

Принят на двадцать седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 27-8
от 16 ноября 2006 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС ДЛЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (общая часть)

Настоящий Кодекс регулирует правовые отношения в экологической сфере: в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.

Настоящий Кодекс определяет компетенцию органов государственной власти государства, органов государственной власти субъектов административно-территориального деления государства, права и обязанности физических и юридических лиц, порядок государственного правового регулирования в экологической сфере, а также ответственность за нарушение экологического законодательства.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем модельном Законе используются следующие основные понятия.

Аварийное загрязнение окружающей среды – загрязнение окружающей среды, вызванное аварией или катастрофой, произошедшими на объекте хозяйственной и иной деятельности, а также другими чрезвычайными событиями вследствие прямого или косвенного воздействия на окружающую среду и состоящее в выбросе в атмосферу или сбросе вредных веществ в воду, или в расщеплении твердых, жидких или газообразных загрязняющих веществ на участке земной поверхности, в недрах, или в образовании запахов, шумов, вибрации, радиации, или в электромагнитном, температурном, световом или ином физическом, химическом, биологическом вредном воздействии, превышающем для данной территории и времени допустимый уровень.

Антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Биологическое разнообразие – вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Воздействие – любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, недра, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Вторичное загрязнение вод – загрязнение вод в результате превращения внесенных ранее загрязняющих веществ, массового развития организмов или разложения мертвой биологической массы.

Выброс – поступление веществ (газов, пыли, аэрозолей), микроорганизмов или энергии (тепловой, электромагнитной, акустической) в окружающую среду, преимущественно в атмосферу.

Гигиенический норматив – установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы – нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Государственный экологический мониторинг – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор – деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений национального законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией.

Загрязнение – привнесение в среду или возникновение в ней новых, обычно не характерных для нее физических, химических, биологических факторов, приводящих к превышению в рассматриваемое время естественного среднесуточного уровня концентраций перечисленных агентов в среде, и, как следствие, к негативным воздействиям на людей и окружающую среду.

Загрязняющее вещество – любое вещество, которое при внесении в окружающую среду может вызвать загрязнение ее компонентов.

Знак соответствия – защищенный в установленном порядке знак, применяемый в соответствии с установленными национальным законодательством правилами, указывающий, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что подвергнутый экологической сертификации объект соответствует предъявляемым к нему экологическим требованиям.

Зона экологического бедствия – участок территории, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Информационный экологический регистр – совокупность систематизированных данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, а также влияющих на них факторах, хранимая и пополняемая объектом экологической информации в соответствии с его компетенцией.

Использование природных ресурсов – вовлечение природных ресурсов в хозяйственный оборот, а также воздействие на природные ресурсы в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Источники повышенной опасности для окружающей среды – объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие виды деятельности, имеющей высокий уровень потенциальной техногенной и экологической опасности. Перечень видов этой деятельности разрабатывается в форме «Списка технологий и производств, функционирование которых приводит к загрязнению окружающей среды и ответственность которых за это должна быть застрахована» и приводится в качестве приложения к настоящему Кодексу.

Качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Контроль в области охраны окружающей среды – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов – временные ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по снижению выбросов и сбросов, в том числе внедрения наилучших доступных технологий, в целях поэтапного достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

Лицензия – право на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Наблюдательная сеть – система стационарных и подвижных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением.

Наилучшая доступная технология (НДТ) – технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду, условия жизни и здоровье граждан и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов.

Наилучшая природоохранная практика – применение комбинации мер, включающих внедрение наилучших доступных технологий, сбережение энергии и других ресурсов, снижение количества образующихся отходов, информирование общественности и направленных на минимизацию воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, условия жизни и здоровье граждан.

Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Нормативы в области охраны окружающей среды – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов – нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимых физических воздействий – нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических

факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем.

Обеспечение доступа к экологической информации – предоставление в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме всем заинтересованным лицам экологической информации, а также предоставление им возможности поиска этой информации путем просмотра документов и получения копий на месте либо отсылки к опубликованным материалам.

Обеспечение экологической безопасности – система действий по предотвращению возникновения и развития экологически опасных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе отдаленных.

Обращение с отходами – виды деятельности, связанные с документированными (в том числе паспортизированными) организационно-технологическими операциями регулирования работ с отходами, включая предупреждение, минимизацию, учет и контроль образования, накопления отходов, а также их сбор, размещение, утилизацию, обезвреживание, транспортирование, хранение, захоронение, уничтожение и трансграничные перемещения.

Объекты экологической информации – предметы, явления, процессы или отдельные их стороны, существующие в реальной действительности, имеющие качественные, количественные и структурные характеристики, имеющие значение для охраны окружающей среды, для обеспечения экологической безопасности, для охраны здоровья.

Обязательное экологическое страхование – осуществляемое в силу закона обязательное страхование гражданской ответственности объектов хозяйственной и иной деятельности, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей среды, за причинение физическим и юридическим лицам (третьим лицам) убытков, возникающих в результате воздействия окружающей среды на население, хозяйственные объекты и территорию, загрязнение вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих объектах, а также других чрезвычайных событий.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Опасные вещества – вещества, являющиеся токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумулируемыми, особенно когда они являются стойкими.

Особо опасное вещество – опасное вещество, которое представляет значительный риск для окружающей среды и экосистемы в целом.

Особо охраняемые природные территории – участки земель, водных объектов и воздушного пространства над ними, с природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное и рекреационное значение, для которых установлен особый режим охраны.

Отходы производства – остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства. К отходам производства относят также вновь образующиеся в процессе производства попутные вещества, не находящие применения в данном производстве: вскрышные породы, образующиеся при добыче полезных ископаемых, отходы сельского хозяйства, твердые вещества, улавливаемые при очистке отходящих технологических газов и сточных вод, и т. п.

Отходы потребления – остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации.

Отходы коммунально-бытовые – отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Охрана окружающей среды – система правовых, организационно-хозяйственных, экономических мероприятий, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды.

Предельно допустимая (критическая) нагрузка – показатель воздействия одного или нескольких опасных и особо опасных загрязняющих веществ на окружающую среду, превышение которого может привести к вредному воздействию на окружающую среду.

Предельно допустимый выброс – норматив предельно допустимого выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, который устанавливает-

ся для стационарного источника загрязнения атмосферного воздуха с учетом технических нормативов выбросов и фоновое загрязнение атмосферного воздуха при условии непревышения данным источником гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, других экологических нормативов.

Предельно допустимый сброс – масса вещества в сточных водах, максимально допустимая к отведению с установленным режимом в данном пункте водного объекта в единицу времени с целью обеспечения норм качества воды в контрольном пункте.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций (предупреждение ЧС) – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Природопользователь – юридическое или физическое лицо, осуществляющее на территории государства независимо от формы собственности хозяйственную и иные виды деятельности с использованием природных ресурсов и оказывающее воздействие на окружающую среду.

