

# СУДЫ КАЗАХСТАНА: реалии, тренды, перспективы

4 июня 2021 года

# ГЛАВА ГОСУДАРСТВА О СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ

Предвыборная программа Токаева К.К. – 2019

Послание Президента страны – 2019 и 2020

VIII Съезд судей Казахстана – 23.10.2020

Совещание по модернизации судов – 12.02.2021

Заседание Высшего Совета по реформам – 21.04.2021

# ЗАДАЧИ, ПОСТАВЛЕННЫЕ ПРЕЗИДЕНТОМ СТРАНЫ

- *«Обеспечим независимость судебной власти и судей»*
- *«...обеспечить единообразие судебной практики»*
- *«Заложить подходы, ориентированные на ... качество правосудия и судебного администрирования»*
- *«В публично-правовых спорах возможности граждан несоизмеримы с ресурсами госаппарата. Нужно внедрение адмюстиции, как особого механизма разрешения споров, нивелирующего эту разницу»*
- *«Суды не должны оглядываться на следственные органы»*
- *«Идет очищение судейских рядов. Этот процесс нельзя останавливать»*
- *«Обеспечить реальную состязательность прокурора и адвоката»*



**СУДЕБНАЯ РЕФОРМА:  
итоги за 2 года**



**ЧТО ДЕЛАЕМ ДАЛЬШЕ**

# 7

## ВОПРОСОВ К СУДАМ

### 1. ЗАВИСИМОСТЬ

от исполнительной власти и председателей

### 2. НЕПРОФЕССИОНАЛИЗМ

слабое качество отбора, оценки, подготовки

### 3. КОРРУПЦИЯ

по судебным делам и кадровым вопросам

### 4. ОБВИНИТЕЛЬНЫЙ УКЛОН

у защиты меньше прав, чем у гособвинения

### 5. ПРИОРИТЕТ ГОСОРГАНАМ

в ущерб интересам граждан, бизнеса, инвесторов

### 6. НЕКАЧЕСТВЕННЫЕ СУДЕБНЫЕ АКТЫ

объём нагрузки превратил суды в конвейер

### 7. НИЗКИЙ УРОВЕНЬ СЕРВИСА

столпотворение, очереди, отсутствие комфорта



# 1. НЕЗАВИСИМОСТЬ судов и судей

# **ВЫСШИЙ СУДЕБНЫЙ СОВЕТ**

**Коллегиальный  
автономный\*  
орган**

\*не входит в судебную систему

**Его функция:  
отбор новых судей,  
их карьерный рост и  
ответственность**

# ПО РЕКОМЕНДАЦИИ ВСС

- районных судей ➤ назначает Президент
- областных судей ➤ назначает Президент
- Верховного Суда ➤ избирает Сенат



# ЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

до 2019

с 2019

- ✓ наказание судей инициировал президиум облсуда, его состав формировал сам председатель
- ✓ Судебное жюри было при ВС и, по сути, подчинялось Председателю Верховного Суда
- ✓ карьера судьи зависела от Комиссии по резерву. Ее состав определялся по предложению Председателя ВС

- ✓ президиумы упразднены, дела в Судебное жюри передаются решением судей облсудов тайным голосованием
- ✓ Судебное жюри и Комиссия по резерву от ВС переданы в Высший Судебный Совет и их составы не зависят от ПВС

# ЗАВИСИМОСТЬ СУДЕЙ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

## до 2019

- ✓ председатели коллегий облсудов назначались по представлению Председателя Верховного Суда
- ✓ председатели не сменялись 20-30 лет
- ✓ председатели вмешивались в распределение судебных дел
- ✓ судьи райсудов не входили в органы судейского самоуправления
- ✓ был рейтинг судов, гонка за показателями

## с 2019

- ✓ введен конкурсный отбор ВСС для председателей коллегий облсудов
- ✓ введен запрет быть председателем в равнозначных судах более двух раз
- ✓ внедрено автоматическое распределение судебных дел
- ✓ созданы расширенные пленарные заседания с участием всех местных судов
- ✓ рейтинги отменены

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУДЕЙ

а) процедура увольнения за нарушение этики:

