**Литер/ Модернизация основ правоохранительной деятельности24 ноября 2017**

**https://liter.kz/ru/articles/show/39795-modernizaciya\_osnov\_pravoohranitelnoi\_deyatelnosti**

*Мусабек АЛИМБЕКОВ, председатель Союза судей Республики Казахстан, Астана*

**Принятие в июле 2014 года нового Уголовно-процессуального кодекса явилось важным шагом на пути качественного пересмотра устаревших догм Концепция правовой политики Республики Казахстан с 2010 до 2020 года определила основные направления совершенствования уголовно-процессуального законодательства Казахстана, которые имеют целью дальнейшую последовательную реализацию основополагающих принципов уголовного судопроизводства, направленных на защиту прав и свобод человека.**

Принятие в июле 2014 года нового Уголовно-процессуального кодекса (вступил в силу с 1 января 2015 года) явилось важным шагом на пути качественного пересмотра устаревших догм и положений советского уголовно-процессуального законодательства. Новый кодекс впервые ввел в казахстанский уголовный процесс процессуальную фигуру следственного судьи, институт процессуального соглашения, регламентировал проведение негласных следственных действий, усовершенствовал систему регистрации сообщений об уголовных правонарушениях, расширил процессуальные права адвокатов.

Проект закона предусматривает поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, законы «Об оперативно-разыскной деятельности» и «О прокуратуре». Они направлены на улучшение уровня защиты граждан в уголовном процессе и снижение его репрессивности, а также на повышение состязательности уголовного процесса прежде всего за счет расширения процессуальных возможностей адвокатов. Кроме того, предполагается упрощение процедур расследования уголовных дел, обеспечение экономичности уголовного процесса и дальнейшее расширение судебного контроля на досудебной стадии. Также будет исключено дублирование и четкое распределение полномочий между органами досудебного расследования, прокуратурой и судом.

Перечислю ключевые новеллы законопроекта.

Снижение срока задержания с 72 до 48 часов, а также обязательное медосвидетельствование задержанных.

Содержание под стражей ограничивает основополагающее право человека на неприкосновенность, поэтому его применение должно носить только исключительный характер.

В соответствии со ст.16 Конституции без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов.  
С учетом поручения Главы государства по совершенствованию базовых направлений модернизации системы уголовного преследования (повышению уровня защиты граждан в уголовном процессе) в законопроекте предусмотрено положение о сокращении срока задержания до 48 часов, а в отношении несовершеннолетних – до 24 часов.  
Это позволит снизить риски давления на человека при задержании.

Предусматривается ограниченный перечень исключительных случаев, при которых срок задержания может длиться 72 часа. К ним относятся случаи совершения особо тяжкого, террористического или экстремистского преступления, преступлений в ходе массовых беспорядков, в составе преступной группы, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и их аналогов. Кроме того, преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, умышленных преступлений, повлекших смерть человека, а также при невозможности обеспечить своевременное доставление лица к следственному судье вследствие отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения и в условиях чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации.

Законопроектом также предлагается предусмотреть обязательность медосвидетельствования всех задержанных лиц для установления общего состояния здоровья и наличия телесных повреждений. Данная поправка позволит уже на ранних этапах следствия выявлять факты пыток и будет служить дополнительной гарантией защиты граждан от неправомерных действий сотрудников.

Предлагается исключить сбор доказательств, выходящих за пределы события, и осуществлять его только в рамках зарегистрированных в ЕРДР заявлений, сообщений. Доказывание должно производиться в пределах совершенного уголовного правонарушения, по которому начато досудебное расследование. Это усилит ответственность органов следствия и дознания за каждое начатое расследование.

В таких ситуациях прокурор может пресечь беззаконие до обращения заинтересованных лиц в суд и обеспечить защиту прав подозреваемых с одновременным рассмотрением ответственности должностных лиц за незаконное уголовное преследование. Этим гарантируется защита конституционных прав граждан, формируется новый подход к уголовному преследованию личности.

