объединении не допускается (ст. 6).

34) Какие права имеют общественные объединения в области охраны окружающей среды?

Нормы Экологического кодекса предусматривают следующие права общественных объединений в области охраны окружающей среды: разрабатывать и пропагандировать экологические программы, защищать права и интересы граждан, привлекать их на добровольных началах к активной деятельности в области охраны окружающей среды; выполнять работы по охране окружающей среды и ее оздоровлению, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, участвовать в охране объектов окружающей среды, имеющих особую экологическую, научную, историко-культурную и рекреационную ценность, в деятельности особо охраняемых природных территорий; участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды в порядке, установленном законодательством; выполнять работы по экологическому образованию и просвещению, проводить научные исследования в области охраны окружающей среды; инициировать и организовывать общественную экологическую экспертизу и проведение общественных слушаний; осуществлять общественный экологический контроль; получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию; сотрудничать и взаимодействовать в области охраны окружающей среды с государственными органами и международными организациями, заключать с ними соглашения, выполнять для них по договорам определенные работы, предусмотренные законодательством; принимать участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды на этапе их подготовки и представлять свои замечания разработчикам; участвовать в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой; ставить вопросы о привлечении к ответственности физических и (или) юридических лиц, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и (или) имуществу граждан вследствие нарушения экологического законодательства; требовать отмены в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов, а также вынесения решения об ограничении, приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающей отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека; создавать фонды охраны окружающей среды.

Также, Кодекс предусматривает следующие обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды: содействовать реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством.

Кроме того, общественные объединения имеют иные права и обязанности, установленные законами. Например, статьей 19 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях» предусматривается, что для осуществления уставных целей общественные объединения в установленном законодательством порядке имеют право представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах.

Следует также помнить о международных договорах, ратифицированных Казахстаном. Так, Орхусской Конвенцией предоставлены широкие права для граждан и экологических общественных организаций.

35) *Вправе ли экологическое общественное объединение получить информацию о проведении нефтяных операций?*

На основании статьи 4 Закона «О нефти» предоставление информации, касающейся проведения нефтяных операций и условий контракта, производится в соответствии с Законом «О недрах и недропользовании».

Все заинтересованные общественные объединения, целью которых является охрана окружающей среды, имеют право на получение полной и достоверной информации, относящейся к воздействию проводимых или планируемых операций по недропользованию на окружающую среду, в порядке, определяемом Правительством (ст. 6 Закона о недрах и недропользовании).

Более подробно об экологической информации изложено в главе 21 Экологического кодекса.

36) *Могут ли экологические общественные объединения иметь свою символику?*

Экологические общественные объединения, как и любые другие общественные объединения, могут иметь свою символику, не противоречащую законодательству Республики. К символике общественного объединения относятся флаг, гимн, эмблема, вымпелы, значки и др. Описание и эскизы символики общественного объединения закрепляются в уставе.

Важно помнить, что полное и сокращенное наименование общественного объединения и его символика не должны полностью или в существенной части дублировать наименование и символику Республики Казахстан и других государств, государственных органов, общественных объединений, зарегистрированных в Республике Казахстан, а также общественных объединений, ликвидированных в связи с нарушением законодательства Республики Казахстан (ст. 18 Закона «Об общественных объединениях»).

37) *Может ли экологическое общественное объединение заниматься предпринимательской деятельностью и как строятся имущественные отношения в такой организации?*

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством постольку, поскольку это служит достижению уставных целей.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений подлежат налогообложению и не могут перераспределяться между членами (участниками) общественных объединений и должны использоваться для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели (ст. 20 Закона об общественных объединениях).

Собственностью общественного объединения являются объекты, необходимые для материального обеспечения деятельности, предусмотренной его уставом, за исключением объектов, запрещенных законодательством.

Денежные средства общественного объединения формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проведения в соответствии с уставом лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей; доходов от производственной и иной хозяйственной деятельности; других не запрещенных законодательными актами поступлений (ст. 21 Закона «Об общественных объединениях»).

Участники (члены) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов (ст. 106 ГК).

Собственность общественных объединений охраняется законодательством (ст. 21 Закона «Об общественных объединениях»). В случае ликвидации общественного объединения по решению общего собрания имущество направляется на цели, предусмотренные его уставом. Имущество

общественного объединения, ликвидированного по решению суда, используется в соответствии с законодательными актами (ст. 106 ГК).

38) Могут ли общественные объединения осуществлять международные связи?

Общественные объединения Республики Казахстан в соответствии с их уставами могут поддерживать международные связи, заключать соответствующие соглашения, вступать в качестве коллективных членов в международные некоммерческие неправительственные объединения, за исключением религиозных.