Природопользование – рациональное и экономное использование природных ресурсов без допущения нарушения экологического равновесия окружающей среды в целях удовлетворения социально – экономических потребностей общества с учетом нужд будущих поколений.

Природоохранные требования – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Продукция (работы, услуги) природоохранного назначения – часть объектов гражданских прав, использование которых обеспечивает охрану окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов.

Разрешение – документ, утвержденный уполномоченным государственным органом, содержащий нормы на выброс, сброс, размещение отходов субъектом хозяйственной и иной деятельности и санкционирующий эксплуатацию всего субъекта хозяйственной деятельности или его части при соблюдении указанных норм.

Санитарно-защитная зона – озелененная территория специального назначения, отделяющая селитебную часть города от промышленного предприятия, размеры и организация которой зависят от характера и степени вредного влияния промышленности на окружающую среду.

Сброс – поступление веществ или энергии (тепловой, электромагнитной, акустической) в окружающую среду (преимущественно в водную или на рельеф местности).

Система управления окружающей средой – часть общей системы административного управления, которая включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики.

Система экологической сертификации – система, располагающая собственными правилами и процедурами для проведения экологической сертификации, сформированными в соответствии с государственной политикой в области технического регулирования.

Субъект хозяйственной и иной деятельности – физическое или юридическое лицо всех форм собственности, эксплуатирующие объекты хозяйственной и иной деятельности, оказывающее воздействие на окружающую среду.

Субъект экологической опасности – юридическое или физическое лицо, в том числе должностное лицо, деятельность которого может создать экологически опасную ситуацию.

Субъекты права на экологическую информацию – физические и юридические лица государства, иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, желающие обладать экологической информацией.

Субъекты экологического предпринимательства – юридические лица и предприниматели без образования юридического лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие деятельность по производству продукции, выполнению работ и услуг природоохранного назначения.

Технологический норматив – норматив использования материальных и энергетических ресурсов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду, образования и размещения отходов в расчете на единицу выпускаемой продукции.

Трансграничное загрязнение – загрязнение окружающей среды, охватывающее территорию нескольких государств или целые континенты и формирующееся за счет трансграничного переноса загрязнителей.

Трансграничное перемещение отходов – деятельность, связанная с перемещением отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее двух государств.

Требования в области охраны окружающей среды (экологические требования) – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные

условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Целевой экологический показатель – общий целевой показатель состояния окружающей среды, выражаемый количественно там, где это возможно, и выработанный на основе экологической политики, которого субъект хозяйственной и иной деятельности стремится достичь в целях охраны окружающей среды и безопасности хозяйственной деятельности для жизни и здоровья граждан.

Чрезвычайная экологическая ситуация – экологически опасная ситуация, требующая в целях защиты жизни и здоровья граждан, а также в целях защиты окружающей среды обязательного принятия экстренных мер для устранения такой ситуации.

Экологическая безопасность – система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени.

Экологическая политика – заявление субъекта хозяйственной и иной деятельности о намерениях и принципах, связанных с обеспечением общей экологической эффективности на его объекте хозяйственной и иной деятельности, которое служит основанием для установления целевых и плановых экологических показателей и способов их достижения.

Экологическая экспертиза – проверка соответствия проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экологическая информация – любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

а) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте а) и анализ затрат и результатов и другой экономии-

ческий анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте б).

Экологическая культура – отечественный и мировой опыт гармоничного взаимодействия человека и природы.

Экологический контроль – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Экологический паспорт – документ, содержащий информацию об уровне использования природопользователем ресурсов (природных, вторичных и др.) и степени воздействия его производств на окружающую природную среду, а также сведения о разрешениях на право природопользования, нормативах воздействий и размерах платежей за загрязнение окружающей природной среды и использование природных ресурсов.

Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды, жизни и здоровья населения, обусловленного прогнозируемым негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, которое может привести к возникновению угроз экологической безопасности.

Экологический ущерб (вред) – все негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем, и создающие реальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям. К таким последствиям могут относиться ухудшение здоровья человека и его преждевременная смерть, исчезновение растений и животных, потеря естественных экосистем, снижение продуктивности сельхозугодий и стоимости недвижимости, гибель рыбы в водоемах и др.

Экономическая оценка экологического ущерба означает оценку данных негативных последствий, рассчитанную для либо определенных субъектов правовых и хозяйственных отношений, либо для определенного сообщества людей. Такие оценки могут проводиться на разных уровнях охвата негативных последствий – локальном, региональном и глобальном.

Экологическое нормирование – разработка и апробация научно обоснованных критериев и норм предельно допустимого вредного воздействия на окружающую среду и человека, а также норм и правил природопользования на основе общих методологических подходов, комплексного изучения и анализа экологических возможностей экосистем и их отдельных компонентов.

Экологическое образование – процесс обучения, воспитания, развития личности и населения, самообразования и накопления опыта, направленный на формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и специальных

знаний по охране окружающей среды, природопользованию и обеспечению экологической безопасности, реализуемых в экологически грамотной деятельности.

Экологическое предпринимательство – производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов.

ГЛАВА 2. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОСУДАРСТВА

Статья 2. Основные принципы экологического законодательства

1. Принцип **приоритета** означает:

верховенство конституционных прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности;

отнесение деятельности в экологической сфере к области стратегических национальных интересов государства;

приоритет международного права, обеспечивающего равноправное международное сотрудничество государства в экологической сфере.

2. Принцип **равенства** участников экологических отношений означает, что граждане (физические лица) и юридические лица, независимо от форм собственности, имеют равные экологические права и свободно осуществляют их, не нарушая экологических прав и законных интересов других лиц.

3. Принцип **гражданской ответственности** участников экологических отношений означает:

– обязательное экологическое страхование гражданской ответственности предприятий и организаций, независимо от форм собственности, являющихся источником повышенной экологической опасности;

– обязательное возмещение убытков физических и юридических лиц, понесенных в результате причиненного вреда окружающей среде, здоровью человека и гражданина, имуществу физических и юридических лиц;

– полную компенсацию нанесенного экологического ущерба.

4. Принцип **независимости** профессиональной деятельности в экологической сфере, который реализуется при проведении:

– экологической экспертизы планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– экологического контроля в экологической сфере;

– экологического аудита хозяйственной и иной деятельности.

5. Принцип **предосторожности** в экологической сфере обеспечивается:

– системой постоянного государственного контроля за хозяйственной и иной деятельностью, реализация которой оказывает или может оказывать негативное воздействие на окружающую среду и создавать угрозы экологической безопасности других государств;

– обязательным проведением и документальным оформлением заключений экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновываю-

щих планируемую хозяйственную и иную деятельность, при реализации которой существует риск возникновения угроз экологической безопасности;

- развитием государственной системы экологического мониторинга;
- созданием и функционированием государственных обсерваторий экологической безопасности на базе наукоемких технологий;
- постоянным научным прогнозированием вероятных угроз экологической безопасности Государства, возникновение которых может наступить в результате природных, техногенных или природно-техногенных процессов.