**1.**

**Комиссия  
по этике  
облсуда и ВС**

**2.**

**Центральный  
Совет  
Союза судей**

**3.**

**Судебное  
жюри  
при ВСС**

**4.**

**ВСС**

**5.**

**Президент**

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУДЕЙ

б) процедура увольнения за грубое нарушение законности:

**1.**

**Тайное голосование  
всех судей облсуда**

**2.**

**Судебное  
жюри при ВСС**

**3.**

**ВСС**

**4.**

**Президент**

# СУДЫ ФИНАНСОВО ЗАВИСИМЫ

сейчас

- ✓ бюджет судов определяет Правительство, утверждает Парламент
- ✓ в Минфине необходимо просить финансирование судов
- ✓ местные суды обращаются в акиматы для аренды и ремонта своих зданий
- ✓ ежегодный дефицит - 10-12 млрд. тенге

до конца 2021

в госбюджете будет фиксированный процент от общих расходов на содержание всех госорганов

не менее **6,5%**



## **2. ПРОФЕССИОНАЛИЗМ**

# КАНДИДАТЫ В СУДЬИ: ЭКЗАМЕН

до 2019 года

- ✓ ТЕСТ ПО ЗАКОНАМ В ВСС
- ✓ ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕСТ
- ✓ ПОЛИГРАФ (ДЕТЕКТОР ЛЖИ)
- ✓ УСТНЫЙ ЭКЗАМЕН (БИЛЕТЫ)

с 2019 года

- ✓ ТЕСТ ПО ЗАКОНАМ В АДГС
- ✓ ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕСТ
- ✓ ПОЛИГРАФ (ДЕТЕКТОР ЛЖИ)
- ✓ КЕЙСОВЫЕ ЗАДАЧИ
- ✓ ПИСЬМЕННОЕ ЭССЕ
- ✓ ИНТЕРВЬЮ С 7-8 СУДЬЯМИ

**УСПЕШНО ПРОХОДИЛИ**

**25%**

**6%**

# ВПЕРВЫЕ НАЗНАЧЕНЫ СУДЬЯМИ

до 2018

2019-2020

в среднем в год

230

65



# НОВЫЙ ПОРЯДОК ОЦЕНКИ СУДЕЙ

до 2019

- ✓ СУДЕБНОЕ ЖЮРИ при Верховном Суде
- ✓ ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ БИЛЕТЫ
- ✓ ДАННЫЕ о СУДЬЕ от ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ОБЛСУДОВ

с 2019

- ✓ КОМИССИЯ ПО КАЧЕСТВУ ПРАВОСУДИЯ при ВС
- ✓ НОВАЯ МЕТОДИКА ОЦЕНКИ по 16-ТИ ПОКАЗАТЕЛЯМ
- ✓ ДАННЫЕ о СУДЬЕ из ЭЛЕКТРОННОЙ БАЗЫ

УСПЕШНО ПРОХОДИЛИ

99%

90%

# ОТКРЫЛИ ДОРОГУ ПРОФЕССИОНАЛАМ



налогам



экологии



монополиям



недропользованию



таможне



SAMRUK  
KAZZYNA

BCG  
BOSTON  
CONSULTING  
GROUP

McKinsey & Company

KPMG

рwc

Deloitte.

EY

судьей Верховного Суда и областного суда  
МОЖНО СТАТЬ БЕЗ СУДЕЙСКОГО СТАЖА



### **3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

# ОСУЖДЕНО СУДЕЙ

2017

2

2018

4

2019

7

2020

4

# НЕ СООТВЕТСТВУЮТ ДОЛЖНОСТИ

(оценка судьи каждые 5 лет)