Общественные объединения могут создавать свои структурные подразделения (филиалы и представительства) в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров и законодательств соответствующих государств (ст. 24 Закона об общественных объединениях).

39) В какой форме могут действовать на территории Казахстана представительства иностранных некоммерческих неправительственных объединений?

На территории Республики Казахстан могут создаваться и действовать структурные подразделения, к примеру, филиалы и представительства международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений. Такие структурные подразделения руководствуются уставами международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан (ст. 9 Закона об общественных организациях).

Регистрация филиалов и представительств иностранных юридических лиц производится в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан для регистрации филиалов и представительств юридических лиц нашей страны. Кроме документов, предусмотренных этим порядком, если иное не установлено международными договорами, ратифицированными Казахстаном, дополнительно должны быть представлены легализованная выписка из торгового реестра или другой легализованный документ иностранного юридического лица, подтверждающие, что иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство), является юридическим лицом по законодательству иностранного государства. Документы иностранного юридического лица, создающего филиал (представительство), представляются с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный и русский языки (ст. 6-1 Закона «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»).

Более подробно о порядке регистрации можно узнать, ознакомившись с Инструкцией по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств, утвержденной Приказом Министра юстиции от 12 апреля 2007 года за № 112.

40) Экологическим кодексом предоставлено право общественным объединениям создавать фонды охраны окружающей среды. Какие особенности следует знать при создании такого фонда?

В силу статьи 6 Закона «О некоммерческих организациях», некоммерческие организации могут быть созданы в организационно-правовой форме фонда.

Фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели. При его создании решением учредителей (учредителя) формируется постоянно действующий коллегиальный орган управления - попечительский совет, который назначает исполнительный орган фонда, осуществляет контроль за соответствием деятельности фонда его уставным целям, а также иные полномочия, закрепленные уставом фонда.

Большинство членов попечительского совета фонда не могут составлять лица, связанные браком и близким родством, а также быть штатными работниками этого фонда. Исполнительный орган фонда действует на основании и во исполнение решений высшего органа управления и постоянно действующего коллегиального органа управления фонда (попечительского совета) и подотчетен им. Руководитель и члены исполнительного органа управления фонда обязаны солидарно возместить фонду убытки, причиненные вследствие принятия ими решений в нарушение

учредительных документов фонда, названного Закона и других законодательных актов. От обязанности возместить убытки освобождаются лица, голосовавшие против, воздержавшиеся или не участвовавшие в заседании при принятии такого решения.

Фонд должен иметь руководителя и бухгалтера, которые не связаны браком, близким родством или свойством. Одно и то же лицо не может находиться на обеих должностях. Руководитель на основании учредительных документов, решений органа управления фонда вправе совершать сделки от имени фонда. В уставе фонда могут быть установлены сферы деятельности других уполномоченных лиц, которые могут действовать самостоятельно и совершать сделки. Руководитель фонда имеет право представлять фонд в суде, государственных органах, а также в организациях без доверенности.

Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители фонда не имеют имущественных прав на имущество фонда и за невыполнение обязательств могут быть исключены из фонда общим собранием учредителей в порядке, установленном уставом.

Фонд обязан в установленный уставом срок осуществлять проверки финансовой деятельности. Проверки осуществляются ревизором или аудиторской организацией. Порядок избрания ревизора определяется уставом, аудиторские организации привлекаются в порядке, установленном Законом «Об аудиторской деятельности». Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях (ст. 12 Закона «О некоммерческих организациях»).

Для экологических общественных объединений наиболее приемлемым представляется создание некоммерческой организации в виде общественного фонда.

Общественным фондом признается фонд, учрежденный физическими лицами, не являющимися членами одной семьи, и (или) юридическими лицами - общественными объединениями. Имущество общественного фонда формируется за счет единовременных и (или) регулярных поступлений от юридических лиц - общественных объединений и физических лиц, а также других источников, предусмотренных в статье 35 Закона «О некоммерческих организациях» и соответствующих целям деятельности общественного фонда. Имущество общественного фонда не может формироваться за счет поступлений от членов одной семьи - единственных участников указанного фонда. Деятельность общественных фондов также регулируется статьей 107 ГК.

41) Каковы источники формирования имущества общественного фонда охраны окружающей среды?

Источниками формирования имущества общественного фонда охраны окружающей среды, как и любой некоммерческой организации в соответствии с законодательными актами являются: поступления от учредителей (участников, членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; поступления (доход) от реализации товаров, работ, услуг в установленных законодательством случаях; другие не запрещенные законом поступления.