6. Принцип **экологического соответствия** означает, что:

- размещение объектов хозяйственной и иной деятельности осуществляется с учетом экологической емкости территории;
- антропогенное воздействие хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду не должно превышать предельно допустимой экологической нагрузки на соответствующих территориях.

7. Превентивные меры предотвращения негативных воздействий на окружающую среду и угроз экологической безопасности государства устанавливает принцип **запрета**:

- любых видов деятельности, создающих прямую угрозу национальной и международной экологической безопасности;
- рекламы экологически опасных товаров и услуг;
- внедрения или приостановки введения принцип **запрета** в практику новых видов хозяйственной и иной деятельности, по которым в настоящее время нет научно-обоснованных прогнозов и рекомендаций по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности при их практической реализации.

8. Правовое подтверждение соблюдения экологического законодательства участниками экологических отношений обеспечивается соблюдением принципа **гарантий**:

- экологической безопасности планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности;
- экологической безопасности товаров и услуг;
- профилактики и предупреждения экологической преступности;
- неотвратимости наказания за экологические преступления.

9. Государство обеспечивает соблюдение принципа **гласности**:

- деятельности в экологической сфере;
- достоверности экологической информации.

10. Просветительская деятельность государства в экологической сфере строится с соблюдением принципа **доступности**:

- достоверной экологической информации;
- экологического образования;
- участия граждан и общественных организаций в подготовке, принятии и реализации решений, затрагивающих их конституционные права на благоприятную окружающую среду и обеспечение гарантий экологической безопасности.

Статья 3. Структура экологического законодательства государства и иные акты, содержащие нормы экологического права

1. В соответствии с Конституцией государства экологическое законодательство находится в совместном ведении государства и субъектов его административного территориального деления.

2. Экологическое законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных национальных законов, регулирующих экологические отношения.

3. Нормы экологического права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

4. На основании и во исполнение настоящего Кодекса и иных законов, указов Президента государства Правительство государства вправе принимать постановления, содержащие нормы экологического права.

5. Министерства, ведомства и иные центральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы экологического права, если это входит в их компетенцию.

6. Указы Президента государства, постановления Правительства и нормативно – правовые акты министерств, ведомств и иных центральных органов исполнительной власти не должны противоречить настоящему Кодексу.

Статья 4. Правовое регулирование экологических отношений

1. Экологическое законодательство государства обеспечивает правовое регулирование отношений в экологической сфере (экологические отношения).

2. Регулирование экологических отношений проводится с целью сохранения природных богатств государства, обеспечения реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и подтверждения гарантии экологической безопасности для настоящего и будущих поколений.

3. Экологическое законодательство определяет правовое положение участников регулируемых им экологических отношений.

4. Имущественные отношения в экологической сфере регулируются гражданским законодательством государства.

5. Финансовые, в том числе налоговые, отношения могут регулироваться настоящим Кодексом только в той мере, в какой это не будет противоречить налоговому и иному финансовому законодательству государства.

6. Порядок осуществления органами государственной власти государственного управления и регулирования экологических отношений устанавливается настоящим Кодексом в соответствии с национальным законодательством.

7. Экологические отношения, которые возникают в природоресурсных отраслях права – горном, земельном, водном и лесном, регулируются соответствующими отраслевыми законами государства.

8. Отраслевое природоресурсное законодательство развивает нормы экологического права с учетом специфики хозяйственной и иной деятельности в области использования природных ресурсов.

9. К экологическим отношениям нормы указанных отраслей законодательства применяются в том случае, если эти отношения не урегулированы настоящим Кодексом.

10. Правовое регулирование экологических отношений на континентальном шельфе государства в пределах внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны государства, а также на территориях, находящихся под его юрисдикцией, осуществляется соответствующими национальными законами с соблюдением принципов и положений, установленных настоящим Кодексом и нормами международного права.

11. Правила, установленные экологическим законодательством, применяются к экологическим отношениям с участием иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

12. Законы и иные нормативные правовые акты должны обладать достаточной полнотой для эффективной реализации правоприменительной практики в экологической сфере.

Статья 5. Объекты экологических отношений

1. Объектами экологических отношений являются:

- права граждан государства на благоприятную окружающую среду;
- гарантии экологической безопасности планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, а также товаров и услуг;
- мероприятия, направленные на рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического разнообразия, охрану редких и исчезающих биологических видов, занесенных в Красную книгу, поддержку и развитие сети особо охраняемых природных территорий и объектов природного культурного наследия национального и международного статуса;
- деятельность по изучению процессов воздействия на окружающую среду и здоровье человека природных, антропогенных и природно-антропогенных факторов.

2. Объекты иных отношений, связанных с рациональным использованием природно-ресурсного потенциала, охраной окружающей среды и обеспечением гарантий экологической безопасности, определяются теми отраслями законодательства государства, нормам которых должно соответствовать экологическое законодательство.

Статья 6. Субъекты экологических отношений

Субъектами регулируемых экологическим законодательством отношений являются государство, субъекты его административного территориального деления, юридические лица независимо от форм собственности и граждане, а также юридические и физические лица других государств.

Статья 7. Действие экологического законодательства во времени

1. Акты экологического законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

2. Действие настоящего Кодекса распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в тех случаях, когда это прямо предусмотрено настоящим законом.

3. По отношениям, возникшим до введения в действие акта экологического законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Статья 8. Действие экологического законодательства в пространстве

1. Экологическое законодательство действует на всей территории государства, включая территориальное море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне государства, а также на территориях, находящихся под юрисдикцией государства.

2. Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение гарантий экологической безопасности в зонах подводных районов континентального шельфа государства и морского дна исключительной экономической зоны государства осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством государства.

3. Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение гарантий экологической безопасности на дне морей и океанов, находящихся за пределами юрисдикции государства, осуществляются в соответствии с международными договорами государства.

4. Специфические экологические отношения, связанные с работами на территориях с особым статусом, а также с захоронением радиоактивных отходов, особо опасных и токсичных веществ, могут регулироваться иными законами государства с соблюдением принципов и правил, установленных настоящим Кодексом.

Статья 9. Экологическое законодательство и нормы международного права

1. Принципы и нормы международного экологического права, закрепленные в международных конвенциях, ратифицированных и принятых государством, международных договорах и соглашениях государства являются в соответствии с Конституцией составной частью правовой системы государства.

2. Международные договоры государства применяются к отношениям, указанным в пунктах 3, 10 и 11 статьи 4 настоящего Кодекса непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутри государственного акта.

3. Если международным договором государству установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным экологическим законодательством, применяются правила международного договора.