Впервые законопроектом предусматривается возможность ведения уголовного судопроизводства в электронном формате. Цифровой формат ускорит принятие решений, улучшит защиту прав участников процесса, минимизирует коррупцию и злоупотребления.

Законопроект предусматривает запрет на применение меры пресечения в виде содержания под стражей к лицам, подозреваемым в совершении некоторых преступлений в сфере экономической деятельности.  
Так, согласно законопроекту содержание под стражей не будет применяться к лицам, подозреваемым в совершении преступлений в сфере экономической деятельности, кроме отдельных уголовных правонарушений. Среди них: рейдерство, легализация имущества, полученного преступным путем, изготовление и сбыт поддельных денег, ценных бумаг, принуждение к совершению сделки; экономическая контрабанда, финпирамида, за исключением случаев, если лицо пытается скрыться от следствия и суда, подозревается в совершения преступления в составе преступной группы или сообщества.

Предусматривается введение процедуры последующего уведомления органом досудебного расследования лица, в отношении которого проводились негласные следственные действия, без ознакомления с их результатами.

Законопроектом предусматривается, что лицо, в отношении которого проводились негласные следственные действия, в течение пятнадцати дней с момента его уведомления имеет право обратиться в суд с заявлением о признании проведения соответствующих негласных следственных действий незаконными и возмещении причиненного ущерба (при наличии такового).

Предусмотрены также существенные изменения, направленные на повышение состязательности и расширения полномочий адвокатов.  
Существующий, согласно УПК РК, объем полномочий адвокатов не позволяет им находиться в равноправном со стороной обвинения положении. Это в свою очередь негативно отражается на качестве представления интересов подзащитных.

Вместе с тем предлагается расширить полномочия адвокатов. Это право на приобщение к делу в качестве доказательств проведенных ими опросов и возможность через следственного судью проводить те процессуальные действия, которые необходимы для стороны защиты. Таким подходом будут исключены барьеры по сбору оправдывающих доказательств.

Законопроектом в целях упрощения процедуры расследования уголовных дел и обеспечения экономичности процесса впервые предлагается ввести в казахстанский уголовный процесс новую форму расследования – приказное производство. Приказное производство будет применяться по уголовным проступкам и преступлениям небольшой тяжести, по которым санкция совершенного уголовного правонарушения предусматривает один из видов основного наказания – штраф, и об этом заявляет ходатайство сам подозреваемый и не возражает либо гражданский истец и ответчик, если таковые являются участниками процесса.

По делам об уголовных проступках предлагается все материалы направлять после утверждения начальником органа дознания сразу в суд для рассмотрения уголовного дела по существу, минуя прокурора. По преступлениям небольшой тяжести уголовные дела в порядке приказного производства должны направляться начальнику органа дознания/начальнику следственного отдела для согласования, а далее прокурору для утверждения постановления о применении приказного производства. После чего уже прокурор в случае утверждения, направляет уголовное дело в суд. В суде уголовное дело в срок до трех суток с момента его поступления должно будет рассмотрено судьей единолично, без проведения судебного заседания. Таким образом, общий срок приказного производства до вынесения итогового решения судом не будет превышать восьми суток.  
Одним из ключевых направлений законопроекта является исключение дублирования и четкое распределение полномочий между органами досудебного расследования, прокуратурой и судом с параллельным расширением судебного контроля на досудебной стадии.  
Следственному судье будут переданы полномочия по санкционированию негласных следственных действий, принудительного получения образцов и освидетельствования. В целях исключения дублирования, санкционирование залога будет осуществляться только судом. Эти и другие меры позволят четко разграничить и персонализировать ответственность должностных лиц органов уголовного процесса.

Нормы законопроекта разработаны с учетом лучших мировых практик и направлены на реализацию состоявшейся в этом году конституционной реформы и Плана нации. Данный, безусловно прогрессивный закон позволит Казахстану укрепить институты правового государства, в котором высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы, как того и требует Конституция нашей страны.