до 2019

старая  
Методика  
оценки

1%

с 2019

10%

новая  
Методика  
оценки

за 2019-22 гг. оценку пройдут **84%** судей

# ОТРИЦАТЕЛЬНО УВОЛЕНА И ПОНИЖЕНА В ДОЛЖНОСТИ

до 2019

9

в среднем в год

с 2019

40

# НЕПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ СУДЕЙ

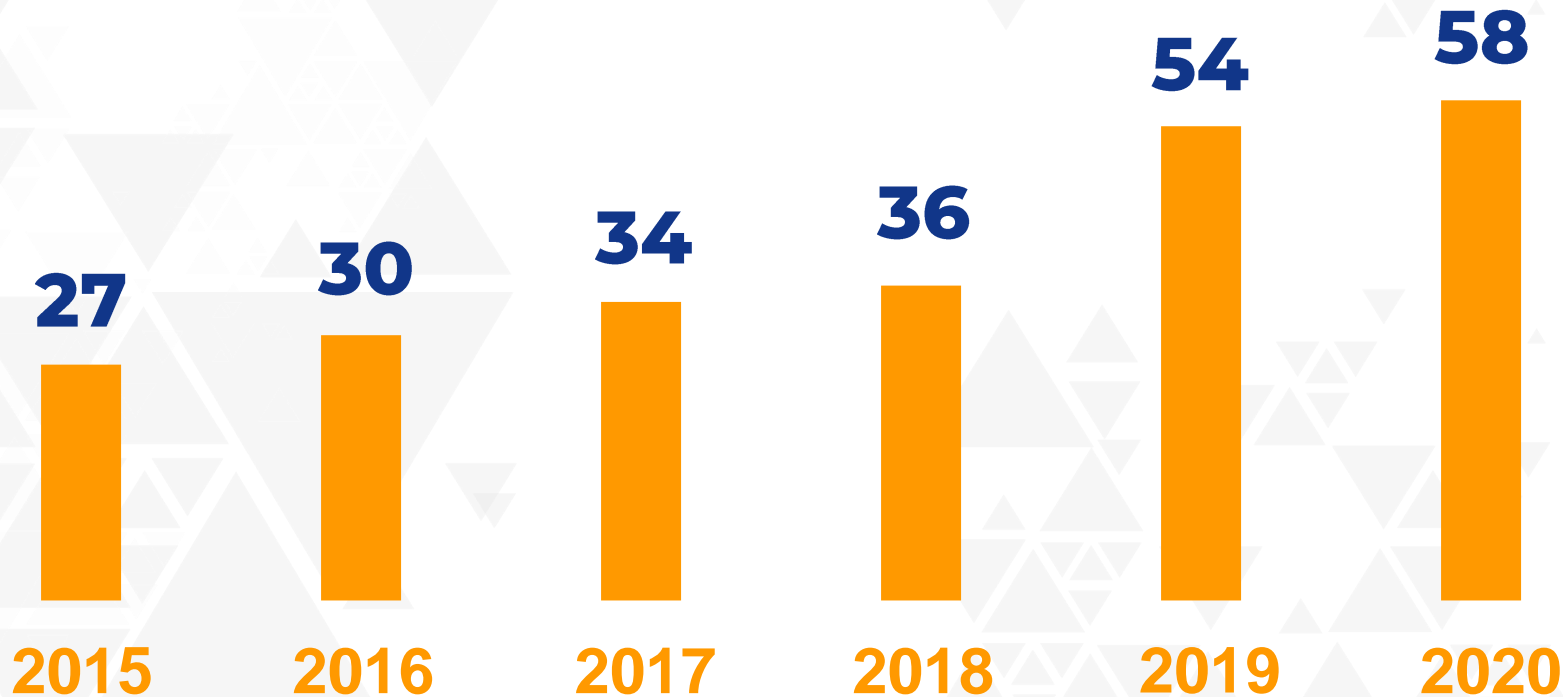
было

свободное  
посещение судов и  
контакты с судьями

сейчас

- ✓ внедрено е-судопроизводство
- ✓ 700 цифровых судебных залов
- ✓ е-сервис «Судебный кабинет»
- ✓ аудиовидеофиксация - 100%

# БЮДЖЕТ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ (млрд в KZT)



# ОТСУТСТВИЕ ДОСТОЙНОЙ ОПЛАТЫ ТРУДА

до 2019

с 2019

зарплата районного судьи (≈ в месяц)

**280** тыс

(\$730 по сост. на 1 января 2019 года)

**655** тыс

(\$1 700 по сост. на 1 января 2019 года)