ГЛАВА 3. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 10. Полномочия центральных представительных органов государственной власти в сфере экологических отношений

К полномочиям органов государственной власти в сфере экологических отношений относятся:

- разработка, согласование и утверждение Указом Президента стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития государства;
- разработка основных направлений, принятие и обеспечение практической реализации экологической политики государства;
- разработка и издание государственных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих экологические отношения;
- распределение сфер ведения государственных органов исполнительной власти по государственному регулированию экологических отношений на территории государства, на территориях и особых зонах, находящихся под его юрисдикцией;
- установление статуса уполномоченных государственных органов, предметом деятельности которых является государственное регулирование экологических отношений;
- установление порядка подготовки заданий и проведения конкурсов на размещение государственных заказов по разработке государственных программ в экологической сфере;
- утверждение требований к осуществлению государственного экологического мониторинга;
- установление порядка и утверждение требований по разработке специальных мер по рациональному природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности;
- профилактика и пресечение экологической преступности;
- утверждение порядка подготовки, процедуры представления и форм документов для судебных органов по установленным фактам экологических преступлений;
- установление порядка лицензирования и выдачи лицензий юридическим лицам независимо от форм собственности и физическим лицам на право осуществления деятельности в экологической сфере;
- утверждение требований по включению обязательных разделов по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности в процедуры лицензирования различных видов хозяйственной и иной деятельности, осуществление которых связано с возможностью возникновения угроз экологической безопасности государства;
- установление порядка проведения аттестации рабочих мест, технологий и производств на их соответствие требованиям экологической безопасности;
- установление порядка проведения процедуры сертификации продукции, товаров и услуг на соответствие требованиям экологической безопасности;
- утверждение требований по включению обязательных разделов по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности в экологические паспорта предприятий и организаций независимо от форм собственности;
- организация, государственная поддержка и развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- организация и государственная поддержка подготовки специалистов в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и экологической безопасности в системе экологического образования;

- взаимодействие с национальными и международными общественными организациями, деятельность которых связана с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях;

- обеспечение населения достоверной информацией о возможных угрозах экологической безопасности государства и принимаемых мерах по охране окружающей среды и защите здоровья населения от угроз экологической безопасности;

- осуществление международного сотрудничества государства в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на национальном и международном уровнях;

- осуществление иных полномочий, связанных с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности государства, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

Статья 11. Полномочия центральных государственных органов исполнительной власти в сфере экологических отношений

1. Полномочия органов исполнительной власти в сфере экологических отношений определяются национальным законодательством.

2. К полномочиям органов исполнительной власти государства в сфере экологических отношений относятся:

- организация обеспечения деятельности по реализации стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития государства;

- разработка и осуществление практических мероприятий по реализации государственной политики экологического развития и обеспечения экологической безопасности;

- создание необходимых и достаточных условий для эффективной работы своих уполномоченных органов по рациональному природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;

- организация подготовки и проведение конкурсов на размещение государственных заказов на разработку государственных программ в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы;

- организация работы по созданию особо охраняемых природных территорий и их охране;

- финансирование, координация, оценка и принятие результатов выполненных работ по государственным программам в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- организация и обеспечение функционирования государственной системы экологического мониторинга, а также наблюдений в реальном времени за состоянием экологической безопасности на территории государства и на территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией;
- ведение государственного учета природных, техногенных и природно-техногенных объектов, для которых доказан повышенный риск возникновения угроз экологической безопасности государства;
- ведение государственного реестра объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих обязательному экологическому страхованию гарантий экологической безопасности;
- установление порядка разработки и практики применения экономических методов оценки причиненного вреда в результате негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения в результате негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности;
- установление порядка разработки превентивных мероприятий, обеспечивающих необходимые и достаточные меры предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности;
- предъявление исков о компенсации ущерба компонентам природной среды и здоровью населения, возникшего в результате причиненного вреда по доказанным фактам нарушения экологического законодательства;
- организация, проведение лицензирования и выдача лицензий юридическим и физическим лицам на право осуществления хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере;
- привлечение специалистов-экологов при лицензировании различных видов хозяйственной и иной деятельности, осуществление которых может повлечь за собой возникновение угроз экологической безопасности государства;
- осуществление контроля результатов проведения аттестации рабочих мест, технологий и производств на соответствие требованиям экологической безопасности;
- организация и выполнение работ по сертификации продукции, товаров и услуг на их соответствие требованиям экологической безопасности;
- выдача разрешений допуска на рынок продукции, товаров и услуг, имеющих сертификаты их соответствия требованиям экологической безопасности;
- разработка общих и специальных требований по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности в соответствующих разделах экологических паспортов предприятий и организаций не зависимо от форм собственности;
- организация взаимодействия с национальными и международными общественными организациями, объединениями, движениями, политическими партиями и иными некоммерческими объединениями, деятельность которых связана или может быть связана с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях;
- подготовка, распространение через средства массовой информации или по запросам физических и юридических лиц достоверных сведений по вопро-

сам рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности;

– организация и обеспечение работ по практической реализации международного сотрудничества государства в области регулирования экологических отношений на национальном и международном уровнях;

– практическая реализация иных полномочий, связанных с государственным регулированием экологических отношений, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

Статья 12. Полномочия территориальных органов государственной власти государства в сфере экологических отношений

Полномочия территориальных органов государственной власти в сфере экологических отношений определяются национальным законодательством.

Статья 13. Полномочия органов местного самоуправления в сфере экологических отношений

Полномочия органов местного самоуправления в сфере экологических отношений определяются национальным законодательством.

Статья 14. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование экологических отношений

1. Государственное регулирование экологических отношений осуществляется центральными и территориальными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией государства и национальным законодательством.

2. Органы государственной власти субъектов территориального деления государства определяют компетенцию и полномочия территориальных органов исполнительной власти по государственному регулированию экологических отношений на своей территории.

Статья 15. Разграничение полномочий в сфере экологических отношений между центральными и территориальными органами государственной власти

1. Разграничение полномочий в сфере экологических отношений между центральными и территориальными органами государственной власти осуществляется Конституцией государства и национальными законами, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между центральными и территориальными органами государственной власти государства.

2. Соглашения между центральными и территориальными органами исполнительной власти государства о передаче осуществления части полномочий в сфере отношений, связанных с государственным регулированием экологических отношений на территории субъекта территориального деления государства, определяют сферу компетенции и полномочия территориальных органов исполнительной власти и закрепляются законодательно.

ГЛАВА 4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ДВИЖЕНИЙ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Статья 16. Права и обязанности граждан

1. Каждый человек и гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность, достоверную информацию о состоянии окружающей среды и гарантиях экологической безопасности своей жизнедеятельности, на судебную защиту своих интересов, на возмещение причиненного вреда и понесенных убытков в результате реализации угроз его экологической безопасности.

2. Граждане имеют право:

– создавать общественные экологические объединения, фонды и иные некоммерческие организации;

– направлять обращения в центральные и территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о состоянии окружающей среды и угрозах экологической безопасности в местах своего проживания;

– предъявлять иски в суд о возмещении причиненного вреда и понесенных убытков по доказанным фактам негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и природно-техногенного характера;

– осуществлять другие предусмотренные национальным законодательством права.

3. Граждане обязаны:

– соблюдать экологическое законодательство;

– содействовать реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение гарантий экологической безопасности государства;

– заботиться об обеспечении личной экологической безопасности в быту, в процессе труда и на территории своего проживания или временного пребывания;

– предотвращать угрозы экологической безопасности, которые могут возникнуть по их вине;

– соблюдать иные требования экологического законодательства.