Порядок поступлений финансовых и иных средств от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации. Вклады учредителей в формирование имущества некоммерческой организации в натуральной и иных формах, кроме денежной, оцениваются в денежной форме по соглашению всех учредителей. Если стоимость такого вклада превышает сумму, эквивалентную двадцати тысячам размеров месячных расчетных показателей, ее оценка должна быть подтверждена аудиторской организацией.

Законодательными актами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов (ст. 35 Закона «О некоммерческих организациях»).

42) В какой форме допускается взаимодействие экологических общественных объединений с государственными органами?

Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и могут по договорам с государственными органами выполнять для них определенные работы, допускаемые законодательством.

Кроме того, вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательными актами случаях могут решаться государственными органами по согласованию с общественными объединениями (ст. 4 Закона «Об общественных объединениях»).

К примеру, Экологическим кодексом предусмотрено право общественного объединения при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды: участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды в порядке, установленном законодательством; сотрудничать и взаимодействовать в области охраны окружающей среды с государственными органами и международными организациями, заключать с ними соглашения, выполнять для них по договорам определенные работы, предусмотренные законодательством Республики; принимать участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды на этапе их подготовки и представлять свои замечания разработчикам; участвовать в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой; получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию, и т.д. (ст. 14).

Государственные органы могут привлекать (физических и юридических) физические и юридические (лиц) лица на добровольной основе к работе по выявлению нарушений экологического законодательства. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для осуществления сотрудничества и взаимодействия составляет перечень общественных объединений, в уставе которых предусмотрены функции общественного экологического контроля (ст. 136).

43) Как строятся трудовые отношения аппарата экологического общественного объединения, общественного фонда охраны окружающей среды?

В силу статьи 4 Закона «Об общественных объединениях» и статьи 39 Закона «О некоммерческих организациях», на штатных работников некоммерческих организаций, работающих по трудовому договору, распространяются трудовое законодательство Республики Казахстан и законодательство Республики Казахстан о социальном обеспечении и страховании.

44) Кто несет ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях?

Нарушение законодательства об общественных объединениях влечет ответственность в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом юридические и физические лица, в том числе должностные лица государственных органов, и лица, входящие в состав руководящих органов общественных объединений (ст. 22 Закона «Об общественных объединениях»).

45) Могут ли быть подвергнуты административному взысканию иностранные некоммерческие неправительственные объединения по законодательству Казахстана?

Статьей 37 КоАП предусмотрено, что иностранцы, иностранные юридические лица и лица без гражданства, совершившие на территории Республики Казахстан административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях. При этом структурные подразделения (филиалы и представительства) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений несут административную ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан об общественных объединениях как юридические лица.

46) Какие виды хозяйственной и иной деятельности являются экологически опасными?

Известно, что деятельность объекта, которая может оказывать или оказывает вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду относится к экологически опасным видам хозяйственной и иной деятельности.

Перечень экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности утвержден постановлением Правительства от 27 июня 2007 года за № 543. Перечень включает в себя экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности при использовании земель и недр, водных ресурсов, осуществление нефтяных операций, воздействие на атмосферный воздух, климат и озоновый слой Земли, обращение с опасными отходами, использование атомной и тепловой энергии и другие экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности.

Следует помнить, что атомные электростанции и другие ядерные реакторы перестают быть такой установкой, когда все ядерное топливо и другие радиоактивно загрязненные элементы удалены навсегда с площадки установки.

47) Как следует поступать с бесхозяйными экологически опасными отходами?

В силу пункта 5 статьи 284 Экологического кодекса, бесхозяйные опасные отходы по решению суда признаются поступившими в республиканскую собственность. Порядок управления такими отходами определяется Правительством. Так, постановлением Правительства от 8 октября 2007 года за № 919 утверждены Правила управления бесхозяйными опасными отходами, признанными решением суда поступившими в республиканскую собственность. Эти Правила определяют порядок организации деятельности по управлению названными бесхозяйными опасными отходами.

Организация работ по учету, хранению, оценке и дальнейшему использованию бесхозяйных опасных отходов, обращенных в республиканскую собственность, осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Так, на основании соответствующего судебного акта местный исполнительный орган создает комиссию для передачи по акту отходов в республиканскую собственность, в состав которой входят представители местного исполнительного органа, уполномоченного органа либо его территориального подразделения, заинтересованные лица. Не позднее шести месяцев после передачи таких отходов в республиканскую собственность они должны быть поставлены на учет уполномоченным органом с разработкой паспорта опасных отходов и внесением в Государственный кадастр отходов производства и потребления. Уполномоченный орган ведет учет отходов (вид, количество и происхождение, опасные свойства) а также принимает меры по предотвращению доступа населения к опасным отходам, их локализации, сокращению негативного влияния на почвенный покров, водные ресурсы и атмосферный воздух.