## 4. ОБВИНИТЕЛЬНЫЙ УКЛОН

# ОПРАВДАТЕЛЬНЫЕ ПРИГОВОРЫ

2015-2017

**397** лиц

2018-2020

**861** лицо

РОСТ в **2,2** раза

# ЧИСЛО ОПРАВДАНЫХ ЛИЦ ПО ТЯЖКИМ И ОСОБО ТЯЖКИМ



# СУДЫ ОТКАЗАЛИ СЛЕДСТВИЮ В САНКЦИИ НА СОДЕРЖАНИЕ ПОД СТРАЖЕЙ

2016-2018

6%

2019-2020

13%

# СУДЫ УДОВЛЕТВОРИЛИ ЖАЛОБ ПРОТИВ СЛЕДСТВИЯ

2015-2018

25%

2019-2020

36%

# ЗАЩИТА ПРАВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

## ПРОБЛЕМА



**недостаточное  
применение суда  
присяжных**

## СДЕЛАНО



- ✓ расширены категории дел с участием присяжных **с 13 до 32**
- ✓ **гуманизация** уголовного процесса
- ✓ с 2023 года суду присяжных перейдут **все особо тяжкие преступления**

# МИРОВОЙ ТЮРЕМНЫЙ РЕЙТИНГ



число заключенных на 100 тыс. населения



## **5. СПОРЫ БИЗНЕСА С ГОСОСОРГАНАМИ**



# РЕШЕНО В ПОЛЬЗУ ИНВЕСТОРОВ

2016-2018

2019-2020

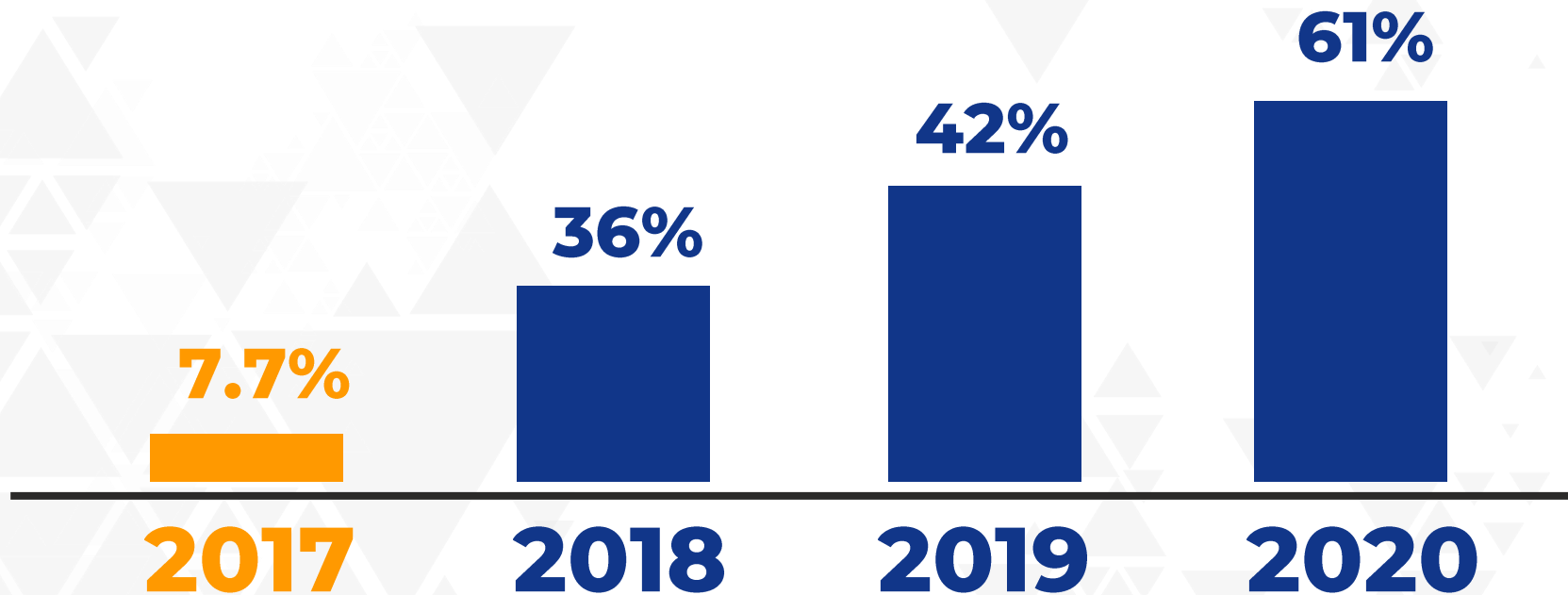
17%

\$57.4 млн.