Статья 17. Права и обязанности общественных организаций, движений, политических партий и иных некоммерческих объединений

1. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения независимо от сферы их деятельности имеют право в пределах своей компетенции осуществлять защиту экологических прав граждан.

2. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и экологической

безопасности имеют права, определенные национальным законодательством и принятые в их уставах.

3. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения при осуществлении своей деятельности обязаны соблюдать требования национального законодательства.

Статья 18. Система государственных мер по реализации экологических прав граждан

1. Центральные и территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации экологических прав.

2. Решение о размещении объектов, хозяйственная или иная деятельность которых может создать угрозу экологической безопасности населения и окружающей среды, принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим организациям в осуществлении деятельности в экологической сфере и реализации их экологических прав, привлекаются к ответственности в установленном национальным законодательством порядке.

4. Права иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц независимо от форм собственности в экологических отношениях определяются национальным законодательством.

5. Ограничения экологических прав вводятся специальным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности и стратегических интересов государства.

ГЛАВА 5. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ ГОСУДАРСТВА

Статья 19. Национальный стратегический план экологического развития

В целях планирования деятельности в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности на территории государства, территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией, разрабатывается, принимается и утверждается Указом Президента национальный стратегический план экологического развития.

Статья 20. Государственные программы в экологической сфере

1. В целях планирования, разработки и осуществления мероприятий в экологической сфере разрабатываются общенациональные, территориальные и отраслевые государственные экологические программы.

2. Порядок разработки, финансирования и реализации государственных экологических программ устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

3. Планирование и разработка мероприятий в экологической сфере осуществляется на основании государственных прогнозов устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития, разработанных по результатам фундаментальных и прикладных научных исследований.

Статья 21. Планирование мероприятий в экологической сфере юридическими лицами

Юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения, которая может причинить вред окружающей среде и создать угрозу экологической безопасности, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по обеспечению гарантий экологической безопасности своей деятельности в порядке, установленном национальным законодательством.

ГЛАВА 6. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 22. Принципы экологического нормирования

1. Экологическое нормирование осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

2. Экологическое нормирование заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование, иных нормативов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также государственных стандартов.

3. Изменение нормативов качества окружающей среды в сторону ухудшения качества окружающей среды не допускается.

4. Установление временных нормативов качества окружающей среды допускается только в особых случаях, предусмотренных национальным законодательством.

5. Экологические нормативы утверждаются специально уполномоченными органами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с законодательством государства. Могут устанавливаться государственные и территориальные (региональные) экологические нормативы, если последнее предусмотрено национальным законодательством о разделении полномочий между центральными и территориальными органами власти.

6. Утвержденные экологические нормативы являются обязательными для всех юридических и физических лиц, подлежат опубликованию и свободному распространению.

Статья 23. Требования к разработке экологических нормативов

1. Нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, государственные стандарты, а также иные

нормативы в экологической сфере (экологические нормативы) пересматриваются, разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Разработка экологических нормативов включает в себя:

- установление оснований разработки или пересмотра нормативов;
- проведение научно-исследовательских работ по обоснованию нормативов;
- проведение экспертизы, утверждение и опубликование нормативов в установленном порядке;
- осуществление контроля за применением и соблюдением нормативов.

3. Экологические нормативы разрабатываются по государственному заказам.

Статья 24. Нормативы качества окружающей среды

1. Нормативы качества окружающей среды устанавливаются с целью недопущения дальнейшей деградации окружающей среды и нарушения гарантий экологической безопасности.

2. К нормативам качества окружающей среды относятся:

- нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;
- нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;
- нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов;
- иные нормативы качества окружающей среды.

3. При установлении нормативов качества окружающей среды учитываются природные особенности территорий и акваторий, назначение природных объектов и природно-антропогенных объектов, особо охраняемых территорий, в том числе особо охраняемых природных территорий, а также природных ландшафтов, имеющих особое природоохранное значение.

Статья 25. Нормативы допустимых воздействий на окружающую среду

1. В целях предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (природопользователей) устанавливаются следующие виды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду:

- нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ;
- нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;

- нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;
- нормативы охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон;
- нормативы экологической безопасности;
- нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые национальным законодательством в целях охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности исходя из технологических нормативов при использовании наилучших доступных технологий.

3. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и акваторий.

Статья 26. Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ

1. Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ устанавливаются для стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, нормативов экологической безопасности, а также технологических нормативов.

2. Технологические нормативы устанавливаются для стационарных и передвижных источников на основе использования наилучших доступных технологий, с учетом экономических и социальных факторов.

3. Нормативы допустимых выбросов и сбросов устанавливаются для веществ или групп веществ, характерных для используемой наилучшей доступной технологии.

4. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ для реконструируемых предприятий могут устанавливаться временные нормативы (лимиты) на такие выбросы и сбросы на основании разрешений, выдаваемых уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Разрешения выдаются только на период проведения природоохранных мероприятий и внедрения наилучших доступных технологий с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и сбросов.

Статья 27. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение

1. Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

2. Лимиты на размещение отходов, разрабатываемые в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду, количеством, видом и классами опасности образующихся отходов и площадью (объемом) объекта их размещения, устанавливают предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, приступающие к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение конкретного вида отходов в конкретных объектах размещения отходов и представляют их на утверждение в уполномоченные органы государственной власти.

4. Порядок разработки и утверждения проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение определяется специально уполномоченными государственными органами в сфере обращения с отходами.

Статья 28. Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду

Нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий) устанавливаются для каждого источника такого воздействия исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, нормативов экологической безопасности и с учетом влияния других источников физических воздействий.

Статья 29. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

1. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются для субъектов хозяйственной и иной деятельности в целях регулирования совокупного воздействия всех стационарных и передвижных источников воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий и (или) акваторий.

2. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду устанавливаются по каждому виду воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и совокупному воздействию всех источников, находящихся на этих территориях и (или) акваториях.

При установлении нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду учитываются природные особенности конкретных территорий и (или) акваторий.

Статья 30. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды

1. С целью обеспечения устойчивости экосистем устанавливаются нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды.

2. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов, установленными настоящим Кодексом, другими законами и иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.

Статья 31. Нормативы охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон

В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и для сохранения объектов, требующих особой охраны, устанавливаются охранные, санитарно-защитные и иные защитные зоны.

Размеры охранных, санитарно-защитных и иных защитных зон устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Статья 32. Нормативы и гарантии экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности

1. Нормативы экологической безопасности устанавливаются для оценки риска возникновения угрозы экологической безопасности для окружающей среды, здоровья населения, физических и юридических лиц в результате планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности.