Уполномоченный орган один раз в год направляет в Правительство информацию об объеме, видах, месторасположении и состоянии опасных отходов, поступивших в республиканскую собственность, и о мерах, предпринимаемых по управлению ими.

48) Для чего устанавливаются нормативы эмиссий в окружающую среду?

Эмиссии в окружающую среду - есть выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, а также вредные физические воздействия. В прежнем экологическом законодательстве вместо термина «эмиссия», применялись термины «выброс, сброс вредного (загрязняющего) вещества».

Целью экологического нормирования являются регулирование качества окружающей среды и установление допустимого воздействия на нее, обеспечивающих экологическую безопасность, сохранение экологических систем и биологического разнообразия (ст. 22 Экологического кодекса).

Величины нормативов эмиссий являются основой для выдачи экологических разрешений и принятия решений о необходимости проведения технических мероприятий в целях снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения.

К нормативам эмиссий относятся: технические удельные нормативы эмиссий; нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ; нормативы размещения отходов производства и потребления; нормативы допустимых физических воздействий (количества тепла, уровня шума, вибрации, ионизирующего излучения и иных физических воздействий).

Нормативы эмиссий должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и акваторий и рассчитываются на основе предельно допустимых концентраций или целевых показателей качества окружающей среды (ст. 25 Экологического кодекса).

49) За какие виды загрязняющих веществ взимается плата за эмиссии в окружающую среду?

Перечень загрязняющих веществ и видов отходов, для которых устанавливаются нормы эмиссии, и взимается плата за эмиссии в окружающую среду, утвержден постановлением Правительства от 30 июня 2007 года за № 557, в котором перечислены вещества, загрязняющие атмосферный воздух и воду, а также виды отходов, которые подразделяются на коммунальные и промышленные.

Природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить в уполномоченном органе в области охраны окружающей среды разрешение на эмиссии в окружающую среду. Такое разрешение выдается природопользователю согласно его заявке, в порядке, установленном Экологическим Кодексом. Получив разрешение на эмиссии в окружающую среду, природопользователи обязаны выполнять условия, указанные в разрешении, и несут ответственность за их несоблюдение в соответствии с законами Казахстана.

Не требуется получение разрешения на эмиссии в окружающую среду, если эти эмиссии происходят в процессе общего природопользования (ст. 69 Экологического кодекса).

50) С каких субъектов взимается плата за пользование природными ресурсами и за эмиссии в окружающую среду?

Природопользование подразделяется на общее и специальное (ст. 10 Экологического кодекса). Общее природопользование является постоянным и осуществляется бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей населения и без предоставления природных ресурсов в пользование.

Специальное природопользование - деятельность физического и (или) юридического лица, осуществляющего на платной основе пользование природными ресурсами и (или) эмиссии в окружающую среду в порядке, установленном Экологическим кодексом и иными законами. Специальное природопользование осуществляется на основании экологического разрешения, выдаваемого уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Плательщиками являются физические и юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Республики в порядке специального природопользования. Плата за эмиссии в окружающую среду устанавливается и регулируется главой 83 Налогового кодекса. Она осуществляется природопользователями в пределах нормативов, определенных в экологическом разрешении, взимается, согласно перечню загрязняющих веществ и видов отходов, утверждаемому постановлением Правительства от 30 июня 2007 года за № 557.

Методика расчета платы за эмиссии в окружающую среду утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. В базе данных «ЮРИСТ» имеется Методика расчета платы за эмиссии в окружающую среду, утвержденная приказом Министра окружающей среды от 27 апреля 2007 года № 124-П, введенного в действие с 1 января 2008 года.

Ставки платы за эмиссии в окружающую среду устанавливаются местными представительными органами областей (города республиканского значения, столицы), но не ниже базовых и не выше предельных ставок, утверждаемых Правительством.

Следует иметь в виду, что в силу статьи 459 Налогового кодекса эмиссии в окружающую среду без оформленного в установленном порядке экологического разрешения рассматриваются как эмиссии в окружающую среду сверх установленных нормативов эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Причем, статья 462 Налогового кодекса предусматривает, что за эмиссии в окружающую среду сверх установленных лимитов ставки платы, утвержденные соответствующими местными представительными органами по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, увеличиваются в десять раз.

При этом в силу статьи 101 Экологического кодекса исполнение налоговых обязательств по плате за эмиссии в окружающую среду не освобождает природопользователя от возмещения ущерба, нанесенного им окружающей среде.

51) Кто несет ответственность за загрязнение окружающей среды при проведении операций по недропользованию?