78%

\$90 млн.

# ОТКАЗАНО НАЛОГОВИКАМ ПРИЗНАТЬ СДЕЛКИ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ



# С 1 июля 2021 года вводится Административная юстиция

## ПРОБЛЕМА



- ✓ ПО ИСКУ ПРОТИВ ГОСОРГАНА  
БРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ НА ИСТЦЕ
- ✓ СУДЬЯ ПАССИВЕН НА ПРОЦЕССЕ
- ✓ ГОСОРГАНЫ ПЛОХО ИСПОЛНЯЮТ  
РЕШЕНИЯ СУДОВ

## РЕШЕНИЕ



- ✓ ДОКАЗЫВАЕТ ГОСОРГАН  
*(ПРЕЗУМПЦИЯ ВИНОВНОСТИ ГОСОРГАНА)*
- ✓ СУДЬЯ АКТИВЕН В ИНТЕРЕСАХ ИСТЦА
- ✓ СУДЬЯ КОНТРОЛИРУЕТ ИСПОЛНЕНИЕ  
*(ВПРАВЕ ОШТРАФОВАТЬ РУКОВОДИТЕЛЯ  
ГОСОРГАНА ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ)*

## **РЕШЕНИЕ СПОРОВ БИЗНЕСА В:**

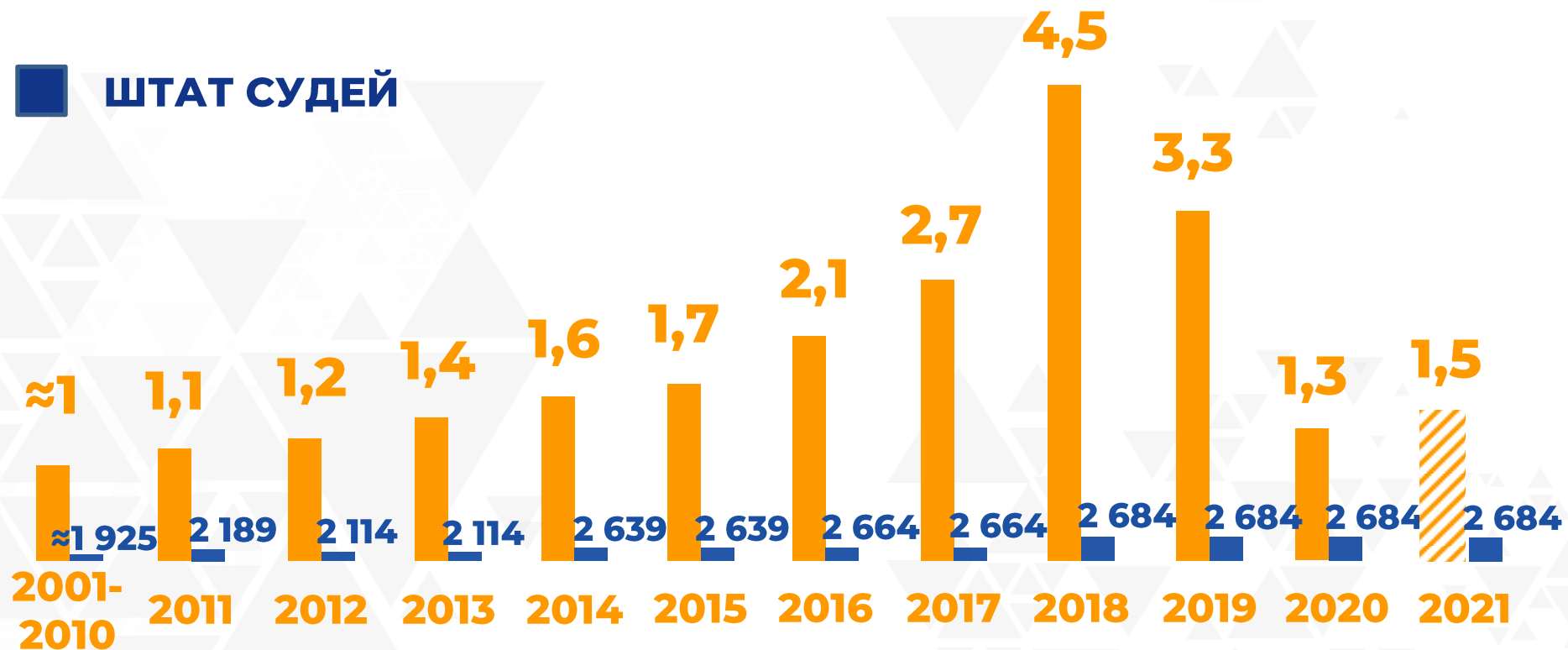
- ✓ **АРБИТРАЖАХ, ТРЕТЕЙСКИХ СУДАХ**
- ✓ **СУДЕ И МАЦ МФЦА**
- ✓ **НА ПЛОЩАДКАХ «АТАМЕКЕН»**
- ✓ **ИНЫХ ИНСТИТУТАХ**