2. К нормативам экологической безопасности применительно к объектам воздействия относятся нормативы уровней приемлемого и предельно – допустимого экологического риска, установленные в соответствии:

– с химическими показателями состояния окружающей среды, ассимилирующей способности и ассимиляционной емкости естественных экосистем и природно-хозяйственных систем относительно химического загрязнения, включая радиоактивные вещества;

– с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с гидрометеорологическими показателями, включая уровни радиоактивности и уровни других видов измерений;

– с биологическими показателями естественных экосистем, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых в качестве индикаторов и биосенсоров в системах экологической диагностики состояния экологической безопасности окружающей среды;

– с технологическими регламентами проектируемых и действующих стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду и здоровье населения;

– с иными показателями, выбор которых определяется исходя из целей раскрытия неопределенностей в процедуре оценки экологического риска при решении конкретных задач.

3. Нормативные показатели уровней приемлемого и предельно – допустимого риска разрабатываются и устанавливаются для источников воздей-

ствия по видам хозяйственной и иной деятельности и объектов воздействия с учетом экологических, экономических и социальных факторов.

4. Нормативы экологической безопасности разрабатываются и устанавливаются исходя из действующих нормативов качества окружающей среды, качества жизни населения, обеспечения безопасности при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

5. Уполномоченные государственные органы в области экологической безопасности организуют разработку нормативно-правовых документов, устанавливающих процедуру проведения экологического аудита, экологической экспертизы по определению приемлемых и допустимых уровней известных и предполагаемых экологических рисков потребительских свойств товаров и услуг.

6. Гарантии экологической безопасности субъектов хозяйственной и иной деятельности обеспечиваются соблюдением установленных технологических нормативов и регламентов, нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, государственных стандартов в области окружающей среды и специальных нормативных документов по обеспечению экологической безопасности.

7. Гарантии экологической безопасности промышленной продукции, продуктов питания и товаров широкого спроса подтверждаются наличием сертификатов экологической безопасности и соблюдением требований экологической безопасности при производстве, транспортировке и хранении конкретных видов промышленной продукции, продуктов питания и товаров широкого спроса.

8. Критерием соблюдения гарантий экологической безопасности служат нормативные показатели уровней приемлемого и предельно – допустимого риска негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения от осуществляемой хозяйственной или иной деятельности.

Статья 33. Иные нормативы в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды в соответствии с настоящим Кодексом и другими национальными нормативными правовыми актами могут устанавливаться иные нормативы в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 34. Государственные стандарты и иные нормативные документы в экологической сфере

1. Государственными стандартами и иными нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности устанавливаются требования (нормы и правила) в области охраны окружающей среды к продукции (работам, услугам), технологическим процессам и соответствующим методам контроля.

2. Государственные стандарты и иные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов.

3. В государственных стандартах и иных нормативных правовых актах на новую технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, технологические процессы, хранение, транспортировку, использование такой продукции, в том числе после перехода ее в категорию отходов, должны учитываться требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 35. Лицензирование отдельных видов деятельности в экологической сфере

1. Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности подлежат лицензированию.

2. Перечень отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, подлежащих лицензированию, устанавливается национальным законом.

Статья 36. Экологическая сертификация

1. К объектам экологической сертификации (сертификации экологической безопасности) относится любая продукция, товары и услуги, произведенные на территории государства или экспортированные извне.

2. Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории государства.

3. Экологическая сертификация может быть обязательной и добровольной. Перечень продукции (товаров, услуг), подлежащей обязательной экологической сертификации, разрабатывается уполномоченными органами и утверждается Правительством государства.

4. Обязательная и добровольная экологическая сертификация осуществляется специально аккредитованными в этой области организациями в порядке, определенном настоящим Кодексом и национальным законодательством.

ГЛАВА 7. ТРЕБОВАНИЯ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 37. Экологические требования к порядку осуществления хозяйственной и иной деятельности

Исходя из принципа государственной гарантии экологической безопасности планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, указанная деятельность в государстве осуществляется на основе разрешительного порядка.

Последний включает в себя процедуры экологической экспертизы, получения разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов, получение лицензий на осуществление того или иного вида деятельности в сфере природополь-

зования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 38. Требования в экологической сфере при разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. При разработке проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов должны учитываться нормы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способы обращения с отходами, применяться наилучшие доступные технологии, способствующие охране окружающей среды, ее восстановлению, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов.

2. Уменьшение стоимости либо исключение из проектных работ и утвержденного проекта планируемых мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при проектировании строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов запрещаются.

3. Проекты, по которым не имеются положительные заключения государственной экологической экспертизы, утверждению не подлежат, и работы по их реализации не финансируются.

Статья 39. Требования в экологической сфере при строительстве различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительные заключения государственной экологической экспертизы, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также санитарных, строительных, противопожарных и иных требований, норм и правил.

2. Запрещаются строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проектов и до отвода земельных участков в натуре, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

3. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране и восстановлению окружающей среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с национальным законодательством.

Статья 40. Требования в экологической сфере при вводе в эксплуатацию различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме требований в области охраны окружающей среды, предусмотренных проектами, и в соответствии с актами комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и

иных объектов, в состав которых включаются представители органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды.

2. Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, при отсутствии разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов и другие виды воздействия, разработанных и утвержденных в установленном настоящим Кодексом и национальным законодательством порядке.

Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения предусмотренных проектами работ по охране и восстановлению окружающей среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с национальным законодательством.

3. Для вводимых в эксплуатацию новых предприятий устанавливаются нормативы выбросов, сбросов, образования отходов, лимиты на размещение конкретных видов отходов исходя из технологических нормативов на базе наилучших доступных технологий при условии соблюдения нормативов качества окружающей среды.

4. Для предприятий на период внедрения наилучших доступных технологий решением специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности могут быть установлены временные лимиты на выбросы и сбросы.

5. Руководители и члены комиссий по приемке в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов несут административную и иную ответственность в соответствии с национальным законодательством государства за приемку в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, не соответствующих требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 41. Требования в экологической сфере при эксплуатации и выводе из эксплуатации различных объектов хозяйственной и иной деятельности

1. Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду, обязаны соблюдать параметры разрешений на выбросы, сбросы, лимиты на размещение отходов и иные требования в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, установленные национальным законодательством.

2. Вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

3. При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должен быть разработан проект вывода из эксплуатации, а также проведена государственная экологическая экспертиза проекта и реализованы мероприятия по восстановлению окружающей среды в соответствии с проектом.

ГЛАВА 8. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 42. Оценка воздействия на окружающую среду

1. Оценка воздействия на окружающую среду производится в целях определения экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений.

2. Оценка воздействия на окружающую среду производится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. При оценке воздействия на окружающую среду рассматриваются альтернативные варианты намечаемой деятельности.

3. Результаты оценки воздействия на окружающую среду оформляются в виде документа, являющегося неотъемлемой частью предпроектных и проектных материалов. Запрещается разработка и реализация проектов, влияющих на окружающую среду, без оценки воздействия на нее.

4. Требования к процедурам оценки воздействия на окружающую среду и оформлению материалов оценки устанавливаются специально уполномоченными органами в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 43. Экологическая экспертиза

1. Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

2. Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

3. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится уполномоченным органом государственной власти в области экологической

экспертизы в порядке, установленном настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами государства.

4. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, зарегистрированными в порядке, установленном законодательством государства.

ГЛАВА 9. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Статья 44. Задачи и виды экологического контроля

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) предусматривает наблюдение за состоянием окружающей среды и ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверку соблюдения органами государственной власти, юридическими и физическими лицами экологического законодательства, включая соблюдение требований разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов и других экологических требований.

2. В Государстве осуществляется государственный, производственный и общественный экологический контроль.

Статья 45. Государственный экологический контроль

1. Государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченным государственным органом в области экологического контроля (надзора) в порядке, установленном Правительством.

2. Должностные лица специально уполномоченного государственного органа в области экологического контроля (надзора) – государственные экологические инспекторы – имеют право:

– беспрепятственно посещать (по предъявлении служебных удостоверений) в целях проверки организации и другие объекты, независимо от форм собственности и подчинения (в том числе в установленном порядке военные и оборонные объекты), запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного экологического контроля;

– проверять выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды, по внедрению наилучших доступных технологий, соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды, работу технологического оборудования и средств производственного экологического контроля;

– проверять соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, соблюдение параметров разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов, давать предписания или вносить предложения об аннулировании разрешений и лицензий;

- вносить предложения о проведении экологического аудита, государственной экологической экспертизы и проверять выполнение их заключений;

- выносить предписания о запрещении ввоза (вывоза) на территорию государства, а также транзита (дальнейшей транспортировки) экологически опасных грузов (изделий), отходов и сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушениями законодательства (в том числе международных конвенций) и требований экологической безопасности;

- предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;

- ограничивать или приостанавливать работу отдельных производств, цехов и иных объектов, если их эксплуатация осуществляется с нарушением требований в области охраны окружающей среды, до устранения выявленных нарушений;

- рассматривать в порядке, установленном законодательством, дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении виновных к административной или уголовной ответственности;

- определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды, и на основании этого предъявлять к виновным лицам претензии о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд;

- изымать незаконно добытые объекты растительного и животного мира и полученную из них продукцию, а также используемые при добыче этих объектов орудия;

- вносить в соответствующие финансово-кредитные организации предписания о прекращении финансирования строительства и эксплуатации объектов хозяйственной или иной деятельности, осуществляемых с нарушением экологических требований или без положительного заключения экологической экспертизы;

- обращаться в органы внутренних дел, прокуратуры и национальной безопасности за оказанием помощи и получать ее для предотвращения или пресечения действий нарушителей законодательства в области охраны окружающей среды;

- пользоваться иными правами, предоставленными действующим законодательством.

3. Государственные экологические инспекторы обязаны:

- своевременно и в полной мере использовать предоставленные им полномочия по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений национального законодательства об охране окружающей среды;

- сохранять государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

- содействовать повышению экологической культуры граждан;

- разъяснять гражданам требования национального законодательства об охране окружающей среды, их права и обязанности.

4. Решения государственных экологических инспекторов обязательны для исполнения всеми юридическими лицами, должностными лицами и гражданами, могут быть обжалованы в порядке подчиненности или в суде.

5. Государственные экологические инспекторы подлежат государственной защите в соответствии с национальным законодательством.

Статья 46. Производственный экологический контроль

1. Производственный экологический контроль осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, внедрению наилучших доступных технологий, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, установленных законодательством.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны предоставить сведения об организации производственного экологического контроля государственным экологическим инспекторам в порядке, установленном законодательством.

Статья 47. Общественный экологический контроль

1. Общественный экологический контроль осуществляется в целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

2. Общественный экологический контроль осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с национальным законодательством.

3. Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном национальным законодательством.

ГЛАВА 10. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГАРАНТИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 48. Экономический механизм обеспечения гарантий экологической безопасности

1. Государственный бюджет включает отдельную статью: «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности государства».

2. Величина финансового обеспечения статьи и распределение средств по разделам определяется при разработке проекта и согласованиях на парламентских слушаниях, устанавливается при принятии парламентом закона о бюджете и утверждается Президентом государства в законе о бюджете.

3. Государственная классификация расходования бюджетных средств включает в себя специальный раздел для подготовки и утверждения смет предприятий и организаций, получающих бюджетные средства из бюджетов различных уровней на финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности.

4. Вред, причиненный окружающей среде, ресурсам, а также жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения экологического законодательства, подлежит возмещению физическим или юридическим лицом, причинившим такой вред в соответствии с национальным законодательством.

5. Предупреждение негативного воздействия на окружающую среду обеспечивается экологическим страхованием гражданской ответственности за причинение вреда окружающей среде, здоровью человека и имуществу юридических и физических лиц.

6. Собственник объектов, независимо от форм собственности, подлежащих обязательному экологическому страхованию гарантий экологической безопасности, обязан иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности (за исключением обстоятельств, возникающих вследствие непреодолимой силы).

7. Порядок определения величины финансового обеспечения лимитов гражданской ответственности устанавливают уполномоченные государственные органы исполнительной власти.

8. В цене товаров и услуг, которые в процессе реализации, использования и утилизации могут причинить вред окружающей среде и здоровью населения, устанавливаются квоты экологической безопасности.

9. Величина квот экологической безопасности по видам товаров и услуг определяется уполномоченными государственными органами и по их представлениям утверждается постановлением Правительства.

Статья 49. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере

1. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере осуществляется в целях экономической мотивации деловой активности хозяйственных субъектов по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности.

2. Государственное стимулирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере включает предоставление государственных экономических льгот на разработку и практическую реализацию мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности.

3. Предоставление государственных экономических льгот на подготовку и практическую реализацию мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности осуществляется на основе заключенных соглашений на обеспечение гарантий экологической безопасности.

4. Содержание, условия выполнения, включая санкции при нарушениях обязательств соглашения, процедура подготовки и введения в действие соглашения о праве на предоставление государственных экономических льгот хозяйствующим субъектам по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности разрабатываются уполномоченными государственными органами и утверждаются постановлением Правительства.

5. Инициативное экономическое стимулирование по подготовке и практической реализации мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности предприятий и организаций независимо от форм собственности осуществляется их руководителями по соглашению с причастными государственными органами и профсоюзами.

Статья 50. Финансирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере

1. Финансирование хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере производится из следующих источников:

- средств государственного национального бюджета;
- средств территориального бюджета;
- собственных средств юридических и физических лиц;
- внебюджетных поступлений.

2. Для повышения эффективности деятельности в экологической сфере могут создаваться целевые бюджетные фонды в составе государственного бюджета, а также внебюджетные фонды в соответствии с национальным законодательством.

3. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности предприятий и организаций независимо от форм собственности осуществляется за счет их собственных средств, а также за счет средств, полученных из государственных бюджетов различных уровней (национального, территориального и местного) в рамках утвержденных целевых программ.

4. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности государственных учреждений и организаций, имеющих статус государственных учреждений, осуществляется за счет средств государственных бюджетов (национальных и территориальных) соответственно их подчиненности.

5. Финансирование мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности деятельности, предусмотренной уставом общественных организаций и иных некоммерческих объединений, осуществляется за счет привлеченных средств.

Статья 51. Предпринимательская деятельность в экологической сфере

1. Предпринимательская деятельность в экологической сфере (экологическое предпринимательство) поддерживается государством.

2. Государственная поддержка экологического предпринимательства осуществляется государством посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с национальным законодательством.

Статья 52. Экологический аудит

1. Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем не-

зависимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и иным требованиям, установленным национальным законодательством. Экологический аудит может быть инициативным и обязательным.

2. Экологический аудит осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, национальным законодательством об аудиторской деятельности, иными нормативными правовыми актами государства, регулирующими отношения, возникающие при осуществлении экологического аудита.

Статья 53. Экологическое страхование

1. Экологическое страхование реализует экономический механизм обеспечения экологической безопасности, гарантирует возмещение убытков физическим и юридическим лицам, образующихся в результате воздействия на них загрязненной окружающей среды, а также стимулирует деятельность хозяйствующих субъектов по предотвращению аварийного загрязнения окружающей природной среды путем подготовки и реализации мероприятий по обеспечению экологической безопасности на своих объектах. В государстве применяется добровольное и обязательное экологическое страхование.

2. Экологическое страхование осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, национальным законодательством о страховании, иными нормативными правовыми актами государства, регулирующими отношения, возникающие при осуществлении экологического страхования.

ГЛАВА 11. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГАРАНТИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 54. Научные исследования в сфере охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности

1. Научные исследования в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности направлены на изучение и получение новых знаний об эффектах и процессах в биосфере, техносфере и социосфере, о возможных опасных явлениях, угрожающих окружающей среде и здоровью человека. Научные исследования призваны расширить наши знания об окружающей среде, дать анализ и оценку риска возникновения угроз экологической безопасности на локальном, территориальном, национальном или глобальном уровнях.

2. Научные исследования проводятся в целях:

– совершенствования национального экологического законодательства, создания нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе путем разработки и подготовки рекомендаций по введению правовых норм обеспечения экологической безопасности в соответствующие законы государства;

– научного обоснования гарантий государства на обеспечение экологической безопасности;

- разработки концепций, научных прогнозов, программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды и обеспечению гарантий экологической безопасности;

- оценки последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- разработки методов оценки экологической безопасности технологических операций, технологий и производств, продукции, товаров и услуг для использования в практике экологической экспертизы, экологического аудита, экологического лицензирования, экологической сертификации и экологического страхования;

- создания обсерваторий экологической безопасности и формирования опорных сетей экологической безопасности, обеспечивающих наблюдение в реальном времени за развитием известных опасных явлений, эффектов и процессов в компонентах природной среды и на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также получение новых знаний о вероятных угрозах экологической безопасности;

- разработки программ реабилитации территорий экологического риска, зон экологического кризиса, зон экологического бедствия, совершенствования способов и методов восстановления экологически неблагополучных территорий;

- разработки и совершенствования показателей комплексной оценки воздействия на окружающую среду, способов и методов их определения;

- разработки эколого-экономических методов управления в сфере экологических отношений;

- разработки и создания отраслевых банков данных по наилучшим доступным технологиям;

- в иных целях в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности.

3. Научные исследования в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности проводятся научными организациями в порядке, установленном национальным законодательством о научной и научно-технической деятельности.

4. Научные исследования в области охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности относятся к категории особо важных и приоритетных видов деятельности государства.

ГЛАВА 12. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Статья 55. Основные принципы государственного регулирования в области экологической культуры

Основными принципами государственного регулирования в области экологической культуры являются:

- системность, комплексность и непрерывность экологического образования и просвещения;

– формирование, в первую очередь у обучающихся в системе образования, нравственных норм поведения, а также получение знаний и практических навыков в области экологии, экологической безопасности, рационального природопользования и охраны окружающей среды;

– преподавание предмета (курса) и (или) ведение самостоятельной образовательной области «Экология» в национальных образовательных учреждениях;

– экологизация учебных предметов национальной системы образования;

– создание на всех уровнях профессионального образования преемственных учебных планов и программ экологической направленности;

– экологическое просвещение населения, воспитание основ экологической культуры во всех сферах жизни и деятельности;

– обязательность необходимой экологической подготовки руководящих работников, научных работников и специалистов, связанных с деятельностью, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, а также специалистов, ведущих эколого-просветительскую деятельность;

– государственная поддержка, экономическое стимулирование конкретной деятельности по развитию экологической культуры, направленная на решение задач по сохранению и восстановлению окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, ресурсосберегающему природопользованию;

– международное сотрудничество в сфере экологической культуры.

Статья 56. Экологическое образование

1. В целях формирования экологической культуры граждан и подготовки специалистов в сферах охраны окружающей среды и экологической безопасности устанавливается система образования в этих областях, которая включает дошкольное, общее базовое, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское образование, а также повышение квалификации и переподготовку кадров.

2. В соответствии с профилем образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, обеспечивается преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды, экологической безопасности и рациональному природопользованию.

Статья 57. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности

Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, которая учитывается при назначении на должность, аттестации и перееаттестации работников.

Лица, не имеющие указанной подготовки, не допускаются к выполнению работы, требующей соответствующих экологических знаний.

Статья 58. Экологическое просвещение

1. В целях формирования экологической культуры общества в государстве осуществляется экологическое просвещение населения через средства массовой информации, музеи, библиотеки, лектории и иные объекты информационного пространства государства.

2. Средства массовой информации, в соответствии с их компетенцией, осуществляют распространение и пропаганду экологических знаний, информации, включая рекламу, о состоянии окружающей среды, природных ресурсов и экологической безопасности посредством выпуска специализированных радио- и телепрограмм, печатных изданий экологического характера.

3. Публичные и научные библиотеки комплектуют подборки научной, научно-популярной и художественной литературы экологической направленности, организуют выставки, встречи авторов книг с населением, создают банки данных для массового потребителя экологической информации, целенаправленно осуществляют эколого-просветительскую деятельность в соответствии со своей компетенцией.

4. Особо охраняемые природные территории (государственные природные заповедники, национальные парки и др.) как объекты общенационального культурно-исторического достояния осуществляют эколого-просветительскую деятельность. В этих целях осуществляется:

– организация постоянно действующей системы экологической пропаганды и природоохранного просвещения на базе природных заповедников и национальных парков, создание в них соответствующих структурных подразделений, информационно-просветительских центров и музеев природы;

– разработка и реализация эколого-просветительских программ и проектов с учетом природных особенностей и экологической обстановки в регионе, местных традиций и задач, стоящих перед конкретной особо охраняемой природной территорией;

– создание условий для проведения летних экологических практикумов, в первую очередь для учащихся школ, профессиональной стажировки педагогов и студентов;

– развитие экологического туризма как эффективной формы экологического просвещения.