Недропользователь, осуществляющий операции по недропользованию в пределах предохранительной зоны, несет ответственность за ущерб и убытки, нанесенные окружающей среде либо физическим или юридическим лицам в случае загрязнения моря в результате

проводимых операций по недропользованию и подъему уровня вод, вне зависимости от наличия вины такого недропользователя (ст. 48-1 Закона «О недрах и недропользовании»).

Подрядчик, осуществляющий нефтяные операции в пределах предохранительной зоны, несет ответственность за убытки, нанесенные окружающей среде либо другим физическим или юридическим лицам в случае загрязнения моря в результате проводимых нефтяных операций и подъема морского уровня вод (ст. 30-9 Закона «О нефти»).

Кроме того, в силу статьи 36-1 Закона «О нефти», регулирующей общие условия проведения нефтяных операций на море и внутренних водоемах, подрядчик, осуществляющий нефтяные операции на море, несет ответственность за ущерб и убытки, нанесенные окружающей среде и физическим или юридическим лицам в случае загрязнения моря, образовавшемся в результате проводимых нефтяных операций на море, вне зависимости от наличия вины такого лица.

52) Кто несет ответственность за загрязнение окружающей среды при самовольных врезках в магистральные нефтяные трубопроводы?

В силу статьи 931 ГК и статьи 321 Экологического кодекса, юридические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

При этом обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо, которое владеет источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на любом другом законном основании (ст. 931 ГК).

В силу статьи 43 Закона «О нефти», владелец магистрального трубопровода несет ответственность за соблюдение правил его технической эксплуатации, безопасности и охраны. В охранной зоне магистрального трубопровода запрещаются любые виды работ и действий без согласования с его владельцем.

В силу статьи 321 Экологического кодекса, лица, совершившие экологические правонарушения, обязаны возместить причиненный ими ущерб в соответствии с законодательными актами.

Поэтому, если будет установлено, что лицо осуществляло самовольную (несанкционированную) врезку в магистральный нефтяной трубопровод, в результате которой произошло загрязнение окружающей среды, то действуют правила статьи 933 ГК. А именно, возместивший вред, причиненный другим лицом, имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законодательными актами (ст. 933 ГК).

53) Предусмотрена ли ответственность за нерациональное использование недр?

Статьей 49 Закона «О недрах и недропользовании» установлены требования в области рационального и комплексного использования недр и охраны недр.

Постановлением Правительства от 21 июля 1999 года № 1019 утверждены единые правила охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа, подземных вод в Республике Казахстан.

Лица, причинившие вред вследствие нарушения требований в области охраны недр, обязаны возместить причиненный вред в размере реального ущерба, если только не докажут, что вред возник вследствие действия непреодолимой силы. Размер ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области рационального использования недр, определяется уполномоченным органом по изучению и использованию недр совместно с недропользователями в порядке, установленном Правительством. В частности постановлением Правительства от 22 августа 2006 года № 796 утверждены Правила исчисления ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области использования, охраны недр.

54) Вправе ли государство в целях охраны окружающей среды ограничить пользование недрами?

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено по решению Правительства в целях обеспечения безопасности страны и охраны окружающей среды.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено по решению Правительства в случаях, если такое пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде (ст. 11-1 Закона «О недрах и недропользовании»).

Пользование недрами в пределах особо охраняемых территорий осуществляется в соответствии с Законом «Об особо охраняемых природных территориях». Так, в силу статьи 10 этого Закона, областные (города республиканского значения, столицы) представительные органы в пределах их компетенции принимают решения по установлению охранных зон особо охраняемых природных территорий всех видов с ограничением в пределах этих зон деятельности, отрицательно влияющей на состояние экологических систем этих территорий, экологических коридоров, а также режима их охраны и использования.

55) Обязан ли подрядчик, осуществляющий нефтяные операции, застраховать риски ответственности, связанные с загрязнением окружающей среды?

В силу статьи 55 Закона «О нефти», подрядчики, осуществляющие нефтяные операции, обязаны в соответствии с законодательными актами, регулирующими обязательные виды страхования, застраховать риски ответственности, связанные с загрязнением окружающей среды, включая затраты по ликвидации последствий причиненного окружающей среде ущерба, а также связанные с гражданско-правовой ответственностью перед третьими лицами.

При этом, подрядчики, осуществляющие разведку и добычу на море, обязаны застраховать имущественные риски и риски ответственности таким образом, чтобы обеспечить страховое покрытие по расходам по очистке и локализации в случае загрязнения моря, а также расходам по привлечению специализированных компаний по устранению аварийных ситуаций и их последствий на море.