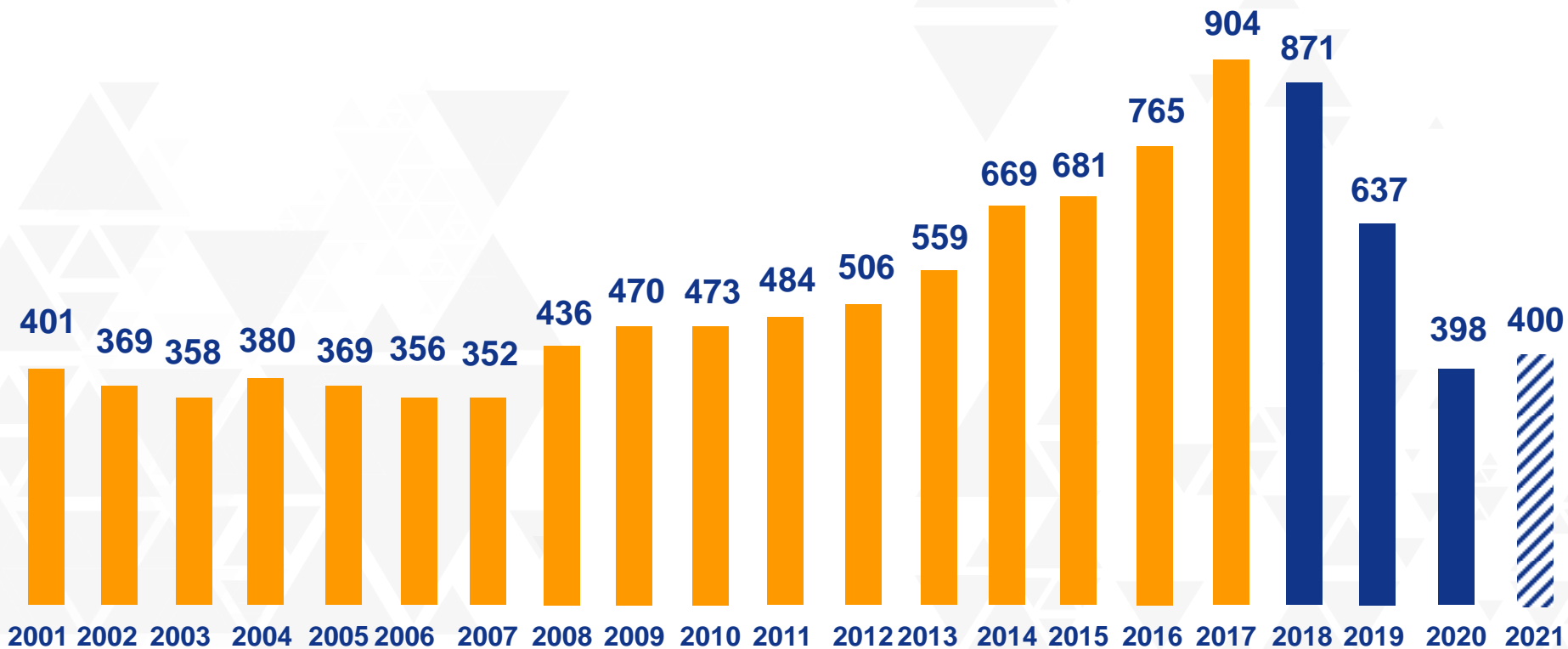
## **6. КАЧЕСТВО СУДЕБНЫХ АКТОВ**

# ПОСТУПИВШИЕ ДЕЛА И МАТЕРИАЛЫ (млн.)

■ ШТАТ СУДЕЙ



# ГРАЖДАНСКИЕ СПОРЫ - ОКОНЧЕНЫ (тыс.)

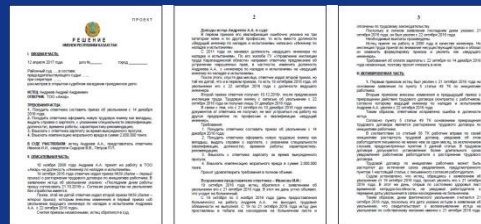


# КАЧЕСТВО СУДЕБНЫХ АКТОВ

до 2019



после 2019



- ✗ СПЛОШНОЙ, ДЛИННЫЙ ТЕКСТ
- ✗ СЛОЖНЫЕ ТЕРМИНЫ
- ✗ НЕТ СТРУКТУРЫ И НУМЕРАЦИИ

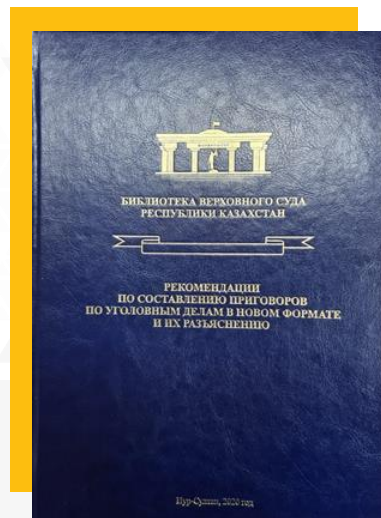
- ✓ ЛАКОНИЧНО, ДОСТУПНО
- ✓ ЧЁТКАЯ СТРУКТУРА
- ✓ ОТВЕТЫ НА КАЖДЫЙ ДОВОД



# НОВЫЙ ФОРМАТ СУДЕБНЫХ АКТОВ – 2020



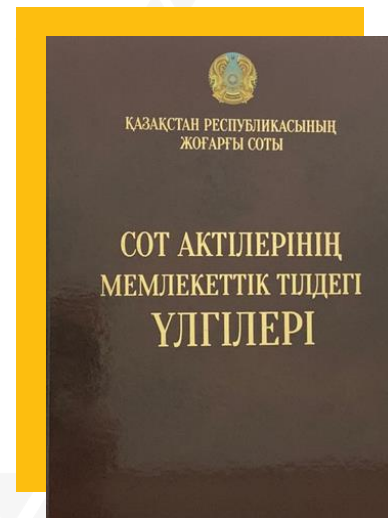
ПО ГРАЖДАНСКИМ  
ДЕЛАМ



