**Газета «Казахстанская правда»/ председатель судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РК А.Рахметулин «Модернизируя судебную систему», 4.10.2016**

### **В рамках правовой реформы судебная система страны претерпела существенные изменения.**

С 1 января 2016 года начался практический этап исполнения Плана нации «100 конкретных шагов». Введены в действие 59 законов, которые создают принципиально новую правовую среду для развития государства, экономики и общества. Переход к этому этапу государственного строительства определен Пятью институциональными реформами.

В числе коренных направлений формирования Нации Единого Будущего Глава государства обозначил «утверждение общенациональных ценностей верховенства права». Сущность этой реформы заключается в том, чтобы правосудие и вся правоохранительная система Казахстана были нацелены исключительно на строгое соблюдение законов.

В ходе реализации второго направления Плана нации, касающегося утверждения верховенства закона, проделана огромная работа по модернизации уголовного законодательства. Практически все новеллы вступили в силу с начала 2016 года, существенно модернизировав национальную судебную сис­тему. В корне поменялись подходы к самой деятельности по отправлению правосудия.

Одним из действенных механизмов защиты прав граждан, вовлеченных в уголовное судопроизводство, признана деятельность следственного судьи. В становлении этой процессуальной фигуры сыграли роль проведенная в 2008 году реформа по судебному санкционированию мер пресечения в виде ареста, домашнего ареста и Концепция правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года. Этим документом предусмот­рено, что одно из основных направлений развития судебной системы заключается в поэтапном расширении пределов судебного контроля в досудебном производстве.

Во исполнение Плана нации соответствующим законом от 31 октября 2015 года в рамках уголовного процесса усовершенствован баланс между обвинением и защитой на стадии досудебного расследования. Это достигнуто за счет расширения полномочий следственного судьи по санкционированию дополнительно четырех следственных действий, ограничивающих конституционные права и свободы человека.

Теперь соблюдение прав лиц, вовлеченных в уголовное судопроизводство, может контро­лироваться судьей начиная с начальной стадии досудебного производства, что гарантирует защиту прав граждан, исключает нарушения законов и во многом дисциплинирует органы уголовного преследования.

Итоги работы судов республики за первое полугодие 2016 года показали, что почти в три раза увеличилось число рассмотренных следственными судьями материалов о санкционировании, из них почти половина – по новым полномочиям. Основной вес приходится на материалы по санкционированию выемки, а также меры пресечения в виде содержания под стражей.

Стороны по уголовным делам стали чаще обращаться к следственным судьям, обжалуя решения, действия и бездействие органов дознания, следствия и прокурора. Тем самым институт следственных судей показывает высокую востребованность, эффективность. Он потенциально нацелен на повышение доверия общества к судебной системе.

Нельзя не отметить одну из значимых целей новеллы уголовного законодательства, касающуюся укрепления принципа демократизма и гуманизма, исключения волокиты и формализма в работе органов следствия и суда, обеспечения прозрачного, доступного и быстрого правосудия по уголовным делам путем упрощения судопроизводства.

Показатели применения таких институтов, как ускоренное досудебное и согласительное производства, сокращенный порядок рассмотрения дел свидетельствуют об их востребованности, полезности и своевременности, поскольку из года в год наблюдается увеличение количества дел, рассмотренных в упрощенном порядке.

Например, за первое полугодие 2016 года в 1,3 раза увеличилось число уголовных дел, рассмот­ренных в рамках ускоренного досудебного расследования, в 1,6 раза – в согласительном производстве, в 2 раза – в сокращенном порядке. Правосудие с применением указанных институтов обеспечивает права потерпевшего на возмещение ущерба от преступления и предоставляет возможность назначить наказание виновному лицу в минимальных пределах, установленных законом и оговоренных в процессуальном соглашении между сторонами.

Кардинальное изменение первоначальной стадии уголовного процесса путем исключения доследственной проверки существенно повлияло на рост направленных в суды дел. Так, в 2015 году в суды поступило уголовных дел на 5 тыс. больше, чем в 2014-м. Эта тенденция сохраняется и в первом полугодии 2016 года. Рост количества дел составил 9,5%.

Потенциал обновленного уголовного законодательства позволил снизить репрессивность наказаний по некоторым статьям. К примеру, изменены подходы при назначении наказания за экономические правонарушения, активно применяются альтернативные виды наказаний. Суды стали чаще назначать ограничение свободы, штрафы и общественные работы.

По результатам этой деятельности уже можно отметить положительные аспекты, а именно – уменьшение численности тюремного населения страны. В итоге в мировом рейтинге по тюремному населению Казахстан переместился на 61-ю позицию.

Данные за первое полугодие текущего года показывают, что удельный вес лиц, осужденных к лишению свободы, снизился на 0,4%. Одновременно на 6,5% выросло количество тех, в отношении которых применены альтернативные виды наказаний. К тому же возросло число оправданных лиц – на 38,9%.

Обновленное законодательство не обошло стороной и институт общественного участия в деятельности судов, который реализуется различными методами. Один из них – непосредст­венное участие граждан в судебном процессе в качестве присяжных заседателей, которые не только могут пребывать в суде и видеть его работу, но и с учетом внутреннего убеждения, основываясь на законе, принимать соответствующий вердикт о виновности или невиновности лица, обвиняемого в совершении преступления.

Расширена подсудность дел, подлежащих рассмот­рению с участием присяжных заседателей. Данный институт и дальше необходимо поэтапно развивать.

Новый формат уголовного законодательства поспособствовал также развитию примирительных процедур и медиации. На шестом съезде судей Глава государства подчеркнул важность сокращения числа споров, подлежащих рассмотрению в судебном порядке, внедрения альтернативных способов их разрешения, развития примирительных процедур и медиации, что позволит придать отечественному правосудию восстановительный характер. В этой связи судами республики принимались действенные меры по активному применению института медиации при рассмот­рении уголовных дел.

В рамках нового уголовного законодательства расширилось обеспечение доступа к правосудию путем снижения количества уголовных дел, возвращенных прокурору, для устранения существенных нарушений уголовно-процессуального законодательства. Одним из фундаментальных изменений в судопроизводстве стала оптимизация судебных инстанций путем перехода от пятиступенчатой системы правосудия к трехзвенной.

Данная модель судопроизводства полностью соответствует международным стандартам, позволяет быстрее вступать судебным решениям в законную силу, снижает возможность для искусственного затягивания процесса. При этом значительно усилена роль судов районных и областных звеньев. В то же время эти изменения повлияли и на работу кассационной судебной инстанции.

Так, за первое полугодие 2016 года в коллегию по уголовным делам Верховного суда поступило ходатайств в разы больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Судебной системе страны за последнее время удалось добиться весомых положительных результатов. Однако перед ней стоит еще немало задач, реализация которых должна обеспечить в первую очередь эффективную судебную защиту конституцион­ных прав и свобод человека и гражданина.