56) Предусматривает ли законодательство общественный экологический контроль?

В Экологическом кодексе дано понятие охраны окружающей среды как системы государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (ст. 1).

Поэтому вполне закономерно, что Экологический кодекс предусматривает государственный (гл. 12), производственный (гл. 14) и общественный экологический контроль (гл. 15). При этом общественный экологический контроль проводится в целях привлечения общественности к экологическим проблемам государства. Порядок проведения общественного экологического контроля определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами (ст. 135).

Для реализации общественного экологического контроля на законодательном уровне предусмотрено обеспечение информационного и иного взаимодействия, в соответствии с которым физические и юридические лица должны иметь доступ к информации о работе государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов и ее результатах. Государственные органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов, обеспечивают публикацию результатов отдельных проверок и годовой отчетности. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для осуществления сотрудничества и взаимодействия составляет перечень общественных объединений, в уставе которых предусмотрены функции общественного экологического контроля. Государственным органам предоставлено право привлекать физические и юридические лица на добровольной основе к работе по выявлению нарушений экологического законодательства (ст. 136).

Также действующим правом в Республике является Орхусская Конвенция, нормы которой регулируют вопросы о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

57) Как реализовать право общественности для обеспечения доступа к экологической информации?

В статье 4 Экологического кодекса перечисляются экологические основы устойчивого развития Республики, в числе которых указано на соблюдение права каждого на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития.

В статье 14 Экологического кодекса подробно изложены права общественных объединений в области охраны окружающей среды, в том числе право участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию, сотрудничать и взаимодействовать в области охраны окружающей среды с государственными органами и международными организациями, заключать с ними соглашения, выполнять для них по договорам определенные работы, предусмотренные законодательством и др.

В Экологическом кодексе вопросам экологической информации посвящена глава 21, состоящая из 9 статей. Суть заключается в том, что экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики (ст. 163).

Более детальное регулирование данного вопроса осуществляется Правилами доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Эти Правила утверждены Приказом Министра охраны окружающей среды от 25 июля 2007 года за № 238-п. Они применяются в период проведения государственной экологической экспертизы проектной (предпроектной) документации по намечаемой хозяйственной деятельности, относящейся к оценке воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС). Информация включает в себя материалы государственной экологической экспертизы. Инициатор хозяйственной и иной деятельности публикует информацию в специальных изданиях в области экологии и на веб сайте Министерства охраны окружающей среды о направлении проекта ОВОС на государственную экологическую экспертизу. Заинтересованные лица могут получить доступ к материалам государственной экологической экспертизы, направив письменный запрос в уполномоченный орган, который в течение 15 календарных дней обязан дать письменный ответ с указанием места и времени где можно ознакомиться с материалами экологической экспертизы. Инициатор хозяйственной и иной деятельности представляет в уполномоченный орган проектную (предпроектную) документацию, не содержащую конфиденциальные сведения для доступа заинтересованным лицам. Заинтересованные лица могут в письменной форме представить свои предложения и замечания в уполномоченный орган, касательно проекта ОВОС. Уполномоченный орган, в соответствии с законодательством, в течение 15 календарных дней рассматривает обращение и дает ответ. В случае, когда необходимо дополнительное изучение, срок рассмотрения может быть продлен не более чем на тридцать календарных дней, с уведомлением заявителя в течение трех календарных дней.

Следует отметить, что в предоставлении экологической информации может быть отказано не позднее одного месяца со дня его получения по основаниям, изложенным в Экологическом кодексе (ст. 167). При этом отказ предоставляется в письменной форме с указанием причин и оснований для отказа, возможностей для его обжалования заявителем, а в случаях, когда отказ связан с тем, что государственный орган не располагает запрашиваемой экологической информацией, полученный запрос перенаправляется компетентному государственному органу, заявителю же направляется уведомление о перенаправлении полученного запроса компетентному государственному органу.

Отказ в предоставлении, непредоставлении, предоставлении неполной или недостоверной экологической информации, а также неправомерное отнесение общедоступной экологической информации к информации с ограниченным доступом могут быть обжалованы в вышестоящий государственный орган и (или) должностному лицу или в суд.

Следует отметить, что вопросы о правах общественности на доступ к экологической информации также прописаны в нормах Орхусской Конвенции.

58) Учитывается ли мнение общественности при проведении государственной экологической экспертизы?

Государственная экологическая экспертиза проводится уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и местными исполнительными органами в пределах их компетенции в соответствии с требованиями Экологического кодекса (ст. 48).

Порядок проведения государственной экологической экспертизы определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды (ст. 49), при котором создаются экспертные советы государственной экологической экспертизы, являющиеся консультативно-совещательными органами. Членами таких экспертных советов могут являться представители общественности (ст. 56). При этом всем заинтересованным гражданам и общественным объединениям предоставляется возможность выразить свое мнение в период проведения государственной экологической экспертизы (ст. 57).

Приказом Министра охраны окружающей среды утверждены Правила проведения государственной экологической экспертизы от 28 июня 2007 года за № 207-п, в соответствии с которыми материалы, представляемые на государственную экологическую экспертизу, должны содержать в числе других документов и результаты учета общественного мнения (п. 12 Правил). Результатом осуществления государственной экологической экспертизы является экспертное заключение, при подготовке которого учитываются и выводы заключений отраслевых экспертиз, осуществляемых иными государственными органами в качестве обосновывающих материалов и выводы заключений общественной экологической экспертизы - в качестве имеющих рекомендательный характер (пп. 27 и 28 Правил).

Кроме того, по проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан проводятся общественные слушания. Организация общественных слушаний при проведении государственной экологической экспертизы отнесена к компетенции соответствующих местных исполнительных органов (ст. 20 Экологического кодекса). Правила проведения общественных слушаний утверждены приказом Министра охраны окружающей среды от 7 мая 2007 года за № 135-п. Они основаны на принципах обеспечения конституционных прав граждан и общественных организаций на своевременное получение достаточной и полной информации о состоянии окружающей среды и участие общественности в процессе принятия эколого-значимых решений.

Общественные слушания по обсуждению материалов оценки воздействия на окружающую среду организует Заказчик (инициатор) намечаемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности (п. 8 Правил). Заказчик предварительно согласовывает с местными исполнительными органами время и место проведения общественных слушаний и публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний по материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, с указанием времени и места их проведения. Публикация объявления должна осуществляться на государственном и русском языках за 20 дней до даты проведения общественных слушаний (п. 9 Правил). Начиная со дня официального объявления об организации общественных слушаний по проекту ОВОС, Заказчик обеспечивает доступ представителей общественности к проекту ОВОС, прием и регистрацию замечаний и предложений (п. 11 Правил). Общественные слушания открывает представитель местных исполнительных органов, заслушиваются доклады представителей Заказчика о намечаемой хозяйственной деятельности и результатах оценки воздействия на окружающую среду, представители заинтересованной общественности высказывают свое мнение, задают вопросы, докладчики отвечают на вопросы представителей общественности. На слушаниях предоставляется возможность высказаться всем желающим согласно установленного регламента, поскольку слушания предполагают равную для всех заинтересованных сторон возможность высказать свое аргументированное мнение по обсуждаемому вопросу на основе изучения документальной информации, имеющей отношение к обсуждаемому вопросу и не содержащей конфиденциальных сведений (п.п. 6, 13-16 Правил). Заказчик представляет на государственную экологическую экспертизу протокол общественных слушаний и проект с результатами ОВОС, доработанный с учетом общественного мнения, в случае его квалифицированного обоснования, основанного на нормативных правовых актах Республики, а также комментариев по предложениям общественности, по которым Заказчик считает необоснованным внесение изменений и дополнений в проект (п. 20 Правил).

После принятия решения по заключению государственной экологической экспертизы всем заинтересованным лицам предоставляется возможность получить информацию по объекту экспертизы (ст. 57). Разногласия при осуществлении государственной экологической экспертизы

рассматриваются путем переговоров либо в судебном порядке (ст. 58). При разрешении таких споров следует руководствоваться экологическим законодательством, в том числе положениями Орхусской Конвенции.

59) *Учитывается ли общественное мнение при оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду?*

Обязательность оценки воздействия на окружающую среду, является одним из основных принципов экологического законодательства (ст. 5 Экологического кодекса). Оценка воздействия на окружающую среду представляет собой процедуру, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению неблагоприятных последствий (уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов), оздоровлению окружающей среды с учетом требований экологического законодательства (ст. 35). Она является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения (ст. 36).

Документация по оценке воздействия на окружающую среду включает в себя материалы по учету общественного мнения, оформленные протоколами и содержащие выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов планируемой деятельности. По результатам проведенной оценки воздействия на окружающую среду заказчиком (инициатором) планируемой деятельности подготавливается и представляется заявление об экологических последствиях планируемой или осуществляемой деятельности, служащее основанием для подготовки решения о допустимости ее реализации (ст. 41).

Реализация положений Экологического кодекса по проведению оценки воздействия на окружающую среду осуществляется инструкцией по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации, утвержденной приказом Министра охраны окружающей среды от 28 июня 2007 года за № 204-п. Инструкцией выработаны 8 принципов оценки воздействия на окружающую среду, в числе которых об осуществлении ОВОС на основе участия общественности, означающее, что в процессе проведения ОВОС обеспечивается доступность общественности к информации по ОВОС и проводятся общественные слушания по обсуждению материалов ОВОС. Раздел 8 Инструкции непосредственно регулирует вопросы участия общественности в процедуре разработки оценки воздействия на окружающую среду. Основными организационными формами учета общественного мнения являются: 1) общественные слушания. Заказчик (разработчик) предпроектной, проектной документации организует публичное слушание мнений представителей общественности путем проведения собрания представителей общественности. Для этого заказчик (разработчик) заблаговременно представляет в средствах массовой информации (далее - СМИ) информацию о проводимых общественных слушаниях, порядке доступа общественности к проекту ОВОС, дате, времени и месте их проведения. В общественных слушаниях принимают участие представители заинтересованной общественности, заказчика и разработчика, местных исполнительных органов, территориальных органов охраны окружающей среды; 2) сбор письменных предложений и замечаний общественности, при котором прямая связь обеспечивается заказчиком (разработчиком) путем информирования общественности в СМИ о порядке доступа общественности к материалам проекта ОВОС и представления предложений и замечаний для учета общественного мнения. Заказчик (разработчик) организует пункт приема и регистрации предложений и замечаний, поступающих от общественности; 3) сбор письменных предложений и замечаний путем анкетированного опроса населения района деятельности. Для проведения этого мероприятия заказчик (разработчик) информирует общественность в СМИ о результатах и порядке допуска общественности к материалам проекта ОВОС, о сроках и условиях организации анкетированного опроса (п. 52 Инструкции).

В случае возникновения спора между субъектами правовых отношений в особом исковом порядке, необходимо руководствоваться экологическим законодательством, в том числе положениями Орхусской Конвенции.

60) *Что представляет собой общественная экологическая экспертиза?*

Экологическим кодексом общественная экологическая экспертиза рассматривается как вид деятельности, осуществляемый на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями. Общественная экологическая экспертиза рассматривает любую хозяйственную и иную деятельность на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды. Инициатором такой экспертизы могут выступать физические лица или общественные объединения, интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экологической экспертизы (ст. 60).

Общественные объединения, от лица которых подается заявление о проведении общественной экологической экспертизы, а также принимаются меры по организации деятельности экспертной комиссии, выступают в качестве организатора. Этот организатор имеет право: запрашивать у заказчика объекта общественной экологической экспертизы документы и материалы, необходимые для проведения такой экспертизы; создавать экспертную комиссию для её проведения; представлять в местные исполнительные органы и финансовые организации заключение общественной экологической экспертизы. На организатора также налагаются обязанности: организовать такую экспертизу в соответствии с требованиями, изложенными в Экологическом кодексе; обеспечить информирование общественности о ходе и её результатах, а также учет общественного мнения в выработке заключения; обеспечить открытость заключения общественной экологической экспертизы для всех заинтересованных сторон (ст. 61). Заказчик такого объекта обязан представлять на такую экспертизу необходимые документы и материалы (ст. 63).

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных объединений, организующих и проводящих её, а также добровольных пожертвований, грантов, предоставляемых на безвозмездной основе и иных источников, не запрещенных законодательными актами Республики (ст. 64).

Следует помнить, что общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии регистрации заявления организатора экспертизы о ее проведении путем подачи заявления в местные исполнительные органы, на территории которых намечается деятельность объекта экспертизы. Местные исполнительные органы в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления обязаны его зарегистрировать или отказать в регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным. В регистрации заявления об организации общественной экологической экспертизы может быть отказано в случаях, предусмотренных Экологическим кодексом. Об этом местный исполнительный орган сообщает инициатору и организатору общественной экологической экспертизы в письменной форме с мотивированным обоснованием причин отказа (ст. 65).

Результаты общественной экологической экспертизы оформляются в виде заключения, которое носит рекомендательный характер. Такое заключение направляется: в местный исполнительный орган, проводивший регистрацию заявления на проведение общественной экологической экспертизы; в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу данного объекта; заказчику намечаемой деятельности; органам, принимающим решения, связанные с реализацией объекта общественной экологической экспертизы; в средства массовой информации (ст. 66).

Заказчик намечаемой деятельности обязан в месячный срок со дня получения заключения общественной экологической экспертизы рассмотреть выводы и рекомендации, содержащиеся в нем, и направить свои комментарии в орган государственной экологической экспертизы и организатору общественной экологической экспертизы. Заключение общественной экологической экспертизы может быть также учтено при принятии решений местными исполнительными органами, финансовыми организациями и заказчиком намечаемой деятельности (ст. 66).