ПО УГОЛОВНЫМ  
ДЕЛАМ



ПО ДЕЛАМ ОБ  
АДМПРАВОНАРУШЕНИЯХ



НА ГОС. ЯЗЫКЕ

**ВВЕЛИ с 2019 г. ПРАВИЛО для СУДЕЙ:**

**КРАТКОЕ ОБЪЯСНЕНИЕ ПРОСТЫМИ СЛОВАМИ:  
ПОЧЕМУ ИМЕННО ТАКОЕ РЕШЕНИЕ?**



## **7. СЕРВИС И КОМФОРТ В СУДАХ**

# ФРОНТ-ОФИСЫ

ДО МАЯ 2018

СЕЙЧАС - 80% РАЙСУДОВ



**ТЕСНОЕ ФОЙЕ, ОЧЕРЕДИ,  
НЕТ КОМФОРТА**



**РЕСЕПШН, ЦИФРОВАЯ ОЧЕРЕДЬ,  
ТЕРМИНАЛЫ ОПЛАТЫ**



**МЕДИАТОР, АДВОКАТ, НОТАРИУС,  
ОТКРЫТОЕ ПРОСТРАНСТВО,  
ЕДИНЫЙ ДИЗАЙН**

# ГЛОБАЛЬНЫЕ РЕЙТИНГИ

2017

2018

2019

2020

ГИК «НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ»

79

73

71

не опубликован

ИНДЕКС ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА: «ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВОСУДИЕ»

50

50

44

40

ИНДЕКС ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА: «УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ»

70

70

69

58

DOING BUSINESS «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ»

9

6

4

4



**ЧТО ДЕЛАЕМ ДАЛЬШЕ**

5

МЕР

**СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ** уголовного процесса

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ** правосудия

**ЕДИНООБРАЗИЕ** судебной практики

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ** гражданского процесса

**БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

# РЕАЛЬНАЯ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТЬ

## Трехзвенная модель уголовного правосудия

I звено

### СЛЕДСТВИЕ

раскрыть преступление  
найти виновное лицо

II звено

### ПРОКУРАТУРА

признать подозреваемым  
обвинять в суде от имени государства

III звено

### СУД

реальная конкуренция  
между защитой и обвинением





# IT-ПРОДУКТ: ЦИФРОВАЯ СУДЕБНАЯ АНАЛИТИКА

**1**

**УМНЫЙ ПОИСК  
СУДЕБНОГО АКТА**

**2**

**АНОМАЛЬНЫЕ  
СУДЕБНЫЕ АКТЫ**

**3**

**ЖИЗНЕННЫЙ  
ЦИКЛ ДЕЛА**

**4**

**ПРОГНОЗ  
ИСХОДА ДЕЛА**

# Модуль: ПРОГНОЗ ИСХОДА ДЕЛА

## РАССЧИТАТЬ ШАНСЫ В СУДЕ

ПРИМЕР

**91%**

**ВЫИГРАТЬ**

**7%**

**ЧАСТИЧНО**

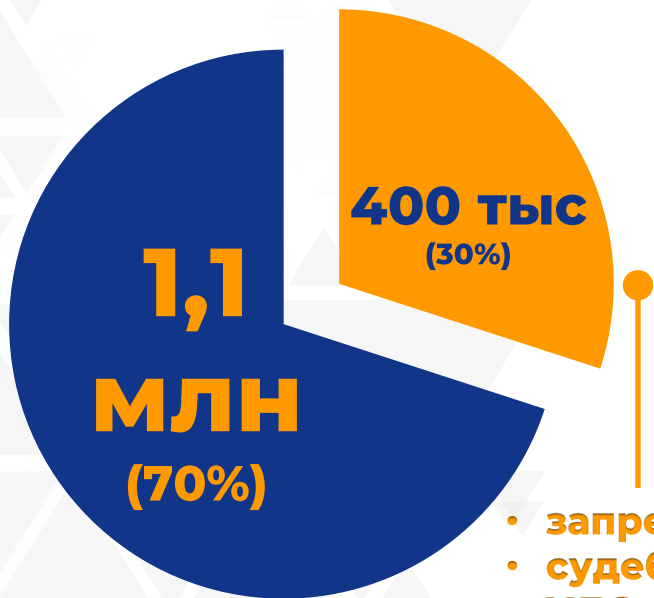
**2%**

**ОТКАЗ**

Разработано без расходов госбюджета. Находится на испытании.  
Будет доступно всем гражданам.

# SMART-ПОМОЩНИК СУДЬИ

в год: 1,5 млн. судебных актов



- запреты на выезд
- судебные приказы
- УДО, санкции и др.



**РОБОТ:**

- регистрирует
- готовит проект судебного акта



**СУДЬЯ:**

- проверяет
- подписывает

# ОБРАЗЦОВОЕ РЕШЕНИЕ

СОТНИ СХОЖИХ ДЕЛ



РАЙСУДЫ

одно дело



ОБЛСУД / ВС



ОБРАЗЦОВОЕ РЕШЕНИЕ



ориентир для судей

# ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПОДСУДНОСТЬ



**ДЕЛА  
РАСПРЕДЕЛЯЮТСЯ  
СЛУЧАЙНЫМ  
МЕТОДОМ**

**Суд, приводящий стороны к миру,  
считается всемогущим**

*философ Средневековья*