

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников международной конференции, посвященной 10-летию Орхусской Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

17 июня 2008 г.

город Астана

Основными составляющими элементами Орхусской Конвенции являются доступ общественности к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Физические лица, общественные объединения и иные неправительственные организации получили возможность в соответствии с нормами национального законодательства и положениями международного договора обжаловать в судебном порядке нарушения природопользователями и государственными органами, организациями и должностными лицами положений Конвенции и национального экологического законодательства.

Участники международной конференции, посвященной 10-летию Орхусской Конвенции,

отмечая важный вклад международных ассоциаций судей и других юристов, а также учреждений по подготовке судей в деле укрепления потенциала и обмена информацией, признают необходимость тесного сотрудничества с Целевой группой по доступу к правосудию, учрежденной в соответствии с решением II/2 Совещания сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию,

приветствуя и высоко оценивая разработанный Верховным Судом Республики Казахстан и Центром ОБСЕ в г. Астане проект учебно-практического пособия по применению судами Республики Казахстан положений Орхусской Конвенции и приглашая всех участников конференции принять активное участие в обсуждении и доработке окончательного варианта пособия,

учитывая актуальность, необходимость защиты и сохранения окружающей среды, улучшения ее состояния, обеспечения устойчивого и экологически безопасного развития,

считая достижение экологически устойчивого развития задачей всех государственных органов, общественных объединений, организаций и граждан,

учитывая, что положения Орхусской Конвенции имеют приоритет перед нормами национального законодательства,

констатируя приверженность стран Центральной Азии и Казахстана соблюдению норм международных договоров и развитию законодательства в сфере экологических правоотношений,

признавая значительную роль судебной власти в обеспечении верховенства национального и международного права в сфере охраны окружающей среды,

признавая необходимость достижения высокой степени экологической информированности и грамотности населения, экологической ответственности бизнеса и общества в целом, а также вовлечение общественности в процесс решения экологических проблем,

отмечая особую значимость положений Орхусской Конвенции в контексте развивающегося национального и международного права в области устойчивого развития в части обеспечения доступа общественности к правосудию по вопросам окружающей среды,

РЕКОМЕНДУЮТ:

1) приветствовать стремление ЮНЕП по проведению региональных и национальных образовательных программ для судей и заинтересованных структур по расширению знаний и навыков в области права окружающей среды;

2) на законодательном уровне обеспечить баланс законных интересов как государства и общества, так и природопользователей, а также добросовестное использование общественностью и СМИ полученной информации о состоянии природной среды и деятельности природопользователей. Для этого объединить усилия уполномоченных органов, судов и неправительственных организаций по анализу соответствия национального законодательства положениям Конвенции и приведению законов и других нормативных правовых актов в соответствие с международными стандартами, обратив особое внимание на необходимость:

а) законодательного сокращения судебных расходов при обращении общественности в суд по спорам, касающимся охраны окружающей среды;

б) приведения норм Гражданского процессуального кодекса, Налогового кодекса, Кодекса об административных правонарушениях и Закона «Об общественных объединениях» в соответствие с положениями Экологического кодекса и международных договоров;

в) рассмотрения вопроса о внесении в план работы Верховного Суда вопроса о признании постановления Пленума Верховного Суда от 22 декабря 2000 г. за № 16 утратившим силу и о подготовке новой редакции нормативного постановления «О практике применения судами законодательства об охране окружающей среды», в том числе и по вопросам применения положений Орхусской Конвенции и других международных договоров. Рекомендуется провести подготовку данного нормативного постановления с участием местных судов,

заинтересованных государственных органов и неправительственных организаций;

г) исключения на законодательном уровне дублирования полномочий различных государственных органов в сфере окружающей среды, в частности уполномоченных органов по вопросам охраны окружающей среды, по вопросам использования и охраны недр, уполномоченных налоговых и других органов.

3) последовательно наращивать потенциал по привлечению неправительственных организаций к проведению мониторинга и оценки экологических последствий разрабатываемых государственных стратегий, программ, планов;

4) для повышения экологической культуры, информированности населения о состоянии окружающей среды решить вопрос о выделении соответствующими государственными органами ответственных лиц, в деятельность которых входило бы регулярное освещение через Интернет или СМИ данных о радиационном фоне соответствующего населенного пункта, уровне загрязненности атмосферного воздуха, состоянии водоемов вблизи населенных пунктов и другой важной для общественности экологической информации;

5) продолжить работу по правовой пропаганде обеспечения доступа общественности к экологической информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, повсеместно развивать современные методы доступа общественности к экологически значимой информации и решению экологических проблем, разработать эффективный механизм участия общественности в принятии решений по вопросам окружающей среды;

6) продолжить практику специализации судей местных судов по рассмотрению экологических споров, исследовать целесообразность и возможность создания специализированных экологических судов;

7) продолжить практику организации обучающих семинаров по соблюдению положений Орхусской Конвенции для судей и неправительственных организаций. При этом широко использовать учебно-практическое пособие по применению судами Республики Казахстан положений Орхусской Конвенции и другие источники по реализации положений Конвенции;

8) продолжить проведение ежегодного мониторинга судебных актов по соблюдению судами положений Орхусской Конвенции. При этом широко использовать потенциал неправительственных организаций;

9) рекомендовать Министерству юстиции Республики Казахстан предусмотреть в рамках программ обучения курс лекций по специальности «Экологический эксперт»;

10) рассмотреть возможность создания при Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан постоянной

межведомственной рабочей группы из представителей МООС, ВС, МКИ, МЗ, НПО и др. по вопросам реализации положений Орхусской Конвенции;

11) рассмотреть возможность создания при Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан Прикаспийского Орхусского центра, как устойчивой модели имплементации Орхусской Конвенции в экологически уязвимых регионах страны;

12) рассмотреть возможность создания института Уполномоченного по экологическим спорам, а также примирительных комиссий по экологическим спорам при исполнительных органах власти;

13) юридическим лицам широко использовать институт третейского разбирательства для разрешения экологических споров, по которым не затрагиваются интересы государства, что позволит во внесудебном порядке ускорить процесс рассмотрения конфликтов в области окружающей среды;

14) в целях исключения нецелевого использования средств, собираемых в результате осуществленных природопользователями экологических платежей, рассмотреть возможность создания Республиканского экологического